

Uchwała Nr 169/2019
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 17 grudnia 2019 r.

w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego wobec części uchwały Rady Gminy Łaziska.

Na podstawie art. 61 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2018 r. poz. 2096 z późn. zm.), art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r. poz. 506 z późn. zm.) oraz art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

wszczyna się postępowanie nadzorcze w celu stwierdzenia nieważności części uchwały Nr XII/72/2019 Rady Gminy Łaziska z dnia 28 listopada 2019 r. w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości oraz warunków i trybu składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej, w zakresie zapisów zawartych w § 1 ust. 4 uchwały oraz w załączniku do uchwały, stanowiącym wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi:

- 1) w części "Objaśnienia dotyczące sposobu wypełnienia deklaracji":
 - a) w pkt 2 „Tabela B poz. 4 Pole „nowa deklaracja”” zdanie „Właściciel nieruchomości jest obowiązany złożyć nową deklarację w terminie 14 dni od dnia nastąpienia zmiany”,
 - b) w pkt 8 „Tabela H.1 Pole „Stawka opłaty od jednego mieszkańca w zależności od złożonego oświadczenia”, w zakresie zapisów dotyczących możliwości niewypełniania obowiązków związanych z selektywnym zbieraniem odpadów,
- 2) w części F załącznika "Oświadczenie o wypełnianiu obowiązku zbierania odpadów w sposób selektywny" w zakresie zapisów "2. nie wypełniam obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny",

z powodu naruszenia art. 6m ust. 2 oraz art. 6n ust. 1 w związku z art. 5 ust. 1 pkt 3 i art. 6c ust. 1 i 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2019 r. poz. 2010).

U z a s a d n i e n i e

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie, po zbadaniu doręczonej w dniu 5 grudnia 2019 r. uchwały Rady Gminy Łaziska, o której mowa w sentencji stwierdziło, że została ona podjęta z istotnym naruszeniem prawa. Badaną uchwałą Rada

Gminy Łaziska określiła nowe brzmienie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, która stanowi załącznikiem do uchwały.

Określając termin składania deklaracji, w § 1 ust. 4 uchwały, Rada Gminy postanowiła, że w przypadku zmiany danych zawartych w uprzednio złożonej deklaracji lub wydanej decyzji określającej wysokość wpłaty właściciel nieruchomości jest obowiązany złożyć nową deklarację w terminie 14 dni od dnia nastąpienia zmiany. Podobny zapis zawarto w części "Objaśnienia dotyczące sposobu wypełnienia deklaracji" w pkt 2.

W ocenie Kolegium RIO postanowienie to narusza art. 6m ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. W myśl obowiązującej od 6 września br. treści tego przepisu, w przypadku zmiany danych będących podstawą ustalenia wysokości należnej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi lub określonej w deklaracji ilości odpadów komunalnych powstających na danej nieruchomości, właściciel nieruchomości jest obowiązany złożyć nową deklarację w terminie do 10 dnia miesiąca następującego po miesiącu, w którym nastąpiła zmiana. Opłatę w zmienionej wysokości uiszcza się za miesiąc, w którym nastąpiła zmiana. W związku z tym zastosowany przez organ stanowiący termin dla składania deklaracji zmieniających wysokość opłaty jest sprzeczny z ustawowym terminem do składania takich deklaracji.

Rada Gminy Łaziska, w części F pkt 30 wzoru deklaracji, umożliwiła składającemu deklarację wskazanie sposobu zbiórki odpadów poprzez zaznaczenie właściwego kwadratu:

- „1. wypełniam obowiązek zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny
2. nie wypełniam obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny”.

W ocenie Kolegium RIO pozostawienie swobody wyboru dla mieszkańców w zakresie sposobu zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny lub nieselektywny wykracza poza zakres delegacji udzielonej organowi stanowiącemu, wynikającej z art. 6n ust. 1 w związku z art. 5 ust. 1 pkt 3 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Zgodnie z treścią tego przepisu, w brzmieniu obowiązującym od 6 września br., właściciele nieruchomości zapewniają utrzymanie czystości i porządku przez zbieranie w **sposób selektywny** powstałych na terenie nieruchomości odpadów komunalnych, zgodnie z wymaganiami określonymi w regulaminie oraz sposobem określonym w przepisach wydanych na podstawie art. 4a ust. 1. Również w Objasnieniach dotyczących sposobu wypełnienia deklaracji nie powinny się znaleźć zapisy pozwalające na niewypełnianie obowiązków związanych z selektywnym zbieraniem odpadów.

Ponadto Kolegium wskazuje na konieczność zapewnienia zgodności między zapisami uchwały, mocą której określono wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, a uchwałą w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi i ustalenia stawki tej opłaty, wobec której również wszczęto postępowanie nadzorcze, w zakresie stawki opłaty od worków lub pojemników,

w których gromadzone są odpady komunalne powstałe na nieruchomościach, na których nie zamieszkują mieszkańcy.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie informuje, że w toku postępowania nadzorczego Rada Gminy Łaziska może, w terminie do 30 stycznia 2019 r. złożyć stosowne wyjaśnienia mające istotne znaczenie dla sprawy, jak również – uznając przytoczone wyżej racje prawne – dostosować kwestionowaną uchwałę do obowiązującego prawa.

2 stycznia 2020 r. o godz. 10:50 w siedzibie RIO w Lublinie, w sali posiedzeń Kolegium RIO, odbędzie się posiedzenie Kolegium, na którym będzie rozpatrywana sprawa stwierdzenia nieważności części uchwały, o której mowa w sentencji.

Upęłnomocniony przedstawiciel Rady Gminy ma prawo uczestniczenia w tym posiedzeniu i przedstawienia stanowiska w sprawie.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

Otrzymują:

Rada Gminy Łaziska,
Wójt Gminy Łaziska.