

Uchwała Nr 132/2011
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 18 października 2011 r.

w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego wobec uchwały Rady Powiatu w Chełmie

Na podstawie art. 61 § 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2000 r. Nr 98, poz. 1071 z późn. zm.) i art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.) oraz art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

wszczyna się postępowanie nadzorcze w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Nr VIII/68/2011 Rady Powiatu w Chełmie z dnia 23 września 2011 r. w sprawie udzielenia z budżetu powiatu chełmskiego dotacji dla Gminy Chełm z powodu jej sprzeczności z przepisami art. 71 ust. 1 i 2 i art. 81 ustawy z dnia 23 lipca 2003 r. o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami (Dz. U. Nr 162, poz. 1568 z późn. zm.)

Uzasadnienie

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie, po zbadaniu doręczonej 30 września 2011 r. uchwały Rady Powiatu w Chełmie, o której mowa w sentencji, stwierdziło, że została ona podjęta z istotnym naruszeniem prawa.

Rada Powiatu postanowiła udzielić, na podstawie art. 81 cyt. ustawy o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami i na podstawie § 6 swojej własnej uchwały Nr XXVI/197/10z dnia 3 marca 2010 r. w sprawie zasad udzielania dotacji na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytku wpisanym do rejestru zabytku (Dz. Urz. Woj. Lubelskiego Nr 47, poz. 975) i uchwały Nr VI/53/2011 Rady Powiatu w Chełmie z dnia 28 czerwca 2011 r. zmieniającej uchwałę w sprawie zasad udzielania dotacji na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytku wpisanym do rejestru zabytków (Dz. Urz. Woj. Lubelskiego Nr 114 poz. 2009), dotacji w kwocie 10.000 zł dla Gminy Chełm z przeznaczeniem na częściowe pokrycie kosztów opracowania dokumentacji projektowo-kosztorysowej na zadanie „Rekonstrukcja Zespołu Wieżowego w miejscowości Stołpie”, opracowanie programu prac konserwatorskich i restauratorskich – zabytku wpisanego do rejestru zabytków nieruchomych. Taka regulacja prawna w ocenie Kolegium RIO narusza przepisy art. 71 ust. 1 i 2 oraz art. 81 cyt. ustawy

o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami. Zespół Wieżowy w miejscowości Stołpie stanowi zabytek nieruchomy, wpisany do rejestru, którego właścicielem jest Gmina Chełm. Zgodnie z przepisami art. 71 ust. 2 tej ustawy obowiązek opieki nad tym zabytkiem posiada Gmina Chełm z racji posiadanego tytułu prawnego do tego zabytku. Opieka nad tym zabytkiem jest zadaniem własnym Gminy Chełm. Przepisy ustawy o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami zawierają zasadę finansowania z budżetu jednostki samorządu terytorialnego prac konserwatorskich, restauratorskich lub robót budowlanych przy zabytkach, do których dana jednostka samorządu terytorialnego posiada tytuł prawny (a ponadto zabytek ten musi być wpisany do rejestru zabytku). Powiat Chełm nie posiada do Zespołu Wieżowego w Stołpiu żadnego tytułu prawnego. Przyznanie zatem dla Gminy Chełm dotacji na podstawie przepisów art. 81 cyt. ustawy o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami oraz własnych uchwał dotyczących udzielania dotacji na prace konserwatorskie, w istotny sposób narusza ten przepis oraz przepisy art. 71 ust. 1 i 2 cyt. ustawy.

Kolegium RIO nie wyklucza innej możliwości wsparcia przez Powiat w Chełmie prac przy tym zabytku. Zdaniem Kolegium Rada Powiatu mogłaby podjąć, na podstawie przepisów art. 220 ustawy o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.), uchwałę w sprawie udzielenia Gminie Chełm pomocy finansowej. W ramach tej pomocy można przeznaczyć środki finansowe na prace przy tym zabytku.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie informuje jednocześnie, że w toku postępowania nadzorczego Rada Powiatu w Chełmie – w terminie do 25 października 2011 roku, może złożyć na piśmie stosowne wyjaśnienia, bądź dodatkowe informacje, mające istotne znaczenie dla sprawy, lub – uznając przytoczone argumenty – może dostosować kwestionowaną uchwałę do obowiązującego prawa.

26 października 2011 r., o godz. 9:40 w siedzibie RIO w Lublinie odbędzie się posiedzenie Kolegium RIO, na którym będzie rozpatrywana sprawa stwierdzenia nieważności uchwały Rady Powiatu w Chełmie. Upoważniony przedstawiciel Powiatu ma prawo uczestniczenia w tym posiedzeniu i przedstawienia stanowiska w tej sprawie.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

Otrzymuje:

1. Rada Powiatu w Chełmie,
2. Zarząd Powiatu w Chełmie.