

Uchwała Nr 129/2015
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 6 października 2015 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Gminy Niemce.

Na podstawie art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r. poz. 594, ze zm.) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113, ze zm.) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

stwierdza się nieważność uchwały Nr XI/92/15 Rady Gminy Niemce z dnia 10 września 2015 r. w sprawie zwolnień z podatku od nieruchomości udzielanych w ramach regionalnej pomocy inwestycyjnej, w części dotyczącej:

- 1) § 5 pkt 1,
- 2) § 8 ust. 1,
- 3) § 9 ust. 1 pkt 3,
- 4) § 9 ust. 3,
- 5) pouczeń w załącznikach Nr 1 i Nr 2 do uchwały w zakresie odpowiedzialności karnej za składanie fałszywych zeznań,

z powodu sprzeczności z art. 7 ust. 3 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U. z 2014 r. poz. 849, ze zm.).

Uzasadnienie

Uchwała Rady Gminy Niemce, o której mowa w sentencji, wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie 17 września 2015 r. W wyniku jej zbadania w trybie nadzoru, Kolegium RIO w Lublinie podjęło 22 września 2015 r. uchwałę Nr 125/2015 w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego, uznając, że przepisy części uchwały wskazanych w sentencji w istotny sposób naruszają prawo.

Zgodnie z postanowieniami § 1 uchwały, Rada Gminy Niemce określiła zasady i warunki przyznawania zwolnień z podatku od nieruchomości stanowiących regionalną pomoc inwestycyjną dla przedsiębiorców realizujących inwestycje początkowe lub tworzących nowe miejsca pracy związane z inwestycją początkową na terenie gminy Niemce.

W ocenie Kolegium RIO w Lublinie istotne naruszenia prawa w tej uchwale dotyczą wykroczenia poza ramy przepisów delegacji ustawowej, wynikającej z treści art. 7 ust. 3 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych. Przepis ten upoważnia radę gminy do wprowadzenia innych zwolnień przedmiotowych niż ustawowe.

Wykraczają poza delegację ustawową, a więc są sprzeczne z prawem, następujące przepisy kwestionowanej uchwały:

- 1) § 5 pkt 1, który zawiera wyłączenie podmiotowe ze zwolnienia (przedsiębiorców, którzy zalegają z zapłatą zobowiązań wobec budżetu gminy Niemce). Skoro zwolnienia powinny mieć wyłącznie charakter przedmiotowy, to również wyłączenia ze zwolnienia powinny mieć taki charakter,
- 2) § 8 ust. 1, który reguluje prawo organu podatkowego do przeprowadzania kontroli w zakresie przestrzegania przez przedsiębiorcę warunków zwolnienia. Prawo to wynika wprost z przepisów ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. – Ordynacja podatkowa – art. 281 i następne (Dz. U. z 2015 r. poz. 613, ze zm.),
- 3) § 9 ust. 1 pkt 3 określający, że przedsiębiorca traci prawo do zwolnienia jeżeli nie przedstawił w terminie organowi podatkowemu informacji i wyjaśnień, o których mowa w § 7 i w § 8 uchwały. Sankcja ta nie wynika ani z rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 9 stycznia 2015 r. w sprawie warunków udzielania zwolnień z podatku od nieruchomości oraz podatku od środków transportowych, stanowiących regionalną pomoc inwestycyjną, pomoc na kulturę i zachowanie dziedzictwa kulturowego, pomoc na infrastrukturę sportową i wielofunkcyjną infrastrukturę rekreacyjną oraz pomoc na infrastrukturę lokalną (Dz. U. z 2015 r. poz. 174), ani z ustawy – Ordynacja podatkowa,
- 4) § 9 ust. 3, który stanowi, że w przypadku utraty prawa do zwolnienia, przedsiębiorca zobowiązany jest do zapłaty podatku wraz z odsetkami za cały rok, w którym korzystał ze zwolnienia. Zakres delegacji ustawowej nie obejmuje prawa rady gminy do takiej regulacji, a poza tym ustawa – Ordynacja podatkowa odmiennie normuje tę kwestię (por. art. 69 tej ustawy).

Również pouczenie zawarte w załącznikach Nr 1 i Nr 2 do uchwały w sprawie odpowiedzialności karnej z art. 233 §1 ustawy Kodeks karny (Dz. U. Nr 88, poz. 553, ze zm.) nie może wynikać z postanowień uchwały rady gminy, także wtedy, gdy uchwała ta stanowi akt prawa miejscowego.

Rada Gminy Niemce w wyznaczonym przez Kolegium RIO terminie, tj. do 5 października 2015 r., nie usunęła wskazanych wyżej naruszeń prawa, dlatego Kolegium Regionalnej Izby w Lublinie stwierdziło nieważność części uchwały, o których mowa w sentencji

Na tę uchwałę przysługuje Radzie Gminy Niemce prawo wniesienia skargi – za pośrednictwem Kolegium RIO w Lublinie – do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie, w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia.

Otrzymują:

1. Rada Gminy Niemce,
2. Wójt Gminy Niemce.