

Uchwała Nr 94/2019
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 22 lipca 2019 r.

w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego wobec części uchwały Rady Miasta Biłgoraj.

Na podstawie art. 61 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2018, poz. 2096 z późn. zm.) i art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r., poz. 506) oraz art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r., poz. 561 z późn. zm.) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

wszczyna się postępowanie nadzorcze w celu stwierdzenia nieważności § 5 pkt 1-3 uchwały Nr IX/93/2019 Rady Miasta Biłgoraj z dnia 27 czerwca 2019 roku w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji z budżetu Miasta Biłgoraj oraz trybu przeprowadzania kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystania przez podmioty funkcjonujące na terenie Miasta Biłgoraj prowadzone przez osoby fizyczne lub osoby prawne inne niż Miasto Biłgoraj, z powodu naruszenia przepisu art. 38 ust. 1 ustawy z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych (Dz. U. z 2017 r., poz. 2203 z późn. zm.).

Uzasadnienie

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie, po zbadaniu doręczonej 4 lipca 2019 r. uchwały Rady Miasta Biłgoraj, o której mowa w sentencji, stwierdziło, że została ona podjęta z istotnym naruszeniem prawa.

W § 5 uchwały Rada Miasta zobowiązała organ prowadzący dotowany podmiot do: prowadzenia dokumentacji finansowej w sposób umożliwiający jednoznaczne określenie sposobu wykorzystania dotacji otrzymanej z budżetu miasta Biłgoraj (§ 5 pkt 1), obligatoryjnego zamieszczania na dowodzie księgowym adnotacji o sfinansowaniu wydatku ze środków z dotacji udzielonej z budżetu miasta Biłgoraj w danym roku, wraz ze wskazaniem kwoty, a także szczegółowego opisu przeznaczenia wydatku (§ 5 pkt 2) i do obligatoryjnego zamieszczania na dowodzie księgowym wskazania, że dany wydatek został poniesiony na realizację zadań związanych z organizacją kształcenia specjalnego oraz zajęć rewalidacyjno-wychowawczych, w sytuacjach przewidzianych i zgodnie z dyspozycją art. 35 ust. 4 i 5 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych (§ 5 pkt 3 uchwały). W ocenie Kolegium nakładanie na organy prowadzące publiczne lub niepubliczne podmioty oświatowe obowiązku prowadzenia dokumentacji finansowej w sposób określony przez Radę Miasta oraz obligatoryjnego zamieszczania na dowodach księgowych treści określonych przez organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego wykracza poza delegację ustawową wynikającą z art. 38 ust. 1 ustawy z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych (Dz. U. z 2017 r., poz. 2203

z późn. zm.), która daje organowi stanowiącemu prawo do ustalenia wyłącznie trybu udzielania i rozliczania dotacji oraz trybu przeprowadzania kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystania, w tym zakres danych, które powinny być zawarte we wniosku o udzielenie dotacji i w rozliczeniu jej wykorzystania, termin przekazania informacji o liczbie dzieci objętych wczesnym wspomaganie rozwoju, uczniów, wychowanków lub uczestników zajęć rewalidacyjno-wychowawczych oraz termin i sposób rozliczenia wykorzystania dotacji. Organy dotujące nie mogą jednak w ramach kompetencji ustalonych przepisami ustawy o finansowaniu zadań oświatowych zobowiązywać dotowanych podmiotów do prowadzenia dokumentacji finansowej i opisywania dowodów księgowych w sposób przez nie narzucony w uchwale. W ocenie Kolegium RIO byłoby to możliwe tylko wówczas, gdyby upoważnienie do stanowienia takich przepisów wynikało wprost z ustawy o finansowaniu zadań oświatowych. Jednakże z art. 38 ust. 1 ustawy takie upoważnienie nie wynika, a dokumenty księgowe mogą być weryfikowane i porównywane z przedstawionym rozliczeniem wykorzystania dotacji podczas dokonywania przez organy przekazujące dotacje kontroli prawidłowości pobrania i wykorzystania dotacji (art. 36 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych).

Ponadto wątpliwości interpretacyjne budzi zapis § 3 ust. 1 uchwały w zakresie uzależnienia przedkładania odrębnej informacji o faktycznej liczbie uczniów „od potrzeb”, bez dookreślenia jakie to potrzeby stanowią o konieczności przedłożenia odrębnej, poza miesięczną zbiorczą, informacji w sprawie faktycznej liczby uczniów.

Kolegium RIO w Lublinie informuje jednocześnie, że w toku postępowania nadzorczego Rada Miasta Biłgoraj – w terminie do 1 sierpnia 2019 roku – może złożyć na piśmie stosowne wyjaśnienia bądź dodatkowe informacje mające istotne znaczenie dla sprawy lub – uznając przytoczone wyżej racje prawne – może zmienić kwestionowane postanowienia dostosowując je do obowiązujących przepisów prawa.

5 sierpnia 2019 roku, o godz. 9:45 w siedzibie RIO w Lublinie, odbędzie się posiedzenie Kolegium RIO, na którym będzie rozpatrywana sprawa stwierdzenia nieważności części uchwały, o której mowa w sentencji.

Przedstawiciel miasta ma prawo uczestniczenia w tym posiedzeniu i przedstawienia stanowiska w tej sprawie.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

Otrzymują:

1. Rada Miasta Biłgoraj,
2. Burmistrz Miasta Biłgoraj.