

**Uchwała Nr 882.39.2024**  
**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie**  
**z dnia 6 lutego 2024 r.**

w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego wobec uchwały Rady Miejskiej w Janowie Lubelskim

Na podstawie art. 61 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2023 r. poz. 775 z późn. zm.), art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40 z późn. zm.) oraz art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

**uchwała, co następuje:**

wszczyna się postępowanie nadzorcze w celu stwierdzenia nieważności uchwały Nr LXIX/616/24 Rady Miejskiej w Janowie Lubelskim z dnia 25 stycznia 2024 r. w sprawie określenia zasad ustalania i poboru oraz terminów płatności, wysokości stawek opłaty targowej i zarządzenia jej poboru w drodze inkasa z powodu istotnego naruszenia art. 15 ust. 1 oraz art. 19 pkt 1 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U. z 2023 r. poz. 70 z późn. zm.).

**UZASADNIENIE**

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie po zbadaniu doręczonej 31 stycznia 2024 r. uchwały Rady Miejskiej w Janowie Lubelskim, o której mowa w sentencji, uznało, że została ona podjęta z istotnym naruszeniem prawa.

Badaną uchwałą Rada Miejska określiła wysokość stawek opłaty targowej, zarządziła pobór opłaty w drodze inkasa, określiła inkasenta, termin płatności dla inkasenta, wysokość wynagrodzenia za inkaso oraz wprowadziła zwolnienie z opłaty targowej. W uchwale brakuje jednak postanowień dotyczących wprowadzenia opłaty targowej na terenie gminy. Od 1 stycznia 2016 r. opłata targowa nie jest już opłatą obowiązkową, a z treści art. 15 ust. 1 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych wynika jednoznacznie, że na terenie gminy opłatę targową pobiera się po uprzednim jej wprowadzeniu przez radę gminy. Rada zobowiązania jest do jednoznacznego wyrażenia swojej woli w tym zakresie. Wprowadzenie zatem opłaty targowej w sposób dorozumiany, poprzez określenie wysokości stawek opłaty i uregulowanie innych kwestii związanych z jej poborem, bez uprzedniego wprowadzenia opłaty targowej na terenie gminy, w sposób istotny narusza art. 15 ust. 1 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych.

Niezależnie od wskazanej zasadniczej wadliwości uchwały należy zaznaczyć, że Rada Miejska nie określiła terminów płatności tej opłaty przez podmioty do tego zobowiązane, tym samym nie wypełniła zakresu delegacji wynikającej z art. 19 pkt 1 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych, zgodnie z którym rada gminy, w drodze uchwały, określa zasady ustalania i poboru oraz terminy płatności i wysokość stawek opłaty targowej. Termin wskazany przez Radę Miejską w § 2 ust. 3 uchwały jest terminem płatności dla inkasenta, o którym mowa w art. 47 § 4a ustawy z dnia 29

sierpnia 1997 r. - Ordynacja podatkowa (Dz. U. z 2023 r. poz. 2383 z późn. zm.), a nie terminem płatności opłaty targowej przez podmioty dokonujące sprzedaży na targowisku.

Kolegium RIO w Lublinie informuje, że w toku postępowania nadzorczego Rada Miejska w Janowie Lubelskim, w terminie do 19 lutego 2024 r., może złożyć na piśmie stosowne wyjaśnienie bądź dodatkowe informacje, mające istotne znaczenie dla sprawy, może też - uznając przytoczone wyżej racje prawne - dostosować kwestionowaną uchwałę do przepisów prawa.

20 lutego 2024 r. o godz. 9:45 w siedzibie RIO w Lublinie - w sali posiedzeń - odbędzie się posiedzenie Kolegium, na którym będzie rozpatrywana sprawa stwierdzenia nieważności kwestionowanej uchwały Rady Miejskiej w Janowie Lubelskim.

Przedstawiciel gminy ma prawo wziąć udział w tym posiedzeniu i przedstawić stanowisko w tej sprawie.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

Przewodniczący Kolegium  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Lublinie

*Jacek Grządka*

**Otrzymują:**

1. Rada Miejska w Janowie Lubelskim
2. Burmistrz Janowa Lubelskiego