

Uchwała Nr 880.12.2024
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 11 stycznia 2024 r.

w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego wobec uchwały Rady Gminy Trzeszczany

Na podstawie art. 61 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2023 r. poz. 775 z późn. zm.), art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40 z późn. zm.) oraz art. 11 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 1325) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

wszczyna się postępowanie nadzorcze w celu stwierdzenia nieważności uchwały nr LXV/375/2023 Rady Gminy Trzeszczany z dnia 29 grudnia 2023 r. w sprawie odrzucenia wniosku sołectwa Trzeszczany Drugie w sprawie przeznaczenia środków z funduszu sołectkiego na rok budżetowy 2024 z powodu naruszenia art. 5 ust. 11 ustawy z dnia 21 lutego 2014 r. o funduszu sołectkim (Dz.U. z 2014 r., poz. 301 z późn. zm).

UZASADNIENIE

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie po zbadaniu doręczonej 4 stycznia 2024 r. uchwały Rady Gminy Trzeszczany, o której mowa w sentencji, uznało, że została ona podjęta z istotnym naruszeniem prawa.

Mocą tej uchwały Rada Gminy Trzeszczany postanowiła o odrzuceniu wniosku sołectwa Trzeszczany Drugie w sprawie przeznaczenia środków z funduszu sołectkiego na rok budżetowy 2024 z powodów wskazanych w treści uzasadnienia. Z uzasadnienia do uchwały wynika, że sołectwo Trzeszczany Drugie złożyło wniosek o uwzględnienie w projekcie budżetu realizacji przedsięwzięcia polegającego na:

- 1) regulacji stanu prawnego drogi gminnej w miejscowości Trzeszczany Drugie nr. Działki 509,
- 2) regulacji stanu prawnego drogi gminnej w miejscowości Trzeszczany Drugie nr. Działki 345,
- 3) zakupie kruszywa na utwardzenie drogi gminnej oraz
- 4) dofinansowaniu wyposażenia świetlicy wiejskiej w miejscowości Trzeszczany Drugie.

W dalszej części uzasadnienia Rada wskazała przesłanki z art. 2 ust. 6 ustawy o funduszu sołectkim, które muszą być spełnione, aby wskazane we wniosku sołectwa zadania mogły zostać uznane za przedsięwzięcia do realizacji z funduszu sołectkiego. Następnie Rada wskazała, że „środki funduszu sołectkiego nie mają określonego z góry przeznaczenia, co nie oznacza, że mogą być przeznaczane na dowolne cele. Ustawa o funduszu sołectkim w art. 2 ust. 6 jasno określa, że można je przeznaczyć jedynie na realizację przedsięwzięć, które są zadaniami własnymi gminy, służą

poprawie warunków życia mieszkańców i są zgodne ze strategią rozwoju gminy. Aby można było stwierdzić, że dane przedsięwzięcie zgłoszone we wniosku sołectwa jest przedsięwzięciem, które można zrealizować w ramach funduszu sołectkiego powyższe przesłanki muszą być spełnione łącznie. W ocenie Rady Gminy wskazane powyżej przedsięwzięcia nie spełniają łącznych przesłanek ustawowych określonych w ustawie o funduszu sołectkim”.

Zdaniem Kolegium przepisy ustawy o funduszu sołectkim wyłączają kompetencje organów gminy w zakresie decydowania o przeznaczeniu określonej w budżecie gminy puli środków, przenosząc je na organ uchwałodawczy sołectwa (zebranie wiejskie), o ile spełnione zostaną warunki określone w ustawie o funduszu sołectkim. Jeżeli sołectwo złoży w terminie odpowiadający przepisom wniosek, wójt gminy ma obowiązek uwzględnić jego treść w projekcie uchwały budżetowej, a rada gminy w uchwale budżetowej. Rada Gminy Trzeszczany winna mieć na uwadze obowiązujące przepisy prawa, które tylko w określonych ustawowo sytuacjach pozwalają odrzucić wniosek sołectwa. Tym samym obowiązkiem Rady Gminy było wykazanie, że była uprawniona do takiej decyzji, a także przedstawienie jej motywów. W uzasadnieniu uchwały Rada ograniczyła się jedynie do wskazania, że przedsięwzięcia nie spełniają przesłanek określonych w ustawie o funduszu sołectkim. Nie wskazała natomiast, która z nich i z jakiego powodu nie została spełniona. Decyzja Rady, która pozbawia sołectwo możliwości realizacji przypisanych ustawowo sołectwu uprawnień, winna jednoznacznie wskazywać na czym polega naruszenie przepisu ustawowego będącego podstawą odrzucenia wniosku.

Mając na uwadze powyższe Rada Gminy Trzeszczany, podejmując uchwałę w sprawie odrzucenia wniosku sołectwa Trzeszczany Drugie w sprawie przeznaczenia środków z funduszu sołectkiego na rok budżetowy 2024, istotnie naruszyła przepis art. 5 ust. 11 ustawy o funduszu sołectkim.

Kolegium RIO w Lublinie informuje, że w toku postępowania nadzorczego Rada Gminy Trzeszczany, w terminie do 22 stycznia 2024 r., może złożyć na piśmie stosowne wyjaśnienie bądź dodatkowe informacje, mające istotne znaczenie dla sprawy, może też - uznając przytoczone wyżej racje prawne - dostosować kwestionowaną uchwałę do przepisów prawa.

23 stycznia 2024 r. o godz. 10:25 w siedzibie RIO w Lublinie - w sali posiedzeń - odbędzie się posiedzenie Kolegium, na którym będzie rozpatrywana sprawa stwierdzenia nieważności kwestionowanej uchwały Rady Gminy Trzeszczany.

Przedstawiciel gminy ma prawo wziąć udział w tym posiedzeniu i przedstawić stanowisko w tej sprawie.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

Przewodniczący Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Lublinie
Jacek Grządka

Otrzymują:

1. Rada Gminy Trzeszczany
2. Wójt Gminy Trzeszczany