



RZECZPOSPOLITA POLSKA
MINISTER FINANSÓW

FS5-464-104/697/DDI/10/15981

Warszawa, dnia 10022011 r.

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w Lublinie	
WPLYNEŁO 11-02-2011	
L. dz. 283/2011	Zał.
odpis

Pan
Jacek Grządka
Prezes Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Lublinie fax

Szanowny Panie Prezese,

W nawiązaniu do pisma z dnia 17 listopada 2010 r. Nr RIO-I-430/70/10 w sprawie możliwości otrzymania przez państwową Szkołę Muzyczną środków finansowych od jednostki samorządu terytorialnego, pragnę przedstawić następującą opinię:

W myśl art. 11 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.) jednostkami budżetowymi są jednostki organizacyjne sektora finansów publicznych nieposiadające osobowości prawnej, które pokrywają swoje wydatki bezpośrednio z budżetu, a pobrane dochody odprowadzają na rachunek odpowiednio dochodów budżetu państwa albo budżetu jednostki samorządu terytorialnego. Oznacza to zatem, iż środki przekazane przez jednostkę samorządu terytorialnego państwowej szkole muzycznej na zapewnienie wkładu własnego przy ubieganiu się o dotację z Ministerstwa Kultury i Dziedzictwa Narodowego na zakup instrumentów muzycznych stanowiłyby dochód budżetu państwa.

Odnosząc się przy tym do podniesionej przez Pana Prezesa kwestii rachunku dochodów własnych wskazania wymaga, iż regulujący dotychczas tę materię art. 22 uchylonej ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych nie mógł również stanowić podstawy dla takiego przepływu środków. Wśród wskazanych przez ustawodawcę źródeł dochodów własnych państwowych jednostek budżetowych brak było bowiem środków pochodzących z samorządów na dofinansowanie zadań statutowych państwowej jednostki budżetowej. Za tego typu wsparcie należałoby bowiem uznać środki przekazane przez samorząd państwowej szkole muzycznej na zakup instrumentów muzycznych, które służą prowadzeniu podstawowej działalności tej placówki. Tym samym ujmowanie tych dochodów na rachunku dochodów własnych z formalno-prawnego punktu widzenia nie byłoby właściwe.

W omawianym przypadku nie będzie można skorzystać również z instytucji „rachunku wydzielonego”, która z dniem 1 stycznia 2011 r. zostanie wprowadzona do porządku prawnego na mocy ustawy z dnia 26 listopada 2010 r. o zmianie niektórych ustaw związanych z realizacją ustawy budżetowej. Artykuł 30 tejże ustawy wprowadza zmianę do ustawy o finansach publicznych polegającą na dodaniu art. 11a stanowiącego, iż państwowe jednostki budżetowe prowadzące działalność określoną w ustawie o systemie oświaty mogą gromadzić określone dochody na rachunku wydzielonym. Regulacja ta skierowana jest wprawdzie również do szkół artystycznych prowadzonych przez Ministra Kultury

i Dziedzictwa Narodowego, lecz także w tym przypadku ustawodawca określając katalog źródeł dochodów, które mogą być gromadzone na wydzielonym rachunku, nie wymienił środków na finansowanie działalności statutowej uzyskanych z jednostek samorządu terytorialnego.

Wskazania wymaga natomiast, iż na podstawie art. 79 ust. 1c ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty jednostki samorządu terytorialnego mogą planować w swoich budżetach wydatki, w tym wydatki inwestycyjne, na rzecz szkół i placówek artystycznych prowadzonych przez ministra właściwego do spraw kultury i ochrony dziedzictwa narodowego. Zaznaczyć jednak należy, iż przepis ten został sformułowany w sposób, który nie wskazuje na możliwość przekazania środków z budżetu jednostki samorządu terytorialnego na rachunek szkoły artystycznej, będącej państwową jednostką budżetową. Unormowanie pozostaje w tym zakresie zgodne z powołanym art. 11 ustawy o finansach publicznych, jak również powiązaną z tym zasadą braku możliwości udzielania dotacji z budżetu jednostki samorządu do budżetu państwa.

Należy jednocześnie zauważyć, iż ustawodawca mówiąc o możliwości zaplanowania przez jednostkę samorządu terytorialnego w budżecie wydatków, w tym wydatków inwestycyjnych, użył sformułowania „na rzecz szkół”. Oznacza to, że ze wsparcia jednostki samorządu terytorialnego może skorzystać szkoła będąca państwową jednostką budżetową (szkoła artystyczna), ale – co zostało wskazane powyżej – nie przesądza o możliwości przekazania do niej środków z budżetu jednostki samorządu terytorialnego. Ponadto, przywołany przepis ustawy o systemie oświaty stanowi o „planowaniu wydatków”. Omawiana ustawa nie zawiera w tym żadnego przepisu szczególnego, dotyczącego dokonywania tych wydatków. Wykonywanie budżetu jednostki samorządu terytorialnego odbywa się zatem zgodnie z uregulowaniami zawartymi przede wszystkim w ustawie o finansach publicznych.

Przedmiotowy przepis przyznaje jednak samorządom możliwość ponoszenia, w ramach własnego budżetu, wydatków przeznaczanych na rzecz szkół artystycznych. Tym samym mogą one z własnych środków zakupić np. instrumenty muzyczne i następnie przekazać je w trwałe użytkowanie szkole artystycznej prowadzonej przez Ministra Kultury i Dziedzictwa Narodowego.

Z powołaniem,

Z upoważnienia Ministra Finansów
POBSEKRETARZ STANU
Hanna Maiszczyk