

Uchwała Nr 70/2009
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z 13 października 2009 roku

w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Rady Gminy Hrubieszów.

Na podstawie art. 86 i 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 ze zm.) oraz art. 11 ust. 1 pkt 4 i 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

p o s t a n a w i a

stwierdzić nieważność uchwały Nr XXVII/161/2009 Rady Gminy Hrubieszów z 11 września 2009 r. w sprawie ustalenia szczegółowych zasad udzielania dotacji innym formom wychowania przedszkolnego, oddziałom klas „0” w szkołach podstawowych oraz szkołom publicznym prowadzonym przez osoby prawne i fizyczne inne niż jednostki samorządu terytorialnego na terenie Gminy Hrubieszów, z uwagi na jej sprzeczność z treścią art. 80 ust. 4 ustawy z dnia 7 września 1991 roku o systemie oświaty (Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572 ze zm.).

U z a s a d n i e n i e

Rada Gminy Hrubieszów 11 września podjęła uchwałę Nr XXVII/161/2009 w sprawie ustalenia szczegółowych zasad udzielania dotacji innym formom wychowania przedszkolnego, oddziałom klas „0” w szkołach podstawowych oraz szkołom publicznym prowadzonym przez osoby prawne i fizyczne inne niż jednostki samorządu terytorialnego na terenie Gminy Hrubieszów. Uchwała wpłynęła do RIO w Lublinie 18 września br. i była przedmiotem badania nadzorczego na posiedzeniu Kolegium Izby 13 października 2009 r. O terminie posiedzenia Kolegium powiadomiony został przewodniczący Rady Gminy Hrubieszów pismem z 6 października 2009 r. W posiedzeniu uczestniczył i wyjaśnienia złożył p. Czupryński Krzysztof – inspektor ds. oświaty.

W wyniku analizy tej uchwały Kolegium RIO stwierdziło, że zawarte w niej postanowienia w istotny sposób naruszają prawo.

Dotyczy to następujących zapisów uchwały:

- 1) uchwała nie wypełnia w całości delegacji z art. 80 ust. 4 ustawy o systemie oświaty, ponieważ nie określa trybu rozliczania dotacji i zakresu danych, które powinny być zawarte w rozliczeniu wykorzystania dotacji oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich wykorzystania,
- 2) zgodnie z tytułem omawiana uchwała dotyczy udzielania dotacji dla szkół publicznych oddziałom klas „0” w szkołach podstawowych oraz innym formom wychowania przedszkolnego. W § 1 pkt 1 uchwały Rada Gminy określiła wysokość dotacji dla dwóch wymienionych wyżej podmiotów, pomijając w tym zakresie szkoły oraz przyjęła za podstawę wyliczenia dotacji wydatki ogółem dla oddziałów klas „0” w szkołach podstawowych publicznych prowadzonych przez osoby prawne i fizyczne. Stanowi to naruszenie art. 80 ust. 2 ustawy o systemie oświaty. Według cytowanych przepisów podstawę do naliczenia dotacji stanowią wydatki bieżące przewidziane na jednego ucznia w przedszkolach publicznych prowadzonych przez gminę, z tym, że na ucznia niepełnosprawnego w wysokości nie niższej niż kwota przewidziana na niepełnosprawnego ucznia przedszkola i oddziału przedszkolnego w części oświatowej subwencji ogólnej otrzymanej przez j.s.t”. W uchwale zabrakło tego zapisu,
- 3) w § 2 uchwały przeznaczenie dotacji jest niezgodne z art. 80 ust. 3d ustawy o systemie oświaty. Zgodnie z tym artykułem dotacje mogą być wykorzystane wyłącznie na pokrycie wydatków bieżących w zakresie kształcenia, wychowania i opieki, w tym profilaktyki społecznej,
- 4) żądanie – od podmiotu ubiegającego się o dotacje – oświadczenia organu prowadzącego, że szkoła nie pobiera opłaty (czesnego) za działalność dydaktyczną w zakresie co najmniej podstaw programowych kształcenia ogólnego (§ 3 ust. 2 pkt c uchwały) **jest zbędne**. Szkoła publiczna, a do takich skierowana jest uchwała, z mocy prawa musi spełniać ten warunek (art. 7 ust. 1 pkt 1 ustawy), w przeciwnym razie nie może posiadać statusu szkoły publicznej,
- 5) dotacja, o której mowa w uchwale, przysługuje z mocy prawa i – z punktu widzenia uprawnionego – jest obojętne czy będzie ona ujęta w uchwale budżetowej czy też nie. Stąd zapis § 4 ust. 1 stanowiący, że „wysokość dotacji określa Rada Gminy w uchwale budżetowej” nie ma żadnego związku z treścią delegacji ustawowej ujętej w art. 80 ust. 4. Oczywiście nie oznacza to, że środki na dotacje nie powinny być zapewnione w uchwale budżetowej, ale taki stan to następstwo (skutek) przyjętej regulacji o trybie udzielenia dotacji, a nie warunek jej udzielenia,

- 6) kwestie związane z nieprawidłowym pobraniem czy też wykorzystaniem dotacji uregulowane są w przepisach ustawy o finansach publicznych (art. 145 i 146 w zw. z art. 190) i jako takie nie mogą być przedmiotem dowolnych modyfikacji ze strony organu stanowiącego j.s.t. Przepis delegacyjny art. 80 ust. 4 ustawy o systemie oświaty na takie rozwiązanie nie pozwala. Za niezgodny z prawem należy uznać zapis § 6 uchwały, określający przypadki skutkujące wstrzymaniem czy też cofnięciem dotacji.

Wskazane wyżej nieprawidłowości powodują, że badana uchwała jest wadliwa i mało czytelna.

Na tę uchwałę przysługuje Radzie Gminy prawo wniesienia – za pośrednictwem Kolegium RIO w Lublinie - skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie w terminie 30 dni od dnia doręczenia tej uchwały.

Otrzymują :

1. Rada Gminy Hrubieszów,
2. Wójt Gminy Hrubieszów.