

Uchwała Nr 57/2019
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 16 kwietnia 2019 r.

w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego wobec uchwały Rady Gminy Zakrzówek.

Na podstawie art. 61 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2018 r., poz. 2096 ze zm.) i art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2019 r., poz. 506) oraz art. 11 ust. 1 pkt 7 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2016 r., poz. 561 ze zm.) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

wszczyna się postępowanie nadzorcze w celu stwierdzenia nieważności uchwały Nr VI/23/2019 Rady Gminy Zakrzówek z dnia 28 marca 2019 r. w sprawie zmiany wieloletniej prognozy finansowej gminy Zakrzówek, z powodu istotnego naruszenia art. 226 ust. 1 pkt 5 i 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2017 r., poz. 2077 ze zm.);

Uzasadnienie

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie po zbadaniu doręczonej w dniu 4 kwietnia br. uchwały Rady Gminy Zakrzówek, o której mowa w sentencji, uznało, że została ona podjęta z istotnym naruszeniem prawa.

Badaną uchwałą Rada Gminy dokonała zmian w wieloletniej prognozie finansowej m.in. w zakresie danych dotyczących roku 2019, zgodnie z równoległe wprowadzonymi zmianami w uchwale budżetowej, polegających na:

- zmniejszeniu dochodów z kwoty 29.612.859,37 zł do kwoty 29.400.330 zł (tj. zmniejszenie o 213.238 zł),
- zmniejszeniu wydatków z kwoty 29.512.859,37 zł do kwoty 29.357.318 zł (tj. zmniejszenie o 155.541,37 zł),
- zmniejszeniu planowanej nadwyżki budżetu z kwoty 100.000 zł do kwoty 43.012 zł (tj. zmniejszenie o 56.988 zł).

Jednocześnie nie wprowadzono żadnych zmian w kwotach przychodów i rozchodów budżetu, nie uległa również zmianie planowana kwota długu.

Zgodnie z art. 226 ust. 1 ustawy o finansach publicznych wieloletnia prognoza finansowa powinna być realistyczna i określać dla każdego roku objętego prognozą m.in. przychody i rozchody budżetu jednostki samorządu terytorialnego, z uwzględnieniem długu zaciągniętego oraz planowanego do zaciągnięcia (pkt 5), kwotę długu jednostki samorządu terytorialnego oraz sposób sfinansowania jego spłaty (pkt 6).

Ze sprawozdania Rb-Z za IV kwartał 2018 r. wynika, że gmina Zakrzówek posiadała zadłużenie z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek w wysokości 13.001.273 zł. W uchwale budżetowej na 2019 r. zaplanowano rozchody z tytułu spłat kredytów i pożyczek zaciągniętych w latach ubiegłych w kwocie 1.100.000 zł. Z danych uzupełniających o długi i jego spłacie (poz. 14.1 prognozy kwoty długu) wynika, że cała ta kwota przypada na spłaty rat kapitałowych wynikających z zobowiązań już zaciągniętych. Źródłem pokrycia zaplanowanych w budżecie spłat kredytów i pożyczek mają być środki pochodzące z planowanych przychodów z tytułu kredytów i pożyczek w wysokości 1.000.000 zł oraz z nadwyżki budżetu w wysokości 100.000 zł. Na skutek wprowadzonych w budżecie oraz wieloletniej prognozie finansowej zmian, zaplanowane na 2019 rok rozchody z tytułu spłat kredytów i pożyczek zaciągniętych w latach ubiegłych nie znajdują pełnego pokrycia we wskazanych w budżecie źródłach, z których miałyby one być sfinansowane, co w sposób istotny narusza art. 226 ust. 1 pkt 5 i 6 ustawy o finansach publicznych.

Kolegium RIO w Lublinie informuje, że w toku postępowania nadzorczego Rada Gminy może w terminie do dnia 2 maja br. złożyć na piśmie stosowne wyjaśnienia, mające istotne znaczenie dla sprawy, może też – uznając przytoczone wyżej racje prawne – dostosować kwestionowaną uchwałę do obowiązującego prawa.

6 maja br., o godz. 9:40 w siedzibie RIO w Lublinie, w sali posiedzeń, odbędzie się posiedzenie Kolegium RIO, na którym będzie rozpatrywana sprawa stwierdzenia nieważności uchwały Rady Gminy Zakrzówek, o której mowa w sentencji niniejszej uchwały. Upełnomocniony przedstawiciel Gminy ma prawo uczestniczenia w tym posiedzeniu i przedstawienia stanowiska w tej sprawie.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

Otrzymują:

1. Rada Gminy Zakrzówek,
2. Wójt Gminy Zakrzówek.