



## PREZES REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W LUBLINIE

20-027 Lublin, ul. Karłowicza 4 IX p., tel. 81 534 07 82, fax. 81 534 07 87

Lublin, 24 lutego 2015 r.

RIO – II – 602/7/2014

**Pan Paweł Kędracki**  
Burmistrz Parczewa  
ul. Warszawska 24  
21 – 200 Parczew

Szanowny Panie Burmistrzu .

W dniach od 3 do 8 grudnia 2014 r. Regionalna Izba Obrachunkowa w Lublinie przeprowadziła doraźną kontrolę gospodarki finansowej gminy miejskiej Parczew w zakresie udzielania w 2013 r. i 2014 r. dotacji jednostkom oświatowym prowadzonym przez podmioty inne niż gmina Parczew. Protokół kontroli podpisano 16 stycznia 2015 r.

Poniżej podaję stwierdzone nieprawidłowości i uchybienia oraz wnioski co do sposobu ich wyeliminowania, stosownie do przepisów art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r., poz. 1113 z późn. zm.).

W załączniku do wystąpienia pokontrolnego wskazuję osoby odpowiedzialne za stwierdzone nieprawidłowości.

- 1. Nieprzedłożenie Radzie Miejskiej w Parczewie projektów zmian uchwał w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji dla publicznych szkół oraz publicznych i niepublicznych przedszkoli prowadzonych przez podmioty inne niż jednostka samorządu terytorialnego, dostosowujących je do obowiązujących przepisów ustawy o systemie oświaty – str. 2-4 protokołu.*

Przygotować i przedłożyć Radzie Miejskiej projekty uchwał zmieniających uchwały w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji dla publicznych szkół oraz publicznych i niepublicznych przedszkoli prowadzonych przez podmioty inne niż jednostka samorządu terytorialnego, w związku ze zmianami ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572 z późn. zm.),

wprowadzonymi m.in. ustawą z dnia 13 czerwca 2013 r. o zmianie ustawy o systemie oświaty oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2013 r., poz. 827 z późn. zm.), ustawą z dnia 6 grudnia 2013 r. o zmianie ustawy o systemie oświaty oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2014 r. poz. 7) i ustawą z dnia 30 maja 2014 r. o zmianie ustawy o systemie oświaty oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2014 r. poz. 811), stosownie do przepisów art. 30 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r., poz. 594 z późn. zm.).

2. *Nieprawidłowości przy obliczaniu w latach 2013-2014 dotacji dla Publicznej Szkoły Podstawowej w Tyśmienicy na uczniów klas I - VI i oddziału przedszkolnego oraz dla Niepublicznego Przedszkola „Skowronek” w Parczewie, polegające na:*
- *uwzględnianiu wydatków na doszkalcenie nauczycieli, prowadzenie stołówek szkolnych oraz na wynagrodzenia pracowników administracji i obsługi szkół jako ponoszonych w całości na uczniów klas I-VI, bez ich proporcjonalnego przeliczenia na uczniów, na których były faktycznie ponoszone (tj. uczniów klas I-VI, oddziałów przedszkolnych i przedszkoli),*
  - *niepomniejszaniu – od 1 września 2013 r. – wydatków bieżących ponoszonych na uczniów w przedszkolach publicznych, o opłaty za korzystanie z wychowania przedszkolnego,*
  - *nieustaleniu należnej kwoty dotacji za dany rok na podstawie planowanej kwoty wydatków na koniec roku (zmian wysokości dotacji na ucznia dokonywano począwszy od miesiąca następującego po miesiącu, w którym zmieniony został plan wydatków bieżących),*
  - *nieudzielania dotacji na uczniów oddziału przedszkolnego w Szkole Podstawowej w Tyśmienicy młodszych niż 5-6-latki, a w konsekwencji przekazanie dotacji na 2013 r. Szkole Podstawowej w Tyśmienicy na uczniów klas I-VI zawyżonej co najmniej o kwotę 10.135,64 zł, na uczniów oddziału przedszkolnego zaniżonej o kwotę 4.998,83 zł, a Niepublicznemu Przedszkolu „Skowronek” zawyżonej o 7.200,77 zł – str. 5-16 protokołu.*

