

Lublin, 7 kwietnia 2011 r.

RIO – II – 602/1/2011

Pan Marek Wójcik

Dyrektor Kraśnickiego Ośrodka
Edukacji i Nauki w Kraśniku
ul. Ks. J. Popiełuszki 1
23 - 204 Kraśnik

Szanowny Panie Dyrektorze

W dniach od 4 do 18 stycznia 2011 r. Regionalna Izba Obrachunkowa w Lublinie przeprowadziła problemową kontrolę gospodarki finansowej Kraśnickiego Ośrodka Edukacji i Nauki w Kraśniku w zakresie zagadnień związanych z ustalaniem i wypłatą jednorazowych dodatków uzupełniających dla nauczycieli, dofinansowaniem świadczeń pomocy materialnej dla uczniów o charakterze socjalnym w roku szkolnym 2009/2010 oraz naliczeniem wysokości kwoty dotacji dla niepublicznego przedszkola w roku 2009. Protokół podpisano 25 lutego 2011 r.

Odnosnie do nieprawidłowości, które miały charakter incydentalny – lub które zostały wyeliminowane w trakcie kontroli, po udzieleniu przez kontrolujących stosownego instruktażu – nie formułowano wniosków pokontrolnych.

Poniżej podaję stwierdzone nieprawidłowości i uchybienia oraz wnioski co do sposobu ich wyeliminowania, stosownie do przepisów art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.).

- 1. Nieprawidłowe ustalenie średniorocznej liczby etatów w grupie nauczycieli kontraktowych, mianowanych i dyplomowanych oraz kwoty wydatków poniesionych na wynagrodzenia nauczycieli w tych grupach awansu zawodowego, w wyniku zaliczenia*

w sierpniu dwóch nauczycieli do grupy nauczycieli mianowanych, w sytuacji gdy w tym miesiącu posiadali stopnie nauczycieli kontraktowych oraz jednego nauczyciela do grupy nauczycieli dyplomowanych, w sytuacji gdy w tym miesiącu posiadał stopień nauczyciela mianowanego, co skutkowało naliczeniem i wypłaceniem nauczycielom zatrudnionym w placówkach prowadzonych przez Miasto Kraśnik jednorazowego dodatku uzupełniającego za 2009 r. w nieprawidłowej wysokości,

Średnioroczną strukturę zatrudnienia nauczycieli ustalać na podstawie średniorocznej liczby etatów na poszczególnych stopniach awansu zawodowego, z uwzględnieniem uzyskania kolejnych stopni awansu zawodowego w danym roku, stosownie do przepisów § 3 ust. 1 rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 13 stycznia 2010 r. w sprawie sposobu opracowywania sprawozdania z wysokości średnich wynagrodzeń nauczycieli na poszczególnych stopniach awansu zawodowego w szkołach prowadzonych przez jednostki samorządu terytorialnego (Dz. U. Nr 6, poz. 35).

Nauczycieli, którzy w danym roku uzyskali kolejny stopień awansu zawodowego uwzględniać proporcjonalnie do okresu pobierania wynagrodzenia na danym stopniu awansu zawodowego, zgodnie z przepisami § 3 ust. 3 rozporządzenia,

Przy ustalaniu wysokości wydatków poniesionych na wynagrodzenia nauczycieli uwzględniać wydatki poniesione z budżetu jednostki samorządu terytorialnego na wynagrodzenia w składnikach wskazanych w art. 30 ust. 1 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. Karta Nauczyciela (Dz. U. z 2006 r. Nr 97, poz. 674 z późn. zm.), z uwzględnieniem wynagrodzenia uzyskanego w danej grupie awansu zawodowego, stosownie do pkt I.4 objaśnień zawartych w załączniku Nr 2 do rozporządzenia i w związku z przepisami art. 39 ust. 1 cytowanej ustawy – str. 4 - 10 protokołu.

2. *Nieprawidłowe ustalenie wysokości dotacji w roku 2009 dla niepublicznego przedszkola prowadzonego przez osobę fizyczną, w wyniku:*

- *przyjęcia do jej obliczenia niewłaściwej kwoty wydatków bieżących ponoszonych w przedszkolach prowadzonych przez miasto (w podstawie obliczenia dotacji nie ujęto wydatków bieżących w dziale 801, rozdziale 80104, § 4220 „Zakup środków żywności” i bezpodstawnie pomniejszono ją o planowane wpływy z tytułu opłat miesięcznych za świadczenia przedszkoli publicznych ponoszonych przez rodziców),*
- *niedokonywania zmian kwoty dotacji w związku ze zmianami planowanych wydatków bieżących w przedszkolach prowadzonych przez miasto,*
- *obliczenia dotacji w sierpniu i wrześniu 2009 r. w oparciu o niewłaściwą liczbę dzieci uczęszczających do przedszkola niepublicznego, co naruszało postanowienia*

obowiązującej wówczas uchwały Rady Miasta.

