

Uchwała Nr 115/2011
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z 18 sierpnia 2011 roku

w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego w celu stwierdzenia nieważności uchwały Rady Gminy Krynice.

Na podstawie art. 61 § 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. Kodeks Postępowania Administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2000 r. Nr 98, poz. 1071 z późn. zm.) i art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.) oraz art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje :

Wszczyzna się postępowanie nadzorcze w celu stwierdzenia nieważności uchwały Nr IX/53/2011 Rady Gminy Krynice z dnia 25 lipca 2011 roku w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji dla niepublicznych szkół, przedszkoli i innych form wychowania przedszkolnego prowadzonych na terenie Gminy Krynice przez osoby fizyczne lub osoby prawne inne niż jednostki samorządu terytorialnego, z powodu istotnego naruszenia art. 90 ust. 2a, 2b, 2d, 4 ustawy z dnia 7 września 1991 roku o systemie oświaty (Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572 ze zm.) oraz art. 251 i art. 252 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.).

U Z A S A D N I E N I E

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie po zbadaniu, doręczonej 2 sierpnia 2011 roku uchwały, o której mowa w sentencji stwierdziło, że została ona podjęta z istotnym naruszeniem prawa.

W § 3 pkt 2 uchwały dotyczącej ustalenia podstawy dotacji nie dodano zastrzeżenia, że dotacja dla uczniów niepełnosprawnych nie może być niższa niż kwota przewidziana na takiego ucznia w subwencji otrzymywanej przez gminę, co wynika z przepisów art. 90 ust. 2d ustawy o systemie oświaty.

W § 3 pkt 3 używając sformułowania „w wysokości nie niższej niż ...” nie określono konkretnej wysokości dotacji dla szkół. Przepisy art. 90 ust. 2a ustawy o systemie oświaty określają minimalną granicę wysokości dotacji, a zadaniem rady jest precyzyjne określenie jej podstawy w granicach narzuconych przez ustawę.

Postanowienia zawarte w § 6 ust. 3, 4, 5 i 6 uchwały, przewidujące dodatkową weryfikację wysokości udzielanej dotacji w terminie do 15 marca roku następującego po roku udzielenia dotacji oraz jej zwrotu lub wyrównania w terminie do 31 marca roku, w którym dokonano weryfikacji, są sprzeczne z przepisami art. 251 i art. 252 ustawy o finansach publicznych. Przepisy ustawy o finansach publicznych regulują postępowanie związane ze zwrotem niewykorzystanych dotacji jak również dotacji wykorzystanych niezgodnie z przeznaczeniem, czy też pobranych nienależnie lub w nadmiernej wysokości, nie przewidują natomiast dodatkowej weryfikacji wysokości udzielonej dotacji po terminie jej rozliczenia.

Ponadto w § 3 pkt. 1 i 2 uchwały, określono wysokość dotacji dla niepublicznych przedszkoli, punktu przedszkolnego i zespołu wychowania przedszkolnego w odniesieniu do wydatków najbliższej gminy bez konkretnego wskazania, o którą dokładnie gminę chodzi. Brak wskazania w uchwale podstawy obliczenia dotacji dla wymienionych niepublicznych placówek narusza przepis art. 90 ust. 4 ustawy o systemie oświaty, zgodnie z którym organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego ustala tryb udzielania i rozliczania dotacji oraz tryb i zakres kontroli prawidłowości ich wykorzystania uwzględniając w szczególności podstawę obliczenia dotacji, zakres danych, które powinny być zawarte we wniosku o udzielenie dotacji i w rozliczeniu jej wykorzystania oraz termin i sposób rozliczenia dotacji. Zatem do wyłącznej kompetencji organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego należy ostateczne określenie w ramach prawa miejscowego wysokości dotacji, o której mowa w art. 90 ust. 2b i 2d ustawy o systemie oświaty.

W tym stanie rzeczy postanowiono jak w sentencji.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie informuje, że w toku postępowania nadzorczego Rada Gminy w terminie do 31 sierpnia 2011 r. może złożyć na piśmie stosowne wyjaśnienia, bądź dodatkowe informacje, mające istotne znaczenie dla sprawy, lub – uznając przytoczone argumenty – może dostosować kwestionowaną uchwałę do obowiązującego prawa.

1 września 2011 r. o godz. 9:45 w siedzibie RIO w Lublinie odbędzie się posiedzenie Kolegium RIO, na którym będzie rozpatrywana sprawa stwierdzenia nieważności uchwały Rady Gminy Krynice. Upoważniony przedstawiciel gminy ma prawo uczestniczenia w tym posiedzeniu i przedstawienia stanowiska w tej sprawie.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

Otrzymują :

1. Rada Gminy Krynice,
2. Wójt Gminy Krynice.