

Uchwała Nr 70/2011
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 19 kwietnia 2011 roku

w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego wobec części uchwały Rady Gminy Wólka w sprawie zasad udzielania dotacji celowych obejmujących w szczególności kryteria wyboru inwestycji do finansowania lub dofinansowania oraz trybu postępowania przy udzielaniu dotacji celowej na realizację zadań z zakresu ochrony środowiska i gospodarki wodnej oraz sposobu jej rozliczania

Na podstawie art. 61 § 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2000 r. Nr 98, poz. 1071 z późn. zm.) i art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.) oraz art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwala, co następuje:

wszczyna się postępowanie nadzorcze w celu stwierdzenia nieważności § 2 ust. 2 oraz § 4 uchwały Nr VI/33/2011 Rady Gminy Wólka z dnia 28 marca 2011 roku w sprawie zasad udzielania dotacji celowych obejmujących w szczególności kryteria wyboru inwestycji do finansowania lub dofinansowania oraz trybu postępowania przy udzielaniu dotacji celowej na realizację zadań z zakresu ochrony środowiska i gospodarki wodnej oraz sposobu jej rozliczania, z powodu sprzeczności z art. 43 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.) oraz art. 403 ust. 5 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 roku Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2008 roku Nr 25, poz. 150 z późn. zm.).

U Z A S A D N I E N I E

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie po zbadaniu, doręczonej 4 kwietnia 2011 roku uchwały, o której mowa w sentencji, stwierdziło że została ona podjęta z istotnym naruszeniem prawa.

W § 2 ust. 2 uchwały Rada Gminy Wólka ograniczyła do 6.000 zł kwotę dotacji udzielanej z budżetu gminy osobom fizycznym na finansowanie zadań z zakresu ochrony środowiska i gospodarki wodnej: „dotacja (...) może być udzielona (...) w wysokości 50% nakładów inwestycyjnych, wynikających z przedłożonych rachunków lub faktur nie więcej jednak niż 6000 zł”. Pozostałe podmioty wymienione w uchwale, tj.: wspólnoty mieszkaniowe, osoby prawne, przedsiębiorcy i jednostki sektora finansów publicznych będące

gminnymi lub powiatowymi osobami prawnymi nie podlegają temu ograniczeniu. Przepis ten jest sprzeczny z art. 43 ustawy o finansach publicznych, który gwarantuje równe prawa ogółowi podmiotów realizującym zadania finansowane ze środków publicznych.

Postanowieniami § 4 badanej uchwały Rada Gminy określiła elementy, które ma zawierać umowa o udzielenie dotacji z budżetu gminy Wólka na finansowanie kosztów inwestycji w zakresie ochrony środowiska i gospodarki wodnej, z przekroczeniem kompetencji określonych w art. 403 ust. 5 ustawy Prawo ochrony środowiska. Przepis ten upoważnia bowiem radę gminy wyłącznie do określenia zasad udzielania dotacji na ten cel, obejmujących w szczególności kryteria wyboru inwestycji do finansowania lub dofinansowania oraz tryb postępowania w sprawie udzielania dotacji i sposobu jej rozliczania.

Ponadto Kolegium zwraca uwagę, że w podstawie prawnej uchwały zbędne są przepisy art. 221 ust. 3 ustawy o finansach publicznych bowiem upoważnienie rady gminy do określenia kwestii, o których mowa w badanej uchwale, wynika z art. 403 ust. 5 ustawy Prawo ochrony środowiska.

Kolegium RIO w Lublinie informuje, że w toku postępowania nadzorczego Rada Gminy Wólka może złożyć stosowne wyjaśnienia mające istotne znaczenie dla sprawy lub – uznając przytoczone wyżej racje prawne – może zmienić kwestionowane postanowienia tej uchwały, w terminie do 27 kwietnia 2011 roku.

28 kwietnia 2011 roku, o godz. 9:45 w siedzibie RIO w Lublinie odbędzie się posiedzenie Kolegium RIO, na którym będzie rozpatrywana sprawa stwierdzenia nieważności § 2 ust. 2 oraz § 4 uchwały Rady Gminy Wólka, o której wyżej mowa. Upoważniony przedstawiciel gminy ma prawo uczestniczyć w tym posiedzeniu i przedstawić stanowisko w tej sprawie.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

Otrzymują:

1. Rada Gminy Wólka,
2. Wójt Gminy Wólka