

Uchwała Nr 50/2009
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z 26 maja 2009 roku

w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego wobec uchwały Rady Miejskiej w Krasnobrodzie.

Na podstawie art. 61 § 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. Kodeks Postępowania Administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2000 r. Nr 98, poz. 1071 z późn. zm.) w związku z art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.) oraz art.11 ust.1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz.577 z późn. zm.) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

p o s t a n a w i a

wszczęć postępowanie nadzorcze w sprawie stwierdzenia nieważności § 2 pkt 5, §§ 3-8, § 10 i § 12 uchwały Nr XXIX/252/2009 Rady Miejskiej w Krasnobrodzie z dnia 21 kwietnia 2009 roku w sprawie wprowadzenia zwolnień od podatku od nieruchomości w związku z tworzeniem nowych miejsc pracy, z uwagi na ich sprzeczność z treścią art. 7 ust. 3 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 roku o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U. z 2006 r. Nr 121, poz. 844 ze zm.).

U Z A S A D N I E N I E

Wymieniona w sentencji uchwała wprowadza zwolnienia w podatku od nieruchomości w związku z tworzeniem nowych miejsc pracy. Jak wynika z jej treści (§ 13), stanowi ona program pomocy publicznej o charakterze de minimis. Stosownie do przepisu art. 20b ustawy o podatkach i opłatach lokalnych uchwała taka powinna być podjęta z uwzględnieniem przepisów dotyczących pomocy publicznej. Wskazana wyżej uchwała tym wymogom zapewne odpowiada, gdyż Prezes Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów pozytywnie, co do zasady, zaopiniował jej projekt (opinia z 16 marca 2009 r.).

Jednak według wstępnej oceny Kolegium Izby niektóre zapisy uchwały, wskazane w sentencji, pozostają w sprzeczności z zakresem delegacji ustalonym w art. 7 ust. 3 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych. Zgodnie z tym przepisem rada gminy może wprowadzić inne zwolnienia przedmiotowe, niż określone, bądź wskazane w tej ustawie. Oznacza to, że zakres regulacji wykonawczej powinien odnosić się wyłącznie do określenia zwolnień o charakterze przedmiotowym i tym wymaganiom odpowiadają postanowienia zawarte w niezakwestionowanych fragmentach uchwały. Wskazany przepis art. 7 ust. 3 nie daje

podstaw do stanowienia przepisów o charakterze proceduralnym, w szczególności określających treść wniosku o zwolnienie z podatku wraz ze wskazanymi załącznikami (§ 2 pkt 5 i §§ 3-6 uchwały), przesłanek utraty prawa do korzystania ze zwolnienia (§ 8), czy też obowiązków podmiotu korzystającego ze zwolnienia do składania wymienionych uchwałą dokumentów bądź zawiadomień z określeniem skutków ich niewypełnienia (§ 10 uchwały). Nie można zgodzić się również z postanowieniami uchwały przekazującymi burmistrzowi uprawnienia do opracowania i wprowadzenia wniosku o zwolnienie z podatku (§ 12). Kwestie o których tu mowa nie są objęte zakresem delegacji ujętej w art. 7 ust. 3 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych, gdyż unormowane są bądź to w przepisach ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. – Ordynacja podatkowa (Dz. U. z 2005 r. Nr 8, poz. 60 ze zm.), bądź wprost wynikają z przepisów wspomnianej ustawy o podatkach i opłatach lokalnych (ust. 6).

W ocenie Kolegium Izby wnioski podatników o stosowanie zwolnienia o którym mowa w uchwale, będące dla nich pomocą publiczną, powinny być niejako „wplecione” w przewidziany tą ustawą system zgłaszania i deklarowania zmian mających wpływ na zakres i wymiar opodatkowania. Decydując się na wprowadzenie np. określonych zwolnień podatkowych należałoby równolegle dokonać stosownych korekt wzorów formularzy podatkowych, o których mowa w art. 6 ust. 6 i 9 ustawy, aby mogły one spełniać również funkcję wniosku o udzielenie pomocy de minimis, o którym mowa w art. 37 ust. 1 ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 roku o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz. U. z 2007 r. Nr 59, poz.404 ze zm.).

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie informuje, że w toku postępowania nadzorczego Rada Miejska w Krasnobrodzie w terminie do 4 czerwca 2009 r. może złożyć stosowne wyjaśnienia mające istotne znaczenie dla sprawy, może też – uznając przytoczone wyżej racje prawne – dostosować kwestionowaną uchwałę do obowiązującego prawa.

5 czerwca 2009 r., o godz. 9:40 w siedzibie RIO w Lublinie, w sali posiedzeń Kolegium RIO, odbędzie się posiedzenie Kolegium RIO, na którym będzie rozpatrywana sprawa stwierdzenia nieważności części uchwały, o której mowa w sentencji.

Upoważniony przedstawiciel Rady ma prawo uczestniczenia w tym posiedzeniu i przedstawienia stanowiska w tej sprawie.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

Otrzymują:

1. Rada Miejska w Krasnobrodzie,
2. Burmistrz Krasnobrodu.