

Uchwała Nr 46/2009
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z 26 maja 2009 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Nr XXIII/163/2009 Rady Gminy Jabłonna.

Na podstawie art. 86, art. 91 ust. 1 i art. 28a ust. 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.) oraz art. 11 ust. 1 pkt 6 i art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

orzeka:

Stwierdza się nieważność uchwały Nr XXIII/163/2009 Rady Gminy Jabłonna z dnia 22 kwietnia 2009 r. w sprawie rozpatrzenia sprawozdania z wykonania budżetu za 2008 r. i nieudzielenia absolutorium wójtowi gminy Jabłonna, z powodu jej sprzeczności z przepisem art. 28a ust. 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 ze zm.).

U z a s a d n i e n i e

Uchwała Rady Gminy Jabłonna, o której mowa w sentencji, wpłynęła 29 kwietnia 2009 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie, jako organu nadzoru w rozumieniu art. 86 ustawy o samorządzie gminnym.

Z treści tej uchwały wynika, że Rada Gminy, po zapoznaniu się z wynikami głosowania, nie przyjęła sprawozdania z wykonania budżetu za 2008 rok i nie udzieliła absolutorium wójtowi gminy z tego tytułu (§1 uchwały). W wyciągu z protokołu z sesji Rady Gminy zapisano m.in., że przewodniczący Rady Gminy zapytał: „kto z państwa radnych jest za udzieleniem absolutorium wójtowi gminy za 2008 r.”. W głosowaniu wzięło udział 14 radnych (ustawowy skład Rady – 15 osób). Za udzieleniem absolutorium było 6 radnych, przeciw 2, a 6 radnych wstrzymało się od głosu. Przewodniczący Rady – interpretując ten wynik głosowania – stwierdził: „z przykrością informuję, że Rada Gminy nie udzieliła absolutorium wójtowi gminy za 2008 rok.”. W protokole z sesji nie odnotowano, aby radni lub wójt kwestionowali taką interpretację przewodniczącego.

Przewodniczący Rady Gminy Jabłonna stwierdził na posiedzeniu Kolegium RIO, że – jego zdaniem – procedura podjęcia uchwały była prawidłowa. Przyznał jednocześnie, że miał pewne niejasności co do interpretacji obowiązującego stanu prawnego.

Kolegium RIO, rozpatrując legalność tej uchwały, powzięło istotne wątpliwości czy dokonana interpretacja wyników głosowania była zgodna z prawem, a konkretnie z przepisem art. 28a ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym. Przepis ten stanowi, że uchwałę w sprawie absolutorium Rada Gminy podejmuje bezwzględną większością głosów ustawowego składu Rady Gminy.

Jest to przepis kategoriyczny, niepozwalający na inną interpretację. Oznacza on, że zarówno uchwała o udzieleniu absolutorium, jak i uchwała o nieudzieleniu absolutorium powinna być podjęta wymaganą przez ustawę bezwzględną większością głosów. Większość bezwzględna ustawowego składu Rady Gminy Jabłonna wynosi co najmniej 8 (osiem) głosów. Z przebiegu głosowania nad absolutorium wynika, że uchwała nie uzyskała wymaganej bezwzględnej większości głosów ani za, ani przeciw; w istocie więc uchwała w sprawie absolutorium w ogóle nie została podjęta przez Radę. Interpretacja wyników głosowania dokonana przez przewodniczącego Rady pozostaje w sprzeczności z powołanym wyżej przepisem art. 28a ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym, a sprzeczność ta wynika wprost z treści tego przepisu. Skutkiem tego jest istotne naruszenie prawa, przez niewłaściwe zastosowanie przepisu prawnego, będącego podstawą podjęcia uchwały.

Na tę uchwałę przysługuje Radzie Gminy Jabłonna prawo wniesienia skargi – za pośrednictwem Kolegium RIO w Lublinie – do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie, w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia.

Otrzymują:

1. Rada Gminy Jabłonna,
2. Wójt Gminy Jabłonna.