

Uchwała Nr 111/2011
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 19 lipca 2011 r.

w **sprawie** wszczęcia postępowania nadzorczego w celu stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Miasta Puławy.

Na podstawie art. 61 §1 i §4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2000 r. Nr 98, poz. 1071 z późn. zm.) – w związku z art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.) oraz na podstawie art. 86 i art. 91 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

wszczyna się postępowanie nadzorcze w celu stwierdzenia nieważności §§ 3-6 uchwały Rady Miasta Puławy Nr IX/107/11 z dnia 16 czerwca 2011 r. w sprawie wysokości i zasad ustalania dotacji celowej dla podmiotów prowadzących żłobki lub kluby dziecięce na obszarze Miasta Puławy, z powodu naruszenia przez te przepisy art. 60 ust. 2 ustawy z dnia 4 lutego 2011 r. o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3 (Dz. U. Nr 45, poz. 235).

UZASADNIENIE

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie na swym posiedzeniu w dniu 19 lipca 2011 r. dokonało analizy i oceny uchwały, o której mowa w sentencji. Uchwała wpłynęła do Izby 1 lipca 2011 r.

W ocenie Kolegium paragrafy od 3 do 6 uchwały Rady Miasta Puławy zawierają nieprawidłowości, które należy zakwalifikować jako istotne naruszenie prawa uzasadniające dokonanie ingerencji nadzorczej.

Zgodnie z art. 60 ust. 1 cytowanej powyżej ustawy, podmioty prowadzące żłobki lub kluby dziecięce mogą otrzymać na każde dziecko objęte opieką w żłobku lub klubie dziecięcym dotację celową z budżetu gminy. Jeżeli gmina zdecyduje się dotować takie

podmioty, to rada gminy powinna określić w drodze uchwały, wysokość i zasady ustalania dotacji celowej (art. 60 ust. 2). Delegacja ustawowa dla rady gminy ogranicza się jedynie do określenia wysokości i zasad ustalania dotacji celowej a regulacje dotyczące innych zagadnień nie powinny się w niej znaleźć.

Tymczasem Rada Miasta Puławy w §3 kwestionowanej uchwały, określiła przeznaczenie dotacji oraz warunki jej otrzymania. W §4 zawarto upoważnienie do sprawdzania przez Prezydenta Miasta Puławy, danych zawartych we wniosku. Kolejny przepis (§5) dotyczy trybu udzielania dotacji, a w §6 określono kwestie dotyczące rozliczania dotacji oraz jej zwrotu.

Powyższych zagadnień, w ocenie Kolegium, nie można zaliczyć do określenia wysokości i zasad ustalania dotacji, a tym samym wykraczają one poza zakres delegacji ustawowej wynikający z art. 60 ust. 2 ustawy o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3.

Zgodnie z art. 250 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.) – jeżeli odrębne przepisy nie określają trybu i zasad udzielania dotacji celowej lub rozliczania tej dotacji – tak jak jest w tym przypadku – to organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego udzielający tej dotacji, jest obowiązany zawrzeć umowę, która określi w szczególności:

- 1) wysokość dotacji, cel lub opis zakresu rzeczowego zadania, na którego realizację są przekazywane środki dotacji;
- 2) termin wykorzystania dotacji, nie dłuższy niż do dnia 31 grudnia danego roku budżetowego;
- 3) termin i sposób rozliczenia udzielonej dotacji oraz termin zwrotu niewykorzystanej części dotacji celowej, z tym że termin zwrotu nie może być dłuższy niż terminy zwrotu określone w ustawie o finansach publicznych.

Oznacza to, że zagadnienia uregulowane w §§ 3-6 uchwały powinny się znaleźć w treści umowy. Nie ma merytorycznej potrzeby umieszczania ich w uchwale. Jeżeli chodzi o zasady zwrotu dotacji, to określają je bezpośrednio art. 251-252 ustawy o finansach publicznych.

Biorąc pod uwagę powyższą argumentację Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie stoi na stanowisku, że treść §§ 3-6 uchwały Rady Miasta Puławy w sposób istotny narusza art. 60 ust. 2 ustawy o opiece nad dziećmi do lat 3, co uzasadnia wszczęcie postępowania nadzorczego.

W toku postępowania nadzorczego Rada Miasta Puławy w terminie do 28 lipca 2011 r. może złożyć na piśmie stosowne wyjaśnienia, bądź dodatkowe informacje, mające istotne znaczenie dla sprawy.

Dnia 29 lipca 2011 r., o godz. 9:40 w siedzibie RIO w Lublinie, odbędzie się posiedzenie Kolegium, na którym będzie rozpatrywana sprawa stwierdzenia nieważności uchwały Rady Miasta Puławy, w części wskazanej w sentencji.

Przedstawiciel miasta ma prawo uczestniczyć w tym posiedzeniu i przedstawić stanowisko w tej sprawie.

Otrzymują:

1. Rada Miasta Puławy,
2. Prezydent Miasta Puławy.