

Uchwała Nr 57 /2009
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z 28 lipca 2009 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Nr XXXIII/265/2009 Rady Powiatu w Puławach.

Na podstawie art. 76 i 79 ust. 1 i ust. 3 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1592 z późn. zm.) oraz art. 11 ust. 1 pkt 2 i art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

orzeka:

Stwierdza się nieważność uchwały Nr XXXIII/265/2009 Rady Powiatu w Puławach z dnia 24 czerwca 2009 r. w sprawie zmiany uchwały Nr XXVII/214/2008 Rady Powiatu w Puławach z dnia 29.12.2008 r. w sprawie uchwalenia wykazu wydatków niewygasających z upływem 2008 roku, z powodu jej sprzeczności z przepisami art. 191 ust. 1 i art. 191 ust. 2 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 ze zm.).

U z a s a d n i e n i e

Uchwała Rady Powiatu w Puławach, o której mowa w sentencji, wpłynęła 8 lipca 2009 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie, jako organu nadzoru w rozumieniu art. 76 ustawy o samorządzie powiatowym.

Z treści tej uchwały i załącznika nr 1 wynika, że Rada Powiatu w Puławach dokonała istotnych zmian w planie wydatków, które nie wygasają z upływem 2008 r., polegających na:

- 1) zwiększeniu kwoty wydatków na zadanie: „stworzenie systemu informatycznego łączącego biblioteki publiczne z terenu powiatu puławskiego” z 2.000 zł do 14.640 zł (dział 921 rozdział 92116 paragraf 6060),
- 2) zmniejszeniu kwoty wydatków na zadanie: „opracowanie projektu herbu, sztandaru, insygniów, sporządzenie uzasadnienia historyczno - heraldycznego z 14.640 zł do 2.000 zł (dział 750 rozdział 75075 paragraf 4700),
- 3) zmianie terminów realizacji tych dwu zadań.

Kolegium RIO, rozpatrując legalność tej uchwały, powzięło istotne wątpliwości czy dokonana zmiana uchwały była zgodna z prawem, a konkretnie z przepisem art. 191 ust. 2 w związku z art. 191 ust. 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych.

Przepis ten stanowi, że organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego może ustalić wykaz wydatków, do których nie stosuje się zasady wygasania wydatków z upływem roku budżetowego oraz określić ostateczny termin dokonania każdego wydatku ujętego w tym wykazie. Podkreślone w tym przepisie znaczenia prawne: „może ustalić”, „określić ostateczny termin” w istocie oznaczają czynności jednorazowe, a konkretnie czasowo określone kompetencje organu stanowiącego szczególnie do ustalenia wydatków niewygasających. Organ stanowiący może zatem korzystać z tych kompetencji **tylko do końca roku budżetowego, którego wydatki dotyczą**. Kompetencje te niejako wygasają z mocy prawa w następnym roku, taka jest istota i logika wydatków niewygasających. Instytucję tę należy rozumieć i interpretować ściśle, jako ustawowy wyjątek od zasady roczności budżetu i wygasania wydatków z mocy prawa z upływem roku budżetowego (por. art. 191 ust. 1 i ust. 2 ustawy o finansach publicznych).

Dokonanie zmian kwot wydatków niewygasających w następnym roku stanowi naruszenie tych zasad, a tym samym naruszenie przepisów art. 191 ust. 1 i art. 191 ust. 2 ustawy o finansach publicznych. Przepisy te nie przewidują jakichkolwiek zmian wykazu wydatków niewygasających w następnym roku budżetowym. Tezę tę potwierdza zasada rachunkowej ewidencji wydatków niewygasających, które traktuje się jako wydatki wykonane w poprzednim roku, w podziałkach klasyfikacji budżetowej wynikających z planu finansowego. Tak samo ujmowane są te wydatki w sprawozdawczości budżetowej. Niezrealizowane kwoty wydatków niewygasających, po upływie terminu ich wykonania (wynikającego z uchwały Rady Powiatu), powinny być – na zasadach ogólnych – przekazane na rachunek dochodów budżetu powiatu.

Rada Powiatu nie miała podstaw prawnych w czerwcu 2009 r. do zmiany uchwały w sprawie wydatków niewygasających w 2008 r. Powołane przepisy, będące podstawą prawną do podjęcia kwestionowania uchwały, zostały niewłaściwie przez Radę Powiatu zastosowane i błędnie zinterpretowane.

Ponadto w § 1 uchwały jest błąd techniczny, dotyczący oznaczenia tytułu załącznika Nr 1: wydatki dotyczą 2008 r., a nie 2007 r.

W tym stanie faktycznym i prawnym Kolegium RIO w Lublinie orzekło o nieważności uchwały, o której mowa w sentencji.

Na tę uchwałę przysługuje Radzie Powiatu w Puławach prawo wniesienia skargi – za pośrednictwem Kolegium RIO w Lublinie – do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie, w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia.

Otrzymują:

1. Rada Powiatu w Puławach,
2. Zarząd Powiatu Puławskiego.