

Uchwała Nr 76/2009
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z 4 listopada 2009 roku

w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego w celu stwierdzenia nieważności uchwały Rady Gminy Puławy.

Na podstawie art. 61 § 1 i § 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2000 r. Nr 98, poz. 1071 z późn. zm.) – w związku z art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.) oraz na podstawie art. 86 i art. 91 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie, uchwała co następuje:

p o s t a n a w i a:

Wszczyna się postępowanie nadzorcze w celu stwierdzenia nieważności uchwały Rady Gminy Puławy Nr XXXV/184/09 z dnia 9 października 2009 roku w sprawie szczegółowych zasad udzielania i rozliczania dotacji oraz ustalenia stawek dotacji na zadania oświatowe prowadzone przez osoby prawne lub fizyczne na terenie Gminy Puławy, z powodu jej niezgodności z art. 80 ust. 4 oraz art. 90 ust. 4 ustawy z dnia 7 września 1991 r. (Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572 z późn. zm.).

U Z A S A D N I E N I E

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie na swym posiedzeniu w dniu 4 listopada 2009 r. dokonało analizy i oceny uchwały, o której mowa w sentencji. Uchwała wpłynęła do izby 19 października 2009 r. Zdaniem Kolegium uchwała zawiera istotne naruszenie przepisów ustawy o systemie oświaty, polegającej na nieustaleniu trybu i zakresu kontroli prawidłowości wykorzystania dotacji, co pozostaje w sprzeczności z art. 80 ust. 4 i art. 90 ust. 4 ustawy o systemie oświaty. Obowiązek ustalenia trybu i zakresu kontroli prawidłowości wykorzystania dotacji został przypisany organom stanowiącym jednostek samorządu terytorialnego począwszy od dnia 22 kwietnia 2009 r., kiedy to weszła w życie ustawa z dnia 19 marca 2009 r. o zmianie ustawy o systemie oświaty oraz o zmianie niektórych innych ustaw (Dz. U. Nr 56, poz. 458) – wprowadzająca zasadę przeznaczenia dotacji na dofinansowanie realizacji zadań szkoły lub placówki w zakresie kształcenia, wychowania i opieki, w tym profilaktyki społecznej i pokrywania nią wyłącznie wydatków

bieżących szkoły lub placówki oraz nadająca uprawnienia organom samorządowym do kontrolowania prawidłowości wykorzystania tych dotacji przez szkoły i placówki publiczne i niepubliczne (art. 80 ust. 3d - 3g i art. 90 ust. 3d – 3g ustawy). Bez wprowadzania trybu i zakresu kontroli w drodze uchwały rady gminy, organ wykonawczy gminy nie będzie mógł skorzystać z powyższego uprawnienia kontrolnego.

Ponadto Kolegium zwraca uwagę na nieprawidłowości, które należy zaliczyć do nieistotnego naruszenia prawa lub do błędów technicznych utrudniających zrozumienie i prawidłową interpretację uchwały:

- 1) W § 2 pkt 3 lit. a i lit. d uchwały, w stosownym miejscu, (po wyrazach „... ogólnej otrzymywanej przez Gminę Puławy”) brakuje informacji, że dodatkowy sposób ustalenia dotacji, wg wydatków gminy najbliższej, ma miejsce w przypadku nieprowadzenia przez Gminę Puławy przedszkola publicznego.
- 2) Przepisy ustawy o systemie oświaty nie przewidują instytucji „stawki dotacji”, którą wprowadza rada w § 2 pkt 4 uchwały. Zgodnie z art. 80 ust. 4 i 90 ust. 4 rada ma określić podstawę obliczania dotacji – co jest zagadnieniem odrębnym.
- 3) Wskazane jest zinterpretowanie pojęcia „aktualności prawa do otrzymania dotacji” – wg jakich kryteriów należy ją stwierdzać? – w § 6 ust. 1 pkt 1 uchwały.
- 4) § 7 ust. 1 pkt 1 i ust. 2 uchwały zawierają odniesienia do informacji z § 7 pkt 1 – podczas gdy nie ma w uchwale takiej jednostki redakcyjnej i wydaje się że poprawne będzie odesłanie do informacji z § 6 ust. 1 pkt 1.
- 5) W związku z tym, że dotowane szkoły, przedszkola i placówki mogą wykorzystać dotacje wyłącznie na wydatki bieżące, wskazane jest aby rozliczenie wykorzystania dotacji składane przez dotowany podmiot zawierało dodatkowo rubrykę opisującą faktyczne rodzaje wydatków, na które przeznaczono dotację.
- 6) Tytuł uchwały jest wadliwy. Przepisy delegacyjne nie dają uprawnienia radzie do ustalenia „szczegółowych zasad udzielania” i „stawek dotacji”. W tym zakresie rada ma określić tryb udzielania, którego nie należy utożsamiać z zasadami, są one bowiem już ustalone w ustawie. Ponadto rada ma ustalić „podstawę odliczania dotacji” a nie „stawki dotacji”. Prawidłowo tytuł tej uchwały powinien brzmieć: „w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji dla publicznych i niepublicznych szkół, przedszkoli i innych form wychowania przedszkolnego oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości wykorzystania dotacji” – zgodnie z przepisami delegacyjnymi zawartymi w art. 80 ust. 4 i 90 ust. 4 ustawy o systemie oświaty.

Uwagi te powinny być wykorzystane przy redagowaniu uchwały nowej lub zmieniającej.

W toku postępowania nadzorczego Rada Gminy Puławy może złożyć na piśmie stosowne wyjaśnienia, bądź dodatkowe informacje, mające istotne znaczenie dla sprawy, w terminie do 13 listopada 2009 r.

16 listopada 2009 r. o godz. 9:50, w siedzibie RIO w Lublinie, w sali posiedzeń Kolegium RIO, odbędzie się posiedzenie Kolegium RIO, na którym będzie rozpatrywana sprawa stwierdzenia nieważności uchwały Rady Gminy Puławy, o której mowa w sentencji tej uchwały. Upełnomocniony przedstawiciel Rady Gminy ma prawo wziąć udział w tym posiedzeniu i przedstawić stanowisko w tej sprawie.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

Otrzymuje:

1. Rada Gminy Puławy,
2. Wójt Gminy Puławy.