

Uchwała Nr 7 / 2011
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 11 stycznia 2011 r.

w sprawie: wszczęcia postępowania nadzorczego wobec części uchwały Rady Gminy Wola Mysłowska w sprawie określenia trybu udzielania i rozliczania dotacji dla przedszkoli niepublicznych oraz innych form wychowania przedszkolnego.

Na podstawie art. 61 § 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2000 r. Nr 98, poz. 1071 z późn. zm.) i art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.) oraz art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

postanawia, co następuje :

wszczyna się postępowanie nadzorcze w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Nr XXXVII/239/10 Rady Gminy Wola Mysłowska z dnia 30 września 2010 r. w sprawie określenia trybu udzielania i rozliczania dotacji dla przedszkoli niepublicznych oraz innych form wychowania przedszkolnego w części dotyczącej § 4 ust. 1 i ust. 5 oraz § 6 ust. 2, z powodu istotnego naruszenia art. 90 ust. 2b, 2d i 3c ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572 z późn. zm.).

UZASADNIENIE

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie, po zbadaniu doręczonej 5 stycznia 2011 r. uchwały Rady Gminy Wola Mysłowska, o której mowa w sentencji, stwierdziło że została ona podjęta z istotnym naruszeniem prawa.

Badaną uchwałą Rada Gminy określiła tryb udzielania i rozliczania dotacji dla przedszkoli niepublicznych oraz innych form wychowania przedszkolnego.

Przepisy art. 90 ust. 2b oraz ust. 2d ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572 z późn. zm.) stanowią, że dotacje dla niepublicznych przedszkoli oraz dla osób prowadzących wychowanie przedszkolne **przysługują na każde dziecko.**

W przedłożonej uchwale (w § 4 ust. 1 oraz § 6 ust. 2), Rada Gminy ograniczyła liczbę dzieci, na którą przysługuje dotacja zaznaczając, że ma być ona nie większa niż podana we wniosku o przyznanie dotacji. Stąd też badana uchwała nie wypełnia prawidłowo delegacji wynikających z art. 90 ust. 2b i 2d ustawy o systemie oświaty.

Zapis § 4 ust. 5 badanej uchwały przewiduje możliwość wstrzymania wypłaty dotacji na dany miesiąc w przypadku niezłożenia wniosku. Regulacja taka narusza przepisy art. 90 ust. 3c ustawy o systemie oświaty, które nie przewidują sytuacji w której dotację można byłoby wstrzymać.

Ponadto Kolegium zwraca uwagę na istotne naruszenie ustawowego terminu przekazania uchwały do organu nadzoru.

Z postanowień art. 90 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.) wynika, że uchwały rady gminy i zarządzenia wójta objęte zakresem nadzoru regionalnej izby obrachunkowej winny być przesyłane do organu nadzoru w ciągu 7 dni od daty ich podjęcia, a obowiązek ich terminowego przesyłania ciąży na wójcie.

Kontrola legalności uchwał (zarządzeń) dokonywana przez Kolegium RIO w Lublinie i zachowanie w tym względzie koniecznego porządku wymaga ich nadsyłania w terminie ustawowo nakazanym. Oddalenie w czasie możliwości skontrolowania legalności uchwały przez fakt opóźnienia jej nadesłania do organu nadzoru stwarza niebezpieczeństwo obowiązywania uchwały sprzecznej z prawem i wykonanie takiej uchwały, co może oznaczać naruszenie dyscypliny finansów publicznych. Realizacja konstytucyjnej zasady praworządności wymaga, aby czynności organu nadzoru w stosunku do badanych uchwał podjęte były jak najwcześniej.

Kolegium RIO w Lublinie informuje jednocześnie, że w toku postępowania nadzorczego Rada Gminy może złożyć na piśmie stosowne wyjaśnienie, bądź dodatkowe informacje, mające istotne znaczenie dla sprawy, a także – uznając przytoczone wyżej racje prawne – może dostosować kwestionowaną uchwałą do obowiązującego prawa – w terminie do 24 stycznia 2011 r.

25 stycznia br., o godz. 9:40 w siedzibie RIO w Lublinie, w sali posiedzeń Kolegium RIO, odbędzie się posiedzenie Kolegium RIO, na którym będzie rozpatrywana sprawa stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Gminy Wola Mysłowska.

Upoważniony przedstawiciel Gminy ma prawo uczestniczenia w tym posiedzeniu i przedstawienia stanowiska w tej sprawie.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

Otrzymują:

1. Rada Gminy Wola Mysłowska,
2. Wójt Gminy Wola Mysłowska.