Dotacje dla przedszkola niepublicznego ustalać na każdego ucznia w wysokości 75% ustalonych w budżecie miasta Kraśnik wydatków bieżących ponoszonych w przedszkolach publicznych w przeliczeniu na jednego ucznia, stosownie do przepisów art. 90 ust. 2b ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572 z późn. zm.), w związku z postanowieniami § 4 ust. 1 uchwały Nr XLI/350/2010 Rady Miasta Kraśnik z dnia 18 czerwca 2010 r. w sprawie ustalania trybu udzielania i rozliczania oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości wykorzystania dotacji dla niepublicznych przedszkoli oraz szkół niepublicznych o uprawnieniach szkół publicznych działających na terenie miasta Kraśnik prowadzonych przez osoby prawne lub fizyczne inne niż jednostka samorządu terytorialnego (Dz. Urz. Woj. Lub. Nr 98 poz. 1812). Przepisy art. 90 ust. 2b ustawy o systemie oświaty nie dają podstaw do pomniejszenia kwoty wydatków bieżących ponoszonych w przedszkolach – stanowiących podstawę naliczenia dotacji – o wydatki na zakup żywności oraz o wpływy z tytułu opłat miesięcznych za świadczenia przedszkoli publicznych ponoszonych przez rodziców. Wydatki bieżące budżetu jednostki samorządu terytorialnego są to wydatki budżetowe niebędące wydatkami majątkowymi, zgodnie z przepisami art. 236 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.).

W przypadku dokonania zmian w budżecie miasta – w zakresie kwoty wydatków bieżących ponoszonych w przedszkolach publicznych – dokonywać odpowiednich zmian podstawy ustalenia wysokości dotacji na jednego ucznia przedszkola niepublicznego, mając na uwadze przepisy art. 90 ust. 2b ustawy o systemie oświaty, zgodnie z którymi wysokość dotacji ustala się w oparciu o kwotę wydatków ustalonych w budżecie gminy. Przestrzegać postanowień § 5 powołanej uchwały Rady Miasta, stosownie do której, w przypadku zmiany w trakcie roku budżetowego wysokości planowanych wydatków bieżących przewidzianych na jednego ucznia w przedszkolach i szkołach prowadzonych przez miasto Kraśnik, ulegają zmianie kwoty dotacji należnej podmiotom dotowanym a zwiększenie lub zmniejszenie kwoty dotacji na kolejne miesiące danego roku jest dokonywane od miesiąca następującego po miesiącu, w którym zostały wprowadzone zmiany w zakresie wydatków bieżących przewidzianych na jednego ucznia.

Ustalić właściwą kwotę należnej dotacji dla niepublicznego przedszkola wskazanego w protokole kontroli za rok 2009 i poinformować Burmistrza Miasta Kraśnik o wysokości niedopłaconej kwoty i obowiązku jej przekazania – str. 16 - 21 protokołu.

Jeżeli uważa Pan, że wśród wniosków zawartych w tym wystąpieniu są takie, które naruszają prawo przez błędną jego wykładnię lub niewłaściwe zastosowanie, przysługuje Panu – zgodnie z art. 9 ust. 3 i 4 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych – prawo zgłoszenia zastrzeżeń do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie w ciągu 14 dni od otrzymania tego wystąpienia.

Jednocześnie informuję, że – stosownie do przepisu art. 9 ust. 3 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych – jest Pan zobowiązany zawiadomić Izbę o wykonaniu wniosków pokontrolnych lub o przyczynach ich niewykonania – w formie pisemnej i elektronicznej (plik w formacie Microsoft Word (*.doc) lub Rich Text Format (*.rtf) na adres: wkg-f@lublin.rio.gov.pl) – w terminie 30 dni od daty doręczenia Panu tego wystąpienia, mając na uwadze przepisy art. 27 tej ustawy.

Jacek Grządka

Do wiadomości:

Burmistrz Miasta Kraśnik
ul. Lubelska 84
23 - 200 Kraśnik