

**Uchwała Nr 161 /2011**  
**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie**  
**z 29 listopada 2011 r.**

**w sprawie:** wszczęcia postępowania nadzorczego wobec części uchwały Rady Gminy Biała Podlaska .

Na podstawie art. 61 § 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2000 r. Nr 98, poz. 1071 z późn. zm.) i art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.) oraz art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) - Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

**uchwała, co następuje:**

wszczyzna się postępowanie nadzorcze w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Rady Gminy Biała Podlaska z dnia 9 listopada 2011 r. Nr XIII/88/11 w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji dla szkół, przedszkoli, oddziałów przedszkolnych przy szkołach oraz innych form wychowania przedszkolnego zakładanych i prowadzonych przez osoby fizyczne i prawne, w części dotyczącej § 6 ust. 3 oraz § 7 ust. 5 uchwały, z powodu sprzeczności z postanowieniami art. 80 ust. 3c, art. 80 ust. 4, art. 90 ust. 3c i art. 90 ust. 4 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (tj. Dz. U. z 2004r. Nr 256, poz. 2572 z późn. zm.) oraz art. 252 ust. 6 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm).

**UZASADNIENIE**

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie po zbadaniu doręczonej 18 listopada br. uchwały Rady Gminy Biała Podlaska w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji dla szkół, przedszkoli, oddziałów przedszkolnych przy szkołach oraz innych form wychowania przedszkolnego zakładanych i prowadzonych przez osoby fizyczne i prawne, stwierdziło, że została ona wydana w części z istotnym naruszeniem prawa.

Postanowieniami § 6 ust. 3 uchwały, Rada Gminy Biała Podlaska przewidziała możliwość wstrzymania w określonych sytuacjach (tj. nieprzedłożenia informacji miesięcznej o liczbie uczniów lub powzięcia informacji o ustaniu prawa podmiotów dotowanych do otrzymania dotacji) wypłaty kolejnych transz dotacji, co nie znajduje umocowania w przepisach art. 80 ust. 3c i art. 90 ust. 3c ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (tj. Dz. U. z 2004r. Nr 256, poz. 2572 z późn. zm.), które stanowią, że dotacje są przekazywane w 12 częściach w terminie do ostatniego dnia każdego miesiąca na rachunek bankowy szkoły lub placówki.

Postanowienie § 7 ust. 5 uchwały regulujące naliczanie odsetek od dotacji wykorzystanych niezgodnie z przeznaczeniem, pobranych nienależnie lub w nadmiernej wysokości, nie mieści się w zakresie kompetencji organu stanowiącego, wynikających z art. 80 ust. 4 i art. 90 ust. 4 ustawy o systemie oświaty. Postanowienia tych przepisów zobowiązują organ stanowiący wyłącznie do ustalenia trybu udzielenia i rozliczenia dotacji oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich wykorzystania.

Zasady naliczania odsetek od dotacji podlegających zwrotowi do budżetu jst zostały uregulowane w art. 252 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.).

Rada Gminy w § 7 ust. 5 uchwały postanowiła, że „odsetki nalicza się od dnia przekazania dotacji wykorzystanych niezgodnie z przeznaczeniem lub od dnia stwierdzenia nieprawidłowości naliczenia lub nienależnego pobrania dotacji”.

Jakkolwiek początkowy zapis § 7 ust. 5 uchwały jest powtórzeniem ustawowym, wynikającym z art. 252 ust. 6 pkt 1 ustawy o finansach publicznych, to postanowienie zawarte w jego dalszej części sprzeczne jest z art. 252 ust. 6 pkt 2 wspomnianej ustawy. Stanowi on bowiem, że odsetki od dotacji podlegających zwrotowi do budżetu jst z powodu pobrania ich nienależnie lub w nadmiernej wysokości, nalicza się począwszy od dnia następującego po upływie terminu zwrotu dotacji, ustalonego – w ciągu 15 dni od dnia stwierdzenia tej okoliczności (art. 252 ust. 1) lub gdy termin wykorzystania dotacji jest krótszy niż rok budżetowy - w terminie 15 dni po upływie terminu wykorzystania dotacji (art. 252 ust. 2). Zatem naliczanie odsetek powinno nastąpić po upływie ustawowego terminu zwrotu dotacji pobranej nienależnie lub w nadmiernej wysokości, a nie od dnia stwierdzenia nieprawidłowości naliczenia lub nienależnego pobrania dotacji.

Regulacje Rady Gminy w opisanym wyżej zakresie wykraczają zatem poza ramy delegacji ustawowej zawartej w art. 80 ust. 4 i art. 90 ust. 4 ustawy o systemie oświaty.

Dalej należy stwierdzić, że w § 2 pkt 3 lit. e i f uchwały, nieprecyzyjnie określono podstawę obliczenia dotacji dla osób prowadzących inne formy wychowania przedszkolnego, pomijając odrębne postanowienia wynikające z art. 80 ust. 2 b i art. 90 ust. 2 d ustawy o systemie oświaty, odnośnie uczniów niepełnosprawnych. W konsekwencji Rada Gminy nie ustaliła podstawy naliczenia dotacji dla tych uczniów .

Ponadto na stronie 5 uchwały oraz w załączniku nr 3 do uchwały występuje sformułowanie „dotacja przedmiotowa”, podczas gdy udzielana dotacja ma charakter podmiotowy (art. 131 ustawy o finansach publicznych).

Kolegium RIO w Lublinie informuje, że w toku postępowania nadzorczego Rada Gminy Biała Podlaska – w terminie do 12 grudnia 2011 r. może złożyć na piśmie stosowne wyjaśnienie, bądź dodatkowe informacje, mające istotne znaczenie dla sprawy, a także – uznając przytoczone wyżej racje prawne – może dostosować kwestionowaną część uchwały do obowiązującego prawa.

13 grudnia br., o godz. 10:00 w siedzibie RIO w Lublinie, w sali posiedzeń Kolegium RIO, odbędzie się posiedzenie Kolegium, na którym będzie rozpatrywana sprawa stwierdzenia nieważności uchwały Rady Gminy Biała Podlaska, w części wskazanej w podstawie tej uchwały.

Upoważniony przedstawiciel Gminy ma prawo uczestniczenia w tym posiedzeniu i przedstawienia stanowiska w tej sprawie.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

**Otrzymują:**

1. Rada Gminy Biała Podlaska,
2. Wójt Gminy Biała Podlaska.