

Uchwała Nr 131/2019
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 19 listopada 2019 r.

w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego wobec uchwały Rady Miejskiej w Lubyczy Królewskiej.

Na podstawie art. 61 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2018 r., poz. 2096 ze zm.), art. 91 ust. 1 i 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r., poz. 506 ze zm.) i art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r., poz.2137) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

uchwała, co następuje:

wszczyna się postępowanie nadzorcze w celu stwierdzenia nieważności uchwały Nr XI/59/2019 Rady Miejskiej w Lubyczy Królewskiej z dnia 30 października 2019 r. w sprawie określenia zasad ustalania i poboru, terminów płatności, wysokości stawek opłaty targowej oraz zarządzenia jej poboru w drodze inkasa, z powodu istotnego naruszenia art. 15 ust. 1 oraz art. 19 pkt 2 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U. z 2019 r., poz. 1170).

U Z A S A D N I E N I E

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie, po zbadaniu doręczonej 13 listopada 2019 r. uchwały Rady Miejskiej w Lubyczy Królewskiej, o której mowa w sentencji stwierdziło, że została ona podjęta z istotnym naruszeniem prawa.

Oceniając uchwałę dotyczącą opłaty targowej należy wskazać, że od 1 stycznia 2016 r. opłata ta ma charakter fakultatywny, a decyzja o jej wprowadzeniu należy, zgodnie z brzmieniem art. 15 ust. 1 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych, do rady gminy. W badanej uchwale nie znalazł się zapis wprowadzający opłatę targową na terenie gminy. Zdaniem Kolegium Rada winna jednoznacznie wyrazić wolę skorzystania ze swojego ustawowego uprawnienia do wprowadzenia opłaty targowej na terenie gminy, poprzez wyraźny zapis w uchwale dotyczącej opłaty targowej. Opłata ta, jako świadczenie publiczno – prawne nie może być wprowadzona niejako w sposób dorozumiany, przez – jak to ma miejsce w niniejszej sprawie – ustalenie wysokości stawek i uregulowanie innych kwestii związanych z jej poborem.

W § 4 ust. 4 badanej uchwały Rada wyznaczyła pracowników Urzędu na inkasentów opłaty targowej, dodatkowo wskazując, że pobór opłaty targowej ma odbywać się w ramach wynagrodzenia wynikającego ze stosunku pracy. Treść tego zapisu sugeruje, że poboru opłaty w drodze inkasa dokonują pracownicy w ramach swoich obowiązków. W ocenie Kolegium zapis ten wykracza poza udzieloną Radzie delegację ustawową, wynikającą z art. 19 pkt 2 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych. Zgodnie z tą delegacją rada może zarządzić pobór opłaty targowej w drodze inkasa, określić inkasentów i wysokość wynagrodzenia za inkaso. Przytoczony przepis delegacyjny nie uprawnia organu stanowiącego do ingerowania

w regulowane przepisami prawa pracy prawa i obowiązki pracodawcy i pracownika. Obowiązki służbowe są elementami stosunku pracy, kształtowanymi samodzielnie przez jego strony. Rada może natomiast postanowić, że inkaso odbywa się bez wynagrodzenia z tego tytułu; nie może jednak władczo wkraczać w kwestie zakresu obowiązków służbowych i wysokości wynagrodzenia pracownika Urzędu Gminy, które wynikają z zawartej umowy o pracę.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie informuje, że w toku postępowania nadzorczego Rada Miejska, w terminie do 2 grudnia 2019 r., może złożyć na piśmie stosowne wyjaśnienie bądź dodatkowe informacje, mające istotne znaczenie dla sprawy, może też – uznając przytoczone wyżej racje prawne – dostosować kwestionowaną uchwałę do przepisów prawa.

Dnia 3 grudnia 2019 r. o godz. 9:55 w siedzibie RIO w Lublinie, w sali posiedzeń Kolegium RIO, odbędzie się posiedzenie Kolegium, na którym będzie rozpatrywana sprawa stwierdzenia nieważności kwestionowanej uchwały Rady Miejskiej w Lubyczy Królewskiej. Upelnomocniony przedstawiciel Rady ma prawo uczestniczenia w tym posiedzeniu i przedstawienia stanowiska w rozpatrywanej sprawie.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

Otrzymują:

1. Rada Miejska w Lubyczy Królewskiej,
2. Burmistrz Lubyczy Królewskiej.