

Uchwała Nr 60/2012
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 12 czerwca 2012 r.

w sprawie: wszczęcia postępowania nadzorczego wobec części uchwały Rady Gminy Sosnówka.

Na podstawie art. 61 § 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2000 r. Nr 98, poz. 1071 z późn. zm.) i art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.) oraz art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

wszczyna się postępowanie nadzorcze w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały Nr XIV/79/12 Rady Gminy Sosnówka z dnia 22 maja 2012 r. w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji dla niepublicznych szkół, przedszkoli i innych form wychowania przedszkolnego prowadzonych przez osoby fizyczne lub osoby prawne inne niż jednostka samorządu terytorialnego i trybu kontroli prawidłowości ich wykorzystania w części dotyczącej postanowień § 3 ust. 1, 2 i 3 oraz § 4 ust.2 z powodu istotnego naruszenia art. 90 ust. 2b i 2d i art. 90 ust. 4 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572 z późn. zm.).

UZASADNIENIE

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie, po zbadaniu doręczonej 30 maja 2012 r. uchwały Rady Gminy Sosnówka, o której mowa w sentencji, stwierdziło że została ona podjęta w części z istotnym naruszeniem prawa.

Badaną uchwałą Rada Gminy określiła w pierwotnym brzmieniu w § 3 ust. 1 i 2 wysokość dotacji dla przedszkola niepublicznego „w wysokości nie niższej niż 75%”, dla osób prowadzących wychowanie przedszkolne jako niepubliczny punkt przedszkolny „w wysokości nie niższej niż 40%”. Ponadto w § 3 pkt 3 dotacja dla szkół podstawowych niepublicznych o uprawnieniach szkół publicznych została określona „w wysokości nie

niższej niż kwota przewidziana ma jednego ucznia danego typu i rodzaju szkoły w części oświatowej subwencji ogólnej otrzymywanej przez Gminę Sosnówka”.

Przepisy art. 90 ust. 2b oraz ust. 2d ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572 z późn. zm.) stanowią m.in., że dotacje dla niepublicznych przedszkoli przysługują na każdego ucznia w wysokości nie niższej niż 75% ustalonych w budżecie danej gminy wydatków bieżących ponoszonych w przedszkolach publicznych w przeliczeniu na jednego ucznia. Dodatkowo na podstawie art. 90 ust. 2d osoba prowadząca wychowanie przedszkolne w formach, o których mowa w przepisach wydanych na podstawie art. 14a ust. 7, czyli niepublicznego punktu przedszkolnego otrzymuje na każdego ucznia objętego tą formą wychowania przedszkolnego dotację z budżetu gminy w wysokości nie niższej niż 40 % wydatków bieżących ponoszonych na jednego ucznia w przedszkolu publicznym prowadzonym przez gminę.

Zgodnie z przepisem art. 90 ust 4 ustawy o systemie oświaty organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego ustala tryb udzielania i rozliczania dotacji, o których mowa w przepisach ustawy oraz tryb i zakres kontroli prawidłowości ich wykorzystywania, uwzględniając w szczególności podstawę obliczania dotacji, zakres danych, które powinny być zawarte we wniosku o udzielenie dotacji i w rozliczeniu jej wykorzystania, oraz termin i sposób rozliczenia dotacji.

W przedłożonej uchwale Rada Gminy Sosnówka nie dokonała ustalenia wysokości kwoty dotacji, a jedynie powieliła w niej zapisy ustawy o systemie oświaty w tym zakresie.

Rada powinna dokładnie określić wysokość dotacji mieszcząc się w określonych przepisami prawa limitach dla poszczególnych form wychowania szkolnego i przedszkolnego, a nie jedynie ograniczyć się do dosłownego powtórzenia przepisów ustawy w zakresie wyżej wskazanym.

Ponadto w § 4 pkt 4 uchwały znalazł się zapis, że w przypadku ubiegania się o dotacje w roku, w którym uzyskano wpis do ewidencji, wnioski należy złożyć w ciągu 14 dni od dnia uzyskania wpisu, nie później niż do 30 września.

Przepisy ustawy o systemie oświaty nie dają radzie gminy podstawy do ustalania dodatkowego terminu 14 dni na złożenie wniosku o uzyskanie dotacji.

Ustawa o systemie oświaty warunkuje w art. 90 ust 2d, udzielenie dotacji od podania organowi właściwemu do udzielenia dotacji planowanej liczny uczniów nie później niż do dnia 30 września roku poprzedzającego rok udzielania dotacji.

Określenie więc terminu 14 dniowego do złożenia wniosku od momentu uzyskania wpisu do ewidencji i dodatkowo ograniczenie jego zachowania do 30 września roku, w którym dotacja ma być udzielona jest wykroczeniem poza delegacje ustawowa przyznana radzie gminy w tym zakresie przez przepis art. 90 ust. 4 ustawy.

Kolegium RIO w Lublinie informuje jednocześnie, że w toku postępowania nadzorczego Rada Gminy może złożyć na piśmie stosowne wyjaśnienie, bądź dodatkowe informacje, mające istotne znaczenie dla sprawy, a także – uznając przytoczone wyżej racje

prawne – może dostosować kwestionowaną uchwałę do obowiązującego prawa – w terminie do 25 czerwca 2012.

26 czerwca br., o godz. 9:45 w siedzibie RIO w Lublinie, w sali posiedzeń Kolegium RIO, odbędzie się posiedzenie Kolegium RIO, na którym będzie rozpatrywana sprawa stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Sosnówka.

Upoważniony przedstawiciel Gminy ma prawo uczestniczenia w tym posiedzeniu i przedstawienia stanowiska w tej sprawie.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

Otrzymuje:

1. Rada Gminy Sosnówka
2. Wójt Gminy Sosnówka