

**Uchwała Nr 87/2019**  
**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie**  
**z dnia 22 lipca 2019 r.**

w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Gminy Trzebieszów.

Na podstawie art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r., poz. 506) oraz art. 11 ust. 1 pkt 5 i art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561 z póź. zm.) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

**uchwała, co następuje:**

stwierdza się nieważność uchwały Nr VIII/62/19 Rady Gminy Trzebieszów z dnia 18 czerwca 2019 r. w sprawie wprowadzenia opłaty targowej na obszarze Gminy Trzebieszów, w części:

- § 1 pkt 3 w zakresie sformułowania „w drodze wpłaty na rachunek bankowy lub”,
- § 2 ust. 1,
- § 4 ust. 1 w zakresie sformułowania „lub poprzez wpłatę przez sprzedającego na rachunek bankowy Gminy Trzebieszów nr 46 9206 0009 0000 0130 2000 0010.”,
- § 4 ust. 3 w zakresie sformułowania „i terminowo odprowadzonych”,

z powodu istotnego naruszenia art. 19 pkt 1 i 2 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U. z 2019 r., poz. 1170).

**U z a s a d n i e**

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie uchwałą Nr 80/2019 z 9 lipca 2019 r. wszczęło postępowanie nadzorcze w celu stwierdzenia nieważności części uchwały uznając, że została ona podjęta z istotnym naruszeniem prawa.

Badaną uchwałą, zatytułowaną „w sprawie wprowadzenia opłaty targowej na obszarze Gminy Trzebieszów” Rada Gminy w § 1 pkt 3 postanowiła, że uchwała „zarządza pobór opłaty targowej w drodze wpłaty na rachunek bankowy lub w drodze inkasa, określa inkasentów oraz wynagrodzenie za inkaso”. Postanowieniem tym, w zakresie wyrazów „w drodze wpłaty na rachunek bankowy” (powtórzonym w § 4 ust. 1 uchwały w sformułowaniu „lub poprzez wpłatę przez sprzedającego na rachunek bankowy Gminy Trzebieszów nr 46 9206 0009 0000 0130 2000 0010”), Rada Gminy wykroczyła poza zakres delegacji ustawowej z art. 19 pkt 2 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych, z którego wynika uprawnienie rady gminy do zarządzenia poboru opłaty jedynie w drodze inkasa. Możliwość wpłaty na rachunek bankowy jest prawnie dopuszczalną – nie wymagającą regulacji rady – formą zapłaty zobowiązania wynikającą z przepisów ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. Ordynacja podatkowa (Dz. U. z 2019 r., poz. 900 ).

Poza delegację ustawową wynikającą tym razem z art. 19 pkt 1 ww. ustawy Rada Gminy wykroczyła również postanowieniem § 2 ust. 1 uchwały, stanowiąc w nim, że „Obowiązek uiszczenia opłaty targowej powstaje z chwilą zajęcia miejsca na sprzedaż”. Zgodnie z ustawową delegacją organ stanowiący określa zasady ustalania i poboru oraz

terminy płatności i wysokość stawek opłaty. Kwestia dotycząca sytuacji, w których powstaje obowiązek uiszczenia takiej opłaty nie wynika z kompetencji delegacyjnych, a jest regulowana przepisami ustawy o podatkach i opłatach lokalnych.

W § 4 ust. 3 uchwały Rada Gminy ustaliła wysokość wynagrodzenia inkasenta stanowiąc, że przysługuje ono „w wysokości 12 % pobranych i terminowo odprowadzonych kwot”. W ocenie Kolegium RIO także ten zapis, uzależniający wynagrodzenie od terminowego wypełniania obowiązków inkasenta wykracza poza zakres delegacji z art. 19 pkt 2 ustawy, zgodnie z którym rada gminy – w zakresie określenia wynagrodzenia za wykonywanie obowiązków inkasenta – uprawniona jest wyłącznie do określenia wysokości wynagrodzenia za inkaso, bez możliwości wprowadzania dodatkowych warunków w tym zakresie. Konsekwencje naruszenia przez inkasentów terminów odprowadzania pobranych podatków regulują przepisy ww. ustawy Ordynacja podatkowa.

Rada Gminy Trzebieszów nie uchyliła we wskazanym terminie kwestionowanych przez organ nadzoru zapisów swojej uchwały we własnym zakresie, ani nie przedstawiła swojego stanowiska w przedmiotowej sprawie. Dlatego też – biorąc pod uwagę przedstawioną wyżej argumentację – Kolegium orzekło nieważność wskazanej w sentencji części kwestionowanej uchwały.

Na tę uchwałę przysługuje Radzie Gminy Trzebieszów prawo wniesienia skargi – za pośrednictwem Kolegium RIO w Lublinie – do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie, w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia.

**Otrzymują:**

1. Rada Gminy Trzebieszów
2. Wójt Gminy Trzebieszów