

Uchwała Nr 58/2015
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 13 kwietnia 2015 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Gminy Żyrzyn.

Na podstawie art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r., poz. 594 z późn. zm.) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r., poz. 1113 z późn. zm.) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

stwierdza się nieważność uchwały Nr IV/17/2015 Rady Gminy Żyrzyn z dnia 12 marca 2015 r. w sprawie uchwalenia Regulaminu określającego zasady i tryb przyznawania osobom fizycznym dotacji celowej ze środków budżetu Gminy Żyrzyn na dofinansowanie kosztów budowy przyłączy do kanalizacji sanitarnych realizowanych na terenie Gminy Żyrzyn, w części dotyczącej:

- 1) punktu 9 załączników do „Wniosku o udzielenie dotacji na realizację przedsięwzięcia – budowa przyłącza do kanalizacji sanitarnej na terenie Gminy Żyrzyn”, stanowiącego załącznik nr 1 do „Regulaminu określającego zasady i tryb przyznawania osobom fizycznym dotacji celowej ze środków budżetu Gminy Żyrzyn” na dofinansowanie kosztów budowy przyłączy do kanalizacji sanitarnych realizowanych na terenie Gminy Żyrzyn, z powodu naruszenia art. 403 ust. 5 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2013 r., poz. 1232 ze zm.),
- 2) punktu 5 załączników do Wniosku, stanowiącego załącznik nr 1 do „Regulaminu określającego zasady i tryb przyznawania osobom fizycznym dotacji celowej ze środków budżetu Gminy Żyrzyn” na dofinansowanie kosztów budowy przyłączy do kanalizacji sanitarnych realizowanych na terenie Gminy Żyrzyn, z powodu naruszenia art. 403 ust. 5 ustawy Prawo ochrony środowiska w związku z postanowieniami § 25 ust. 1 oraz § 143 załącznika do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie "Zasad techniki prawodawczej" (Dz. U. Nr 100, poz. 908).

U z a s a d n i e n i e

Uchwała Rady Gminy Żyrzyn, o której mowa w sentencji, wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie 18 marca 2015 r. W wyniku jej zbadania w trybie nadzoru, Kolegium RIO w Lublinie podjęło 31 marca br. uchwałę Nr 53/2015 w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego w celu stwierdzenia nieważności części uchwały Nr IV/17/15 Rady Gminy Żyrzyn, uznając, że jej postanowienia – wskazane w sentencji niniejszej uchwały – w istotny sposób naruszają prawo.

W załączniku nr 1 do „Regulaminu określającego zasady i tryb przyznawania osobom fizycznym dotacji celowej ze środków budżetu Gminy Żyrzyn” na dofinansowanie kosztów budowy przyłączy do kanalizacji sanitarnych realizowanych na terenie Gminy Żyrzyn, w punkcie 9, wśród dokumentów wymaganych łącznie z wnioskiem o udzielenie dotacji na realizację

przedsięwzięcia wymienione zostało: „oświadczenie o niezaleganiu z podatkami i opłatami na rzecz gminy na dzień składania wniosku”. W ocenie Kolegium powyższe żądanie wykracza poza delegację ustawową określoną postanowieniami art. 403 ust 5 Prawa ochrony środowiska. Przepis ten upoważnia bowiem radę gminy do określenia zasad udzielania – m. in. osobom fizycznym – dotacji celowej na finansowanie lub dofinansowanie kosztów inwestycji służących ochronie środowiska, obejmujących w szczególności kryteria wyboru inwestycji do finansowania lub dofinansowania oraz trybu postępowania w sprawie udzielenia dotacji i sposób jej rozliczenia. Postanowienia art. 403 ust. 5 Prawa ochrony środowiska nie dają natomiast możliwości wprowadzania dodatkowych warunków (w tym przypadku nieposiadania zaległości wobec gminy), które w żaden sposób nie są związane z przedmiotem i celem na jaki ma być przyznana dotacja, tj. na dofinansowanie zadań z zakresu ochrony środowiska i gospodarki wodnej. Dokumenty wymagane przy złożeniu wniosku o przyznanie dotacji na dofinansowanie budowy przyłączy do kanalizacji sanitarnych winny służyć – zdaniem Kolegium Izby – potwierdzeniu spełnienia warunków do realizacji takiego zadania inwestycyjnego przez ubiegającego się o dotację, a takim dokumentem nie jest oświadczenie o niezaleganiu z płatnościami wobec gminy Żyrzyn.

Natomiast żądanie – zawarte w pkt 5 załącznika Nr 1 do Regulaminu – złożenia „dokumentu potwierdzającego zamieszkanie”, bez sprecyzowania jaki dokument będzie uznany za spełniający ten wymóg, oznacza – w ocenie Kolegium – że zasady udzielania dotacji, o których mowa w art. 403 ust. 5 Prawo ochrony środowiska, nie zostały przez Radę Gminy określone w sposób wyczerpujący. Może to spowodować nieprzewidziane prawem scedowanie uprawnień, w zakresie ustalania dokumentów przedkładanych w związku ubiegania się o dotację, na organ wykonawczy. Tak sformułowane postanowienie uchwały narusza także przepis § 25 ust. 1 w związku z § 143 załącznika do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie "Zasad techniki prawodawczej" (Dz. U. Nr 100, poz. 908), z których wynika, że przepisy prawa materialnego aktu prawa miejscowego powinny możliwie bezpośrednio i wyraźnie wskazywać kto, w jakich okolicznościach i jak powinien się zachować.

Ponieważ Rada Gminy Żyrzyn w wyznaczonym terminie (tj. do dnia 10 kwietnia br.), nie podjęła działań zmierzających do usunięcia wskazanego naruszenia prawa, Kolegium RIO w Lublinie orzekło nieważność pkt 9 i pkt 5 załączników do „Wniosku o udzielenie dotacji na realizację przedsięwzięcia – budowa przyłącza do kanalizacji sanitarnej na terenie Gminy Żyrzyn”, stanowiącego załącznik nr 1 do „Regulaminu określającego zasady i tryb przyznawania osobom fizycznym dotacji celowej ze środków budżetu Gminy Żyrzyn”, będącego załącznikiem do uchwały Nr IV/17/15 Rady Gminy Żyrzyn.

Na tę uchwałę przysługuje Radzie Gminy Żyrzyn prawo wniesienia – za pośrednictwem Kolegium RIO w Lublinie – skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie, w terminie 30 dni od daty doręczenia tej uchwały.

Otrzymują:

1. Rada Gminy Żyrzyn,
2. Wójt Gminy Żyrzyn.