

Uchwała Nr 101/2011
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z 5 lipca 2011 r.

w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego wobec części uchwały Rady Gminy Spiczyn.

Na podstawie art. 61 § 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2000 r. Nr 98, poz. 1071 z późn. zm.) i art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.) oraz art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

wszczyna się postępowanie nadzorcze w sprawie stwierdzenia nieważności § 1 pkt 8 uchwały Rady Gminy Spiczyn Nr 36 z dnia 17 czerwca 2011 roku w sprawie określenia zasad ustalania i poboru oraz terminów płatności, wysokości stawek opłaty targowej i zarządzania jej poboru w drodze inkasa z uwagi na jego sprzeczność z art. 15 ust. 2b ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U. z 2010 r. Nr 95, poz. 613 z późn. zm.).

UZASADNIENIE

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie po zbadaniu doręczonej 27 czerwca 2011 r. uchwały, o której mowa w sentencji, stwierdziło, że została ona podjęta z istotnym naruszeniem prawa.

W § 1 pkt 8 badanej uchwały, Rada Gminy Spiczyn określiła „dzienną stawkę opłaty targowej od sprzedaży dokonywanej w budynkach lub częściach budynków z wyjątkiem sprzedaży dokonywanej przez podatników podatku od nieruchomości od tych budynków, od 1m² powierzchni – 5 zł”. Postanowienia te naruszają przepisy art. 15 ust. 2b ustawy o podatkach i opłatach lokalnych, w myśl których opłacie targowej nie podlega sprzedaż dokonywana w budynkach lub w ich częściach.

Kolegium Izby stwierdza, że co prawda w dniu podjęcia uchwały przez Radę Gminy Spiczyn (tj. 17 czerwca 2011 r.), przepis art. 15 ust. 2b ustawy o podatkach i opłatach lokalnych nie obowiązywał, bowiem art. 15 powołanej ustawy został zmieniony z dniem 19 czerwca 2011 r. ustawą z dnia 15 kwietnia 2011 r. (Dz. U. Nr 102, poz. 584), to

w dniu badania nadzorczego tj. 5 lipca 2011r., kwestionowane postanowienia uchwały w istotny sposób naruszają prawo. Badana uchwała wejdzie w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Lubelskiego, stosownie do przepisów art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2010 r. Nr 17, poz. 95 z późn. zm.) w związku z czym niezakwestionowanie przez organ nadzoru §1 pkt 8 badanej uchwały spowodowałoby, iż ogłoszone zostałyby postanowienia naruszające prawo. Ustawa z dnia 15 kwietnia 2010 r., zmieniająca przepisy art. 15 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych, stanowi wykonanie obowiązku dostosowania systemu prawa do orzeczenia Trybunału Konstytucyjnego z dnia 8 grudnia 2009 r. (sygn. akt K 7/08), stwierdzającego niezgodność przepisu art. 15 ust. 2a ustawy o podatkach i opłatach lokalnych z Konstytucją. Trybunał Konstytucyjny uznał, że wykładnia art. 15 ust. 1 w związku z art. 15 ust. 2a ustawy o podatkach i opłatach lokalnych nasuwa problemy interpretacyjne powodujące niemożliwość właściwego wykonywania ustawy, z uwagi na istotne trudności ze wskazaniem kryteriów na podstawie których można odróżnić budynki lub części budynków, w których sprzedaż nie podlega opłacie targowej, od „targowisk pod dachem”, które mimo, iż są budynkami lub częściami budynków podlegają opłacie targowej.

Kolegium RIO informuje, że w toku postępowania nadzorczego Rada Gminy Spiczyn, w terminie do 18 lipca 2011 r., może złożyć na piśmie stosowne wyjaśnienie, bądź dodatkowe informacje mające istotne znaczenie dla sprawy, może też – uznając przytoczone wyżej racje prawne – dostosować kwestionowaną uchwałę do obowiązującego prawa.

19 lipca 2011 r., o godz. 9:45 w siedzibie RIO w Lublinie, w sali posiedzeń Kolegium RIO, odbędzie się posiedzenie Kolegium, na którym będzie rozpatrywana sprawa stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Gminy Spiczyn.

Uppełnomocniony przedstawiciel gminy ma prawo uczestniczenia w tym posiedzeniu i przedstawienia stanowiska w tej sprawie.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

Otrzymują:

1. Rada Gminy Spiczyn,
2. Wójt Gminy Spiczyn.