Dotacje dla szkół publicznych oraz publicznych i niepublicznych przedszkoli prowadzonych przez osoby fizyczne lub prawne inne niż jednostka samorządu terytorialnego, obliczać odpowiednio zgodnie z przepisami art. 80 ust. 2 i 3 oraz art. 90 ust. 2b ustawy o systemie oświaty i art. 14 ust. 1 ustawy z dnia 13 czerwca 2013 r. o zmianie ustawy o systemie oświaty oraz niektórych innych ustaw, w szczególności:

- do wydatków bieżących stanowiących podstawę obliczania dotacji zaliczać wydatki budżetowe niebędące wydatkami majątkowymi, zgodnie z przepisami art. 236 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885 z późn. zm.), tj. wszystkie wydatki związane z funkcjonowaniem odpowiednio szkół, oddziałów przedszkolnych i przedszkoli, zaplanowane w budżecie gminy, ustalając ich wysokość na faktyczną (rzeczywistą) liczbę uczniów, na których są ponoszone,
- wydatki bieżące stanowiące podstawę obliczania dotacji przyjmować w wysokościach

uwzględniających wszystkie dokonane w ciągu roku zmiany; jeżeli kwota wydatków ulegnie zmniejszeniu lub zwiększeniu w trakcie roku budżetowego – dokonywać odpowiedniej zmiany kwoty należnej dotacji za cały rok budżetowy, w związku z przepisami art. 211 ust. 1 – 4 ustawy o finansach publicznych,

- wydatki bieżące stanowiące podstawę obliczenia dotacji dla przedszkoli pomniejszać o opłaty za korzystanie z wychowania przedszkolnego, stanowiące dochody budżetu gminy,
- dotacji dla przedszkoli (oddziałów przedszkolnych) udzielać na każdego ucznia, mając na uwadze art. 14 ust. 1 i ust. 1 b ustawy o systemie oświaty, zgodnie z którymi wychowanie przedszkolne obejmuje dzieci od początku roku szkolnego w roku kalendarzowym, w którym dziecko kończy 3 lata, do końca roku szkolnego w roku kalendarzowym, w którym dziecko kończy 6 lat, a w szczególnie uzasadnionych przypadkach wychowaniem przedszkolnym może także zostać objęte dziecko, które ukończyło 2,5 roku.

Przeliczyć kwoty dotacji za 2013 i 2014 r. i wypłacić niedopłacone kwoty lub – w przypadku stwierdzenia, że dotacja została pobrana w nadmiernej wysokości, wydać decyzję określającą kwotę zwrotu, zgodnie z przepisami art. 60 pkt 1, art. 61 ust. 1 pkt 2 oraz art. 252 ust. 1 pkt 2, ust. 3 i 5 ustawy o finansach publicznych.

Jeżeli uważa Pan, że wśród wniosków zawartych w tym wystąpieniu są takie, które naruszają prawo przez błędną jego wykładnię lub niewłaściwe zastosowanie, przysługuje Panu – zgodnie z art. 9 ust. 3 i 4 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych – prawo zgłoszenia zastrzeżeń do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie w ciągu 14 dni od otrzymania tego wystąpienia.

Jednocześnie informuję, że – stosownie do przepisu art. 9 ust. 3 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych – jest Pan zobowiązany zawiadomić Izbę o wykonaniu wniosków pokontrolnych lub o przyczynach ich niewykonania – w formie pisemnej i elektronicznej (plik w formacie Microsoft Word (\*.doc) lub Rich Text Format (\*.rtf) na adres: [wkgf@lublin.rio.gov.pl](mailto:wkgf@lublin.rio.gov.pl)) – w terminie 30 dni od daty doręczenia Panu tego wystąpienia, mając na uwadze przepisy art. 27 tej ustawy.

**Do wiadomości:**

Rada Miejska w Parczewie

Jacek Grządka

