

Uchwała Nr 891.83.2024
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 6 czerwca 2024 r.

w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego wobec uchwały Rady Gminy Werbkowice

Na podstawie art. 61 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2024 r. poz. 572), art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 609 z późn. zm.) oraz art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

wszczyna się postępowanie nadzorcze w celu stwierdzenia nieważności uchwały nr II/6/2024 Rady Gminy Werbkowice z dnia 22 maja 2024 r. uchylającej uchwałę w sprawie określenia zasad udzielania dotacji celowej na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytkach wpisanych do rejestru zabytków lub znajdujących się w gminnej ewidencji zabytków, położonych na terenie Gminy Werbkowice w ramach realizacji Rządowego Programu Odbudowy Zabytków z powodu naruszenia art. 2 ust. 1 i 4 ust. 1 w zw. z art. 13 pkt 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461).

UZASADNIENIE

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie po zbadaniu doręczonej 27 maja 2024 r. uchwały Rady Gminy Werbkowice, o której mowa w sentencji, uznało, że została ona podjęta z istotnym naruszeniem prawa.

Badaną uchwałą Rada Gminy postanowiła o uchyleniu uchwały Nr LXXIV/401/2023 z dnia 28 grudnia 2023 r. w sprawie określenia zasad udzielania dotacji celowej na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytkach wpisanych do rejestru zabytków lub znajdujących się w gminnej ewidencji zabytków, położonych na terenie Gminy Werbkowice w ramach realizacji Rządowego Programu Odbudowy Zabytków. Uchylana uchwała podjęta została m.in. na podstawie art. 81 ust. 1 ustawy z dnia 23 lipca 2002 r. o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami (Dz. U. z 2022 r. poz. 840 z późn. zm.). W ocenie Kolegium, wyrażonej w uchwale nr 891.82.2024, z powodów w niej wskazanych, uchwała Rady Gminy Werbkowice nr Nr LXXIV/401/2023 winna stanowić akt prawa miejscowego. Tym samym prawidłowe jej uchylenie może nastąpić tylko poprzez podjęcie uchwały będącej aktem prawa miejscowego. Natomiast Rada Gminy w § 3 ocenianej uchwały Nr II/6/2024 r. wskazała, że uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Konsekwencją zaliczenia badanej uchwały do aktów prawa miejscowego jest konieczność spełniania przez nią wszystkich wymogów dotyczących tej kategorii aktów prawnych, zwłaszcza w zakresie prawidłowego jej ogłoszenia oraz wejścia w życie. Zgodnie z art. 42 ustawy o samorządzie gminnym zasady i tryb ogłaszania aktów prawa miejscowego określa ustawa z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych. Zgodnie z jej zapisami akty prawa miejscowego stanowione przez sejmik województwa, organ powiatu oraz organ gminy ogłasza się w wojewódzkim dzienniku urzędowym (art. 13 pkt 2), które to ogłoszenie jest obligatoryjne (art. 2 ust. 1), a akty normatywne, zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy (art. 4 ust. 1).

Zatem określenie przez Radę jako terminu wejścia w życie powyższej uchwały - dnia jej podjęcia, nie znajduje uzasadnienia i pozostaje w sprzeczności z powszechnie obowiązującymi przepisami prawa. Warunkiem wejścia w życie aktu prawa miejscowego jest bowiem jego ogłoszenie w wojewódzkim dzienniku urzędowym, przy czym brak takiego ogłoszenia powoduje, że dany akt nie mógł wywołać zamierzonych skutków prawnych.

W orzecznictwie sądów administracyjnych przyjmuje się, że zaniechanie ogłoszenia w wojewódzkim dzienniku urzędowym uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego stanowi samoistną podstawę do stwierdzenia nieważności tej uchwały w całości (wyrok WSA w Krakowie z dnia 23 marca 2018r., sygn. II SA/Kr 131/18).

Mając na uwadze powyższą argumentację dotyczącą aktów prawa miejscowego uznać należy, że tak określony termin wejścia w życie tej uchwały narusza w sposób istotny przepisy art. 2 ust. 1 i 4 ust. 1 w zw. z art. 13 pkt 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych. W związku z powyższym uzasadnione jest wszczęcie postępowania w celu stwierdzenia nieważności tego aktu.

Kolegium RIO w Lublinie informuje, że w toku postępowania nadzorczego Rada Gminy Werbkowice, w terminie do 24 czerwca 2024 r., może złożyć na piśmie stosowne wyjaśnienie bądź dodatkowe informacje, mające istotne znaczenie dla sprawy.

25 czerwca 2024 r. o godz. 9:55 w siedzibie RIO w Lublinie - w sali posiedzeń - odbędzie się posiedzenie Kolegium, na którym będzie rozpatrywana sprawa stwierdzenia nieważności kwestionowanej uchwały Rady Gminy Werbkowice.

Przedstawiciel gminy ma prawo wziąć udział w tym posiedzeniu i przedstawić stanowisko w tej sprawie.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

Zastępca Prezesa
Dariusz Kołodziej

Otrzymują:

1. Rada Gminy Werbkowice
2. Wójt Gminy Werbkowice