

Uchwała Nr 117/2012
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 16 listopada 2012 roku

w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego wobec części uchwały Rady Gminy Modliborzyce

Na podstawie art. 61 § 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2000 r. Nr 98, poz. 1071 z późn. zm.) i art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.) oraz art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwala, co następuje

wszczyna się postępowanie nadzorcze w celu stwierdzenia nieważności § 1 pkt 3, 5 i 6 uchwały Nr XXII/147/2012 Rady Gminy Modliborzyce z dnia 30 października 2012 roku w sprawie wprowadzenia zwolnień od podatku od nieruchomości na terenie gminy Modliborzyce, z powodu przekroczenia delegacji ustawowej zawartej w art. 7 ust. 3 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 roku o podatkach o opłatach lokalnych (Dz. U. z 2010 r. Nr 95, poz. 613 z późn. zm.).

UZASADNIENIE

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie po zbadaniu, doręczonej 7 listopada 2012 roku uchwały, o której mowa w sentencji stwierdziło, że została ona podjęta z istotnym naruszeniem prawa.

W § 1 pkt 3, 5 i 6 uchwały Rada Gminy Modliborzyce postanowiła zwolnić od podatku od nieruchomości: "3) budowle i budynki lub ich części oraz grunty stanowiące własność gminy lub będące w posiadaniu gminnych jednostek organizacyjnych, z wyjątkiem:

a) budowli i budynków lub ich części oraz gruntów będących w posiadaniu osób fizycznych, osób prawnych i innych niż gminne, jednostek organizacyjnych nie posiadających osobowości prawnej na podstawie tytułu prawnego lub bez tytułu prawnego", (...) "5) budynki lub ich części oraz grunty zajęte na prowadzenie działalności leczniczej przez samodzielne publiczne zakłady opieki zdrowotnej, z wyjątkiem wykorzystywanych do prowadzenia działalności gospodarczej i lokali mieszkaniowych oraz budynki lub ich części zajęte na świadczenie neodpłatnych usług dla osób chorych, samotnych i niepełnosprawnych", "6)

budynki lub ich części zajęte na prowadzenie działalności kulturalnej przez samorządowe instytucje kultury, z wyjątkiem wykorzystywanych do prowadzenia działalności gospodarczej". Przywołane postanowienia w istotny sposób naruszają przepis delegacyjny art. 7 ust. 3 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych. Upoważnia on radę gminy do wprowadzenia, w drodze uchwały, innych zwolnień przedmiotowych niż określone w art. 7 ust. 1 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych. Zwolnienia wprowadzone § 1 pkt 3, 5 i 6 uchwały Rady Gminy Modliborzyce obejmują nieruchomości konkretnie wskazanych podmiotów i nieruchomości służące konkretnym podatnikom :"(...) stanowiące własność gminy lub będące w posiadaniu gminnych jednostek organizacyjnych (...)", „(...) zajęte na prowadzenie działalności leczniczej przez samodzielne publiczne zakłady opieki zdrowotnej (...)", (...) zajęte na świadczenie nieodpłatnych usług dla osób chorych, samotnych i niepełnosprawnych, „(...) zajęte na prowadzenie działalności kulturalnej przez samorządowe instytucje kultury (...)", mają więc w istocie charakter podmiotowy, co wyklucza możliwość uchwalenia ich przez Radę Gminy na podstawie upoważnienia zawartego w przepisie art. 7 ust. 3 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych. Skoro bowiem przepis kompetencyjny zezwala radzie gminy wyłącznie na wprowadzenie zwolnień przedmiotowych to tym samym zakazuje wprowadzania zwolnień o innym charakterze.

Przedstawione wyżej stanowisko prezentowane jest powszechnie w orzecznictwie sądów administracyjnych, np.: wyrok NSA z 22 marca 2012 r. sygn. akt II FSK1785/10 czy wyrok NSA z 5 kwietnia 2011 r., sygn. akt II FSK1945/09.

Kolegium RIO w Lublinie informuje jednocześnie, że w toku postępowania nadzorczego Rada Gminy Modliborzyce – w terminie do 3 grudnia 2012 roku – może złożyć na piśmie stosowne wyjaśnienia bądź dodatkowe informacje mające istotne znaczenie dla sprawy lub – uznając przytoczone wyżej racje prawne – może zmienić kwestionowane postanowienia dostosowując je do obowiązujących przepisów prawa.

4 grudnia 2012 roku, o godz. 9:55 w siedzibie RIO w Lublinie, odbędzie się posiedzenie Kolegium RIO, na którym będzie rozpatrywana sprawa stwierdzenia nieważności części uchwały, o której mowa w sentencji.

Przedstawiciel gminy ma prawo uczestniczenia w tym posiedzeniu i przedstawienia stanowiska w tej sprawie.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

Otrzymują:

1. Rada Gminy Modliborzyce,
2. Wójt Gminy Modliborzyce.