

Uchwała Nr 111/2015
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 4 sierpnia 2015 r.

w sprawie: stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Gminy Urzędów.

Na podstawie art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U z 2013 r., poz. 594 ze zm.) oraz art. 18 ust.1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r., poz. 1113 ze zm.) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

stwierdza się nieważność uchwały Nr X/60/15 Rady Gminy Urzędów z dnia 3 lipca 2015 r. w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właściciela nieruchomości, w części objętej § 2 ust. 3 uchwały z powodu naruszenia art. 6m ust. 1 i ust. 2 oraz art. 6n ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2013 r. poz. 1399 z późn. zm.).

UZASADNIENIE

Uchwała Rady Gminy Urzędów, o której mowa w sentencji, wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie 8 lipca 2015 roku. W wyniku jej zbadania w trybie nadzoru, Kolegium podjęło uchwałę Nr 105/2015 z 21 lipca 2015 roku w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego wobec części tej uchwały, uznając że została ona podjęta z istotnym naruszeniem prawa.

Badaną uchwałą Rada Gminy Urzędów ustaliła wzory deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanymi przez właściciela nieruchomości odrębnie dla nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy (załącznik Nr 1) oraz nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne (załącznik Nr 2).

W § 2 ust. 3 uchwały Rada Gminy postanowiła, że „Ustala się, iż pierwszą deklarację o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, właściciel nieruchomości obowiązany jest złożyć w Urzędzie Gminy Urzędów w terminie do 31 maja 2013 roku.”. Regulacja ta – w ocenie Kolegium – nie znajduje podstaw w obowiązujących przepisach ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2013 r. poz. 1399 z późn. zm.). Przesłanki i terminy złożenia deklaracji czy też nowej deklaracji regulują odpowiednio przepisy art. 6m ust. 1 i ust. 2 powołanej ustawy, które nie dają organowi stanowiącemu delegacji do ustalenia w drodze uchwały innych terminów

i przesłanek złożenia deklaracji. Delegacja do zawarcia w uchwale takiego postanowienia nie wynika też z przepisu art. 6n ust. 1 pkt 1 cytowanej ustawy, stanowiącego podstawę ocenianej uchwały. Zgodnie z jego postanowieniami uchwała określająca wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości powinna zawierać „informację” o terminach składania deklaracji (wynikających z ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach) a nie ustalać te terminy. Podstawy prawnej dla określenia terminu złożenia deklaracji „do 31 maja 2013 roku” nie stanowi również art. 12 ustawy z dnia 1 lipca 2011 r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2011 r., Nr 152, poz. 897), który miał zastosowanie wyłącznie do pierwszych deklaracji składanych wraz z początkiem funkcjonowania obowiązującego aktualnie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi. Nade wszystko jednak należy stwierdzić, że z oczywistych względów, wprowadzenie wykonania określonego obowiązku (złożenia deklaracji) w terminie, który upłynął przeszło dwa lata temu, jest niewykonalne dla jego adresatów.

Rada Gminy Urzędów nie zweryfikowała – we własnym zakresie – wskazanych naruszeń prawa, wobec powyższego Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie podtrzymując swoje stanowisko zawarte we wszczęciu postępowania, orzekło jak w sentencji.

Na tę uchwałę przysługuje Radzie Gminy Urzędów prawo wniesienia skargi – za pośrednictwem Kolegium RIO w Lublinie – do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie, w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia.

Otrzymują:

1. Rada Gminy Urzędów,
2. Wójt Gminy Urzędów.