

Uchwała Nr 260/2015
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z 22 grudnia 2015 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Gminy Siemień.

Na podstawie art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2015 r., poz. 1515) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r., poz. 1113 z późn. zm.) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

stwierdza się nieważność § 2 ust. 4 i § 3 ust. 7 uchwały Nr IX/51/2015 Rady Gminy Siemień z dnia 30 listopada 2015 r. w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji dla publicznych szkół, przedszkoli działających na terenie Gminy Siemień prowadzonych przez osoby fizyczne lub prawne inne niż jednostki samorządu terytorialnego oraz trybu kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystania, ze względu na istotne naruszenie przepisu art. 80 ust. 2 i 4 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572 z późn. zm.).

U Z A S A D N I E N I E

Uchwała Rady Gminy Siemień, o której mowa w sentencji, wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie 4 grudnia 2015 r. W wyniku jej zbadania w trybie nadzoru – Kolegium RIO w Lublinie podjęło 8 grudnia br. uchwałę Nr 219/2015 w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego w celu stwierdzenia nieważności części uchwały, uznając że jej postanowienia naruszają prawo w sposób istotny.

Badaną uchwałą Rada Gminy określiła w § 3 ust. 1 że dotacja jest udzielana na każdego ucznia jednostki organizacyjnej, wskazywanego przez tę jednostkę w informacji miesięcznej przedkładanej do 10 dnia miesiąca , według stanu na pierwszy dzień roboczy tego miesiąca. Postanowienia te nie dotyczą jednak całego roku kalendarzowego, bowiem w § 3 ust. 7 tej uchwały odmiennie ustalono zasady ustalania i przekazywania dotacji za miesiące lipiec i sierpień. We wskazanym przepisie Rada Gminy Siemień postanowiła, że „Dotacje za miesiące lipiec i sierpień przekazywane są na podstawie informacji o liczbie uczniów z miesiąca czerwca, z uwzględnieniem uczniów skreślonych z listy uczniów”.

Regulacja taka oznacza, że w miesiącu lipcu i sierpniu - dla wskazanych przedszkoli publicznych, które funkcjonują przez cały rok - podstawę ustalenia dotacji będzie stanowiła nie faktyczna liczba uczniów lecz liczba uczniów wskazana przez jednostkę w informacji miesięcznej przedkładanej do dnia 10 czerwca według stanu na pierwszy dzień tego miesiąca (§ 3 ust. 1), z uwzględnieniem jedynie uczniów skreślonych z listy po złożeniu informacji za miesiąc czerwiec. Postanowienia te wykluczają zatem uwzględnienie przy ustalaniu dotacji za miesiące lipiec i sierpień tych uczniów, którzy zostali dopisani na listę uczniów po dniu 1 czerwca.

Zapismem § 2 ust.4 Rada Gminy Siemień ustaliła, że „warunkiem udzielenia dotacji jest przedłożenie przez organ prowadzący wniosku do 30 września roku kalendarzowego poprzedzającego rok udzielenia dotacji”. Zgodnie z przepisem art. 80 ust. 4 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty „Organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego ustala tryb udzielania i rozliczania dotacji, o których mowa w ust. 2-3b, czyli objętych regulacjami uchwały, oraz tryb i zakres kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystywania, uwzględniając w szczególności podstawy obliczania dotacji, zakres danych, które powinny być zawarte we wniosku o udzielenie dotacji i w rozliczeniu jej wykorzystania, oraz termin i sposób rozliczenia dotacji. Przepisy ustawy nie dają organowi stanowiącemu – w przypadku szkół i przedszkoli publicznych – podstawy do formułowania w uchwale warunku uzależniającego udzielenie dotacji od przedłożenia wniosku do 30 września roku poprzedzającego rok udzielenia dotacji.

Rada Gminy we wskazanym we wszczęciu postępowania nadzorczego terminie rozpatrywania sprawy stwierdzenia nieważności uchwały nie podjęła działań zmierzających do usunięcia wskazanych naruszeń prawa. W tym stanie rzeczy Kolegium RIO w Lublinie orzekło nieważność wskazanej w sentencji części uchwały.

Na tę uchwałę przysługuje Radzie Gminy Siemień prawo wniesienia – za pośrednictwem Kolegium RIO w Lublinie – skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie, w terminie 30 dni od dnia doręczenia tej uchwały.

Otrzymują:

1. Rada Gminy Siemień,
2. Wójt Gminy Siemień.