

**Uchwała Nr 150/2019**  
**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie**  
**z dnia 3 grudnia 2019 roku**

w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego wobec części uchwały Rady Gminy Wysokie.

Na podstawie art. 61 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2018 r., poz. 2096 z późn. zm.), art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r., poz. 506 z późn. zm.) oraz art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r., poz. 2137) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

**uchwała, co następuje:**

wszczyna się postępowanie nadzorcze w celu stwierdzenia nieważności uchwały Nr XII/77/2019 Rady Gminy Wysokie z dnia 12 listopada 2019 roku w sprawie wprowadzenia zwolnień od podatku od nieruchomości na terenie gminy Wysokie w części obejmującej § 1 ust. 1 oraz ust. 3 w zakresie słów „:parafii (poza ustawowym zwolnieniem),” z powodu naruszenia art. 7 ust. 3 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U. z 2019 r., poz. 1170 z późn. zm.).

**UZASADNIENIE**

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie, po zbadaniu doręczonej w dniu 20 listopada 2019 roku uchwały Rady Gminy Wysokie w sprawie wprowadzenia zwolnień od podatku od nieruchomości na terenie gminy Wysokie uznało, że została ona podjęta częściowo z istotnym naruszeniem prawa.

W § 1 ust. 1 uchwały postanowiono zwolnić od podatku od nieruchomości „budynki mieszkalne lub ich części, z wyjątkiem zajętych na prowadzenie działalności gospodarczej, będące w posiadaniu osób fizycznych”, natomiast w ust. 3 „budynki lub ich części oraz grunty zajęte na potrzeby: parafii (poza ustawowym zwolnieniem), wspólnot gruntowych (wiejskich)”.

W ocenie Kolegium RIO działaniem takim Rada przekroczyła zakres swoich uprawnień wynikających z delegacji ustawowej zawartej w art. 7 ust. 3 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych. Wskazany przepis wyraźnie wskazuje, że rada gminy, w drodze uchwały, może wprowadzić inne zwolnienia przedmiotowe niż określone w tym artykule.

Wprowadzone przez Radę Gminy Wysokie zwolnienia wyraźnie odnoszą się do określonych kategorii podmiotów władających nieruchomościami – czyli osób fizycznych (w § 1 ust. 1) oraz parafii (w § 1 ust. 3). Określenie w treści zwolnienia, oprócz przedmiotu który ma temu zwolnieniu podlegać, dodatkowych kryteriów podmiotowych pozwalających zidentyfikować krąg jego adresatów, nadaje temu zwolnieniu charakter przedmiotowo – podmiotowy. Takie działanie jest wykroczeniem poza delegację przepisu kompetencyjnego, który zezwala radzie na wprowadzenie wyłącznie zwolnień przedmiotowych. Stanowisko takie jest ugruntowane w orzecznictwie sądów administracyjnych (np. wyrok NSA z 6 maja 2018 r., sygn. akt II FSK 2217/14, wyrok NSA z 17 lutego 2018 r., sygn. akt II FSK 3773/13).

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie informuje, że w toku postępowania nadzorczego Rada Gminy Wysokie, w terminie do 16 grudnia 2019 roku, może złożyć na piśmie stosowne wyjaśnienia, bądź dodatkowe informacje, mające istotne znaczenie dla sprawy, może też – uznając przytoczone wyżej racje prawne – dostosować kwestionowaną uchwałę do obowiązującego prawa.

17 grudnia 2019 roku, o godz. 10:10 w siedzibie RIO w Lublinie, w sali posiedzeń Kolegium RIO, odbędzie się posiedzenie Kolegium RIO, na którym będzie rozpatrywana sprawa stwierdzenia nieważności uchwały, o której mowa w sentencji. Upoważniony przedstawiciel gminy ma prawo uczestniczenia w tym posiedzeniu i przedstawienia stanowiska w tej sprawie.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

**Otrzymują:**

1. Rada Gminy Wysokie,
2. Wójt Gminy Wysokie.