

Uchwała Nr 33/2019
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 19 lutego 2019 r.

w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego wobec części uchwały Rady Gminy Sułów.

Na podstawie art. 61 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2018 r., poz. 2096 z późn. zm.), art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2018 r., poz. 994 z późn. zm.) oraz art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tj. Dz. U. z 2016 r., poz. 561 z późn. zm.) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

wszczyna się postępowanie nadzorcze w celu stwierdzenia nieważności uchwały Nr IV/30/2019 Rady Gminy Sułów z dnia 1 lutego 2019 r. w sprawie ustalenia kwoty dotacji na 2019 rok przypadającej na jedną osobę będącą uczestnikiem lub pracownikiem Centrum Integracji Społecznej w Nieliszu, z powodu naruszenia art. 10 ust. 1 pkt 1 i ust. 5 ustawy z dnia 13 czerwca 2003 r. o zatrudnieniu socjalnym (Dz. U. z 2019, poz. 217).

UZASADNIENIE

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie po zbadaniu doręczonej dnia 12 lutego br. uchwały Rady Gminy Sułów, o której mowa w sentencji, stwierdziło, że została ona podjęta z istotnym naruszeniem prawa.

W §1 badanej uchwały Rada Gminy ustaliła miesięczną kwotę dotacji, z przeznaczeniem na działalność Centrum Integracji Społecznej w Nieliszu, w wysokości 163,40 zł na jednego uczestnika zajęć reintegracji zawodowej i społecznej oraz pracownika Centrum Integracji Społecznej opierając swoje działanie m.in. na treści art. 10 ust. 1 pkt 1 i ust. 5 ustawy o zatrudnieniu socjalnym.

Oceniając legalność uchwały należy zaznaczyć, że wskazane w kwestionowanym akcie prawnym Centrum Integracji Społecznej to utworzony przez inną gminę samorządowy zakład budżetowy, co wynika z uchwały Nr XXXV/187/14 Rady Gminy Nielisz z dnia 7 marca 2014 r. w sprawie utworzenia Centrum Integracji Społecznej w formie samorządowego zakładu budżetowego (Dz. Urz. Woj. Lub. z 2014 r., poz. 1379). Funkcjonowanie centrów integracji społecznej opiera się na zasadach uregulowanych w ustawie z dnia 13 czerwca 2003 r. o zatrudnieniu socjalnym. Zgodnie z art. 3 ust. 2 pkt 1 tej ustawy Centrum może być utworzone m.in. przez jednostkę samorządu terytorialnego, w przewidzianej tą ustawą formie jednostki budżetowej lub samorządowego zakładu budżetowego. W oparciu o art. 7 ust. 1 pkt 1 ustawy utworzenie takiego Centrum przez jednostkę samorządu terytorialnego jest finansowane na zasadach określonych w przepisach ustawy o finansach publicznych, a więc w przypadku

funkcjonowania w formie zakładu budżetowego – zgodnie z art. 15 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r., poz. 2077 z późn. zm.), regulującym zasady prowadzenia gospodarki finansowej samorządowych zakładów budżetowych. Działalność Centrum finansowana jest m.in. z dotacji pochodzącej z dochodów własnych jednostek samorządu terytorialnego (art. 10 ust. 1 pkt 1 tej ustawy), ustalonej zgodnie z wymogami określonymi w art. 10 ust. 5 ustawy o zatrudnieniu socjalnym. Przepis ten stanowi, że w przypadku gdy instytucją tworzącą jest jednostka samorządu terytorialnego, kwota dotacji jest ustalana jako iloczyn kosztów realizacji reintegracji zawodowej i społecznej w przeliczeniu na jednego uczestnika oraz sumy liczby uczestników zajęć reintegracji zawodowej i społecznej prowadzonych w Centrum i liczby pracowników Centrum, pomniejszonej o przychód uzyskany z działalności, o której mowa w art. 9 przywołanej ustawy i określana corocznie przez organ właściwy jednostki samorządu terytorialnego.

W ocenie Kolegium RIO, skoro ustawodawca wiąże ustalenie kwoty dotacji z jednostką samorządu terytorialnego tworzącą tę instytucję, to nie ma podstaw do ustalenia dotacji w sposób przewidziany ustawą dla innej jednostki samorządu terytorialnego niż jednostka tworząca takie Centrum. Działanie takie stanowi zatem naruszenie przepisu art. 10 ust. 1 pkt 1 i ust. 5 ustawy o zatrudnieniu socjalnym.

Warto jednak zaznaczyć, że możliwą formą udzielenia wsparcia finansowego zadania realizowanego przez inną jst w zakresie działalności Centrum może być pomoc finansowa udzielona tej jednostce.

Kolegium RIO w Lublinie informuje jednocześnie, że w toku postępowania nadzorczego Rada Gminy Sułów może złożyć na piśmie stosowne wyjaśnienia, bądź dodatkowe informacje, mające istotne znaczenie dla sprawy, a także – uznając przytoczone wyżej racje prawne – może dostosować kwestionowaną uchwałę do obowiązującego prawa – w terminie do 4 marca 2019 r.

5 marca 2019 r. o godz. 9:55 w siedzibie RIO w Lublinie, w sali posiedzeń Kolegium RIO, odbędzie się posiedzenie Kolegium RIO, na którym będzie rozpatrywana sprawa stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Gminy Sułów, o której mowa w sentencji.

Upoważniony przedstawiciel gminy ma prawo uczestniczenia w tym posiedzeniu i przedstawienia stanowiska w tej sprawie.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

Otrzymują:

1. Rada Gminy Sułów,
2. Wójt Gminy Sułów.