

Uchwała Nr 72/2019
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 18 czerwca 2019 r.

w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego wobec części uchwały Rady Gminy Wojsławice.

Na podstawie art. 61 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2018 r., poz. 2096), art. 91 ust. 1 i 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r., poz. 506) i art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r., poz. 561 z późn. zm.) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

wszczyna się postępowanie nadzorcze w celu stwierdzenia nieważności § 3 uchwały Nr II/10/2018 Rady Gminy Wojsławice z dnia 29 listopada 2018 r. w sprawie wprowadzenia opłaty targowej, określenia zasad ustalania i poboru oraz terminów płatności, wysokości stawek opłaty i zarządzenia jej poboru w drodze inkasa, z powodu istotnego naruszenia art. 19 pkt 2 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U. z 2018 r., poz. 1445).

UZASADNIENIE

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie, po zbadaniu doręczonej 12 czerwca 2019 r. uchwały Rady Gminy Wojsławice, o której mowa w sentencji stwierdziło, że została ona w części podjęta z istotnym naruszeniem prawa. Badaną uchwałą Rada Gminy wprowadziła opłatę targową, określiła zasady jej poboru oraz zarządziła pobór opłaty w drodze inkasa. Dodatkowo w § 3 uchwały Rada Gminy określiła powierzchnię stanowisk za którą pobiera się opłatę targową stanowiąc, iż w części targowicy „Mój Rynek” opłacie targowej podlega stoisko pod wiatą o powierzchni 14 m² oraz stoisko bez zadaszenia o powierzchni 15 m². Pozostałe miejsca targowe zarówno na targowicy jak i wyznaczone poza placem targowym są opodatkowywane według obmiaru dokonanego przez inkasenta, przy czym zaznaczono, iż obmiaru dokonuje się łącznie ze środkiem transportu sprzedającego. W ocenie Kolegium powyższe zapisy wykraczają poza udzieloną radzie delegację ustawową, wynikającą z art. 19 pkt 2 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U. z 2018 r., poz. 1445). Zgodnie z tą delegacją rada gminy może zarządzić pobór opłaty targowej w drodze inkasa, określić inkasentów i wysokość wynagrodzenia za inkaso. Określając miejsca i powierzchnie stanowisk podlegających opłacie oraz pozaustawowe obowiązki inkasentów Rada Gminy przekroczyła wyżej wskazaną delegację ustawową.

Ponadto z uwagi na fakt, iż uchwała ta wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie 12 czerwca 2019 r. Kolegium uznało za celowe wskazanie na istotne naruszenie ustawowego terminu przekazania uchwały do organu nadzoru. Z postanowień art. 90 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r., poz. 506) wynika bowiem, że uchwały gminy objęte zakresem nadzoru regionalnej izby obrachunkowej winny być przesyłane do organu

nadzoru w ciągu 7 dni od daty ich podjęcia, a obowiązek ich terminowego przesyłania ciąży na wójcie gminy. Kontrola legalności uchwał dokonywana przez Kolegium RIO w Lublinie i zachowanie w tym względzie koniecznego porządku wymaga ich nadsyłania w terminie ustawowo nakazanym. Opóźnienie w nadsyłaniu uchwał do organu nadzoru stwarza niebezpieczeństwo obowiązywania uchwały sprzecznej z prawem.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie informuje, że w toku postępowania nadzorczego Rada Gminy Wojsławice, w terminie do 8 lipca 2019 r., może złożyć na piśmie stosowne wyjaśnienie bądź dodatkowe informacje, mające istotne znaczenie dla sprawy, może też - uznając przytoczone wyżej racje prawne - dostosować kwestionowaną część uchwały do przepisów prawa.

Dnia 9 lipca 2019 r. o godz. 9.45 w siedzibie RIO w Lublinie, w sali posiedzeń Kolegium RIO, odbędzie się posiedzenie Kolegium, na którym będzie rozpatrywana sprawa stwierdzenia nieważności kwestionowanej części uchwały Rady Gminy Wojsławice. Upelnomocniony przedstawiciel Rady Gminy ma prawo uczestniczenia w tym posiedzeniu i przedstawienia stanowiska w rozpatrywanej sprawie.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

Otrzymują:

1. Rada Gminy Wojsławice,
2. Wójt Gminy Wojsławice.