

Uchwała Nr 170/2010
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 30 listopada 2010 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Gminy Sułów.

Na podstawie art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 ze zm.) oraz art.18 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

stwierdza się nieważność § 1 pkt 3 uchwały Rady Gminy Sułów Nr XXXV/234/2010 z dnia 5 listopada 2010 r. w sprawie wprowadzenia zwolnień od podatku od nieruchomości na terenie gminy Sułów w części określającej początek zwolnienia przez wykreślenie wyrazów „...od dnia następnego po nabyciu”, z powodu jego sprzeczności z art. art.: 6 ust. 3 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U. z 2010 r. Nr 95, poz. 613).

U Z A S A D N I E N I E

Doręczona 12 listopada 2010 r. organowi nadzoru uchwała wprowadza zwolnienia od podatku od nieruchomości na terenie gminy Sułów. Jej § 1 pkt 3 zwalnia od tego podatku „grunty, budynki lub ich części, budowle lub ich części związane z działalnością gospodarczą inną niż rolnicza lub leśna osób fizycznych, prawnych, jednostek organizacyjnych oraz spółek nie posiadających osobowości prawnej rozpoczynających na terenie Gminy Sułów działalność gospodarczą w oparciu o nabyte mienie gminne przez okres 12 miesięcy od dnia następnego po nabyciu”.

Cytowany przepis uchwały, w swym końcowym fragmencie dotyczącym określenia terminu, od którego należy liczyć początek zwolnienia, pozostaje w sprzeczności z treścią art. 6 ust. 3 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych. Obowiązek podatkowy w tym podatku ma niejako miesięczny charakter w tym znaczeniu, że powstaje, wygasa, ulega zmianie od pierwszego dnia miesiąca następującego po miesiącu, w którym nastąpiło zdarzenie mające wpływ na ten obowiązek. A zatem zwolnienie, o którym mowa w uchwale może być stosowane tak jak określa to wymieniany art. 6 ust. 3 ustawy, a więc od pierwszego dnia

następującego po miesiącu, w którym nabyto mienie gminy i rozpoczęto działalność gospodarczą.

W ocenie Kolegium Izby wskazane wyżej uchybienie uchwały należało zakwalifikować do kategorii istotnie naruszających prawo w rozumieniu art. 91 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, co musi skutkować obowiązkiem orzeczenia o stwierdzeniu nieważności uchwały w zakresie określonym z sentencji.

Ponadto Kolegium pragnie zwrócić uwagę na to, że omawiany tu przepis uchwały, w swym praktycznym wymiarze, stanowi pomoc publiczna, w rozumieniu przepisów wspólnotowych (unijnych). Stąd po myśli art. 20b ustawy o podatkach i opłatach lokalnych regulacja gminna tę okoliczność musi uwzględnić. W praktyce chodzi więc o określenie charakteru tej pomocy w treści uchwały. Zazwyczaj z uwagi na jej wielkość (skalę) jest ona określana jako tzw. pomoc de minimis, i o takie stwierdzenie wskazana uchwała powinna być uzupełniona.

W tym stanie rzeczy orzeczono jak na wstępie.

Na tę uchwałę przysługuje Radzie Gminy Sułów prawo wniesienia – za pośrednictwem Kolegium RIO w Lublinie – skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie, w terminie 30 dni od daty doręczenia tej uchwały.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

Otrzymują:

- 1) Wójt Gminy Sułów,
- 2) Rada Gminy Sułów.