

Uchwała Nr 76/2011
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 19 kwietnia 2011 r.

w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego wobec części uchwały Rady Gminy Komarówka Podlaska

Na podstawie art. 61 § 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2000 r. Nr 98, poz. 1071 z późn. zm.), art. 91 ust. 1 i ust. 2 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.), art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje :

wszczyna się postępowanie nadzorcze w sprawie stwierdzenia nieważności § 3 uchwały Nr V/33/2011 Rady Gminy Komarówka Podlaska z dnia 31 marca 2011 r. w sprawie ustalenia dziennych stawek opłaty targowej oraz sposobu jej poboru z powodu naruszenia w sposób istotny przepisu art. 19 pkt 3 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatku i opłatach lokalnych (Dz. U z 2010 r., Nr 95, poz. 613 z późn. zm.).

UZASADNIENIE

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie, po zbadaniu doręczonej w dniu 5 kwietnia 2011 r. uchwały Rady Gminy Komarówka Podlaska w sprawie ustalenia dziennych stawek opłaty targowej oraz sposobu jej poboru, stwierdziło, że została ona podjęta w części z istotnym naruszeniem prawa.

W ocenie Kolegium zapis § 3 uchwały dotyczący wprowadzenia zwolnienia z opłaty targowej placów wykorzystywanych na organizowane festyny i imprezy kulturalne narusza obowiązujące przepisy prawa w zakresie przewidzianego w art. 19 pkt 3 ww. ustawy prawa do wprowadzenia zwolnień przedmiotowych. Zgodnie z przepisem art. 15 ust. 1 ustawy opłatę targową pobiera się od osób fizycznych, osób prawnych oraz jednostek organizacyjnych niemających osobowości prawnej, dokonujących sprzedaży na targowiskach. Zgodnie więc z literalnym brzmieniem tego przepisu opłata pobiera jest od podmiotów dokonujących sprzedaży na targowiskach przez które rozumie się wszelkie miejsca, w których jest prowadzony handel, z wyjątkami określonymi w ustawie. Opłacie targowej nie podlega więc sprzedaż dokonywana w budynkach lub częściach budynków, z wyjątkiem targowisk pod dachem oraz hal używanych do targów, aukcji i wystaw.

Uprawnienie określone w art. 19 pkt 3 ustawy do wprowadzenia zwolnienia przedmiotowego oznacza w istocie możliwość zwolnienia z opłaty targowej przedmiotu objętego tą opłatą, a więc sprzedaży w określonych sytuacjach lub miejscach. Wprowadzając takie zwolnienie organ uprawniony musi mieć na uwadze fakt, że zwolnienie jest wyjątkiem od ogólnej zasady powszechności opodatkowania mającej zastosowanie także do opłaty targowej i powinno być określone w uchwale precyzyjnie i w sposób nie budzący wątpliwości co do jego charakteru i zakresu. Użyte przez Radę Gminy Komarówka Podlaska określenie zwolnienia w sposób przewidziany w § 3 uchwały nie spełnia tych kryteriów. Formuła „zwalnia się z opłaty targowej place wykorzystywane na organizowane festyny i imprezy kulturalne” wskazuje na zwolnienie miejsca sprzedaży, a nie przedmiotu objętego opłatą targową i ponadto nasuwa wątpliwości co do możliwości stosowania takiego zwolnienia w praktyce.

Kolegium RIO w Lublinie informuje jednocześnie, że w toku postępowania nadzorczego Rada Gminy może złożyć na piśmie stosowne wyjaśnienie, bądź dodatkowe informacje, mające istotne znaczenie dla sprawy, a także – uznając przytoczone wyżej racje prawne – może dostosować kwestionowaną uchwałę do obowiązującego prawa w terminie do dnia 27 kwietnia 2011 r.

W dniu 28 kwietnia 2011 r., o godz.10:15 w siedzibie RIO w Lublinie, w sali posiedzeń Kolegium RIO, odbędzie się posiedzenie Kolegium RIO, na którym będzie rozpatrywana sprawa stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Gminy Komarówka Podlaska, o której mowa w sentencji tej uchwały. Upoważniony przedstawiciel gminy ma prawo uczestniczenia w tym posiedzeniu i przedstawienia stanowiska w tej sprawie.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

Otrzymują:

1. Rada Gminy Komarówka Podlaska
2. Wójt Gminy Komarówka Podlaska