

Uchwała Nr 172/2019
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z 17 grudnia 2019 r.

w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego wobec części uchwały Rady Miejskiej w Józefowie nad Wisłą.

Na podstawie art. 61 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2018 r., poz. 2096 z późn. zm.), art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U z 2019 r., poz. 506 z późn. zm.) oraz art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r., poz. 2137) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

wszczyna się postępowanie nadzorcze w celu stwierdzenia nieważności uchwały Nr XII/106/2019 Rady Miejskiej w Józefowie nad Wisłą z dnia 28 listopada 2019 r. w sprawie wyboru metod ustalenia opłaty i ustalenia stawek opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w części dotyczącej postanowień § 2 ust. 1 pkt 1 i 2 oraz § 2 ust. 2 pkt 1 i 2, z powodu istotnego naruszenia art. 6k ust. 2a pkt 5 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2019 r., poz. 2010).

UZASADNIENIE

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie - po zbadaniu doręczonej 6 grudnia 2019 roku uchwały Rady Miejskiej w Józefowie nad Wisłą, o której mowa w sentencji stwierdziło, że została ona podjęta z istotnym naruszeniem prawa.

Badaną uchwałą Rada Miejska w Józefowie nad Wisłą dokonała wyboru metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi i ustaliła stawki tej opłaty.

W § 2 ust. 1 uchwały Rada Miejska ustaliła „miesięczne stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi – zbieranymi selektywnie – odbieranymi od właścicieli nieruchomości niezamieszkałych, na których powstają odpady komunalne:

- 1) za pojemnik lub worek, przeznaczony do zbierania odpadów komunalnych, na terenie nieruchomości o pojemności 120 l – w wysokości 15 zł,
- 2) za pojemnik lub worek, przeznaczony do zbierania odpadów komunalnych, na terenie nieruchomości o pojemności 240 l – w wysokości 30 zł”.

W myśl art. 6k ust. 2a pkt 5 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, rada gminy ustala stawki opłat w wysokości nie wyższej niż maksymalne stawki opłat, które za odpady komunalne zbierane i odbierane w sposób selektywny wynoszą za miesiąc – w przypadku metody, o której mowa w art. 6j ust. 3 (odnoszącej się do nieruchomości, na której nie zamieszkują mieszkańcy) – **3,2% przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę ogółem**

za pojemnik o pojemności 1100 litrów lub 1% przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę ogółem za worek o pojemności 120 litrów, przeznaczone do zbierania odpadów komunalnych na terenie nieruchomości; **za pojemniki lub worki o mniejszej lub większej pojemności stawki opłat ustala się w wysokości proporcjonalnej do ich pojemności**. Przeciętny miesięczny dochód rozporządzalny na 1 osobę ogółem w 2018 r., ogłoszony przez Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego, wyniósł **1693 zł** (M.P. z 2019 r., poz. 278). Oznacza to, że maksymalna wysokość stawki opłaty za odpady komunalne zbierane i odbierane w sposób selektywny, za pojemnik o pojemności 1100 l wynosi za miesiąc 54,18 zł, a za worek o pojemności 120 l – 16,93 zł. Natomiast za pojemnik lub worek o mniejszej lub większej pojemności proporcjonalnie do jego pojemności.

W związku z tym Kolegium stwierdza, że ustalenie jednej stawki opłaty za „pojemnik lub worek” o pojemności 120 l, oraz za „pojemnik lub worek” o pojemności 240 l, spowodowało, że ustalone przez Radę Miejską w § 2 ust. 1 pkt 1 i 2 uchwały stawki w wysokości 15 zł i 30 zł, są właściwymi dla opłaty za worek, ale przekraczają maksymalne stawki opłaty obliczonej proporcjonalnie dla pojemników o pojemności mniejszej niż 1100 l. Maksymalna stawka opłaty dla pojemnika o pojemności 120 l wynosi 5,91 zł ($54,18 \text{ zł} : 1100 \text{ l} = 0,049 \text{ zł}$, $120 \text{ l} \times 0,049 \text{ zł} = 5,91 \text{ zł}$) a dla pojemnika o pojemności 140 l – 6,90 zł.

Stosownie do postanowień art. 6k ust. 3 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, rada gminy określi stawki opłaty podwyższonej za gospodarowanie odpadami komunalnymi, jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny, w wysokości nie niższej niż dwukrotna wysokość i nie wyższej niż czterokrotna wysokość stawki ustalonej przez radę gminy odpowiednio na podstawie ust. 1 albo w art. 6j ust. 3b.

Rada Miejski w Józefowie nad Wisłą w § 2 ust. 2 badanej uchwały ustaliła podwyższone stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, jeżeli odpady komunalne nie są zbierane w sposób selektywny uzależniając jej wysokość od pojemności pojemnika lub worka:

„1) za pojemnik lub worek, przeznaczony do zbierania odpadów komunalnych, na terenie nieruchomości o pojemności 120 l – w wysokości 60 zł,

2) za pojemnik lub worek, przeznaczony do zbierania odpadów komunalnych, na terenie nieruchomości o pojemności 240 l – w wysokości 120 zł”.

Z uwagi na to, że stawki ustalone dla pojemników o takiej pojemności zostały w § 2 ust. 1 uchwały ustalone przez Radę Miejską w wysokościach przekraczających ich maksymalną wysokość, stawki opłaty podwyższonej określone w § 2 ust. 1 pkt 1 i 2 uchwały, są zdaniem Kolegium również ustalone w wysokościach niezgodnych z prawem.

Kolegium RIO w Lublinie informuje jednocześnie, że w toku postępowania nadzorczego Rada Miejska w Józefowie – w terminie do 30 grudnia 2019 roku – może złożyć na piśmie stosowne wyjaśnienia bądź dodatkowe informacje mające istotne znaczenie dla sprawy, jak również – uznając przytoczone wyżej racje prawne – może dostosować kwestionowaną uchwałę do obowiązujących przepisów prawa.

2 stycznia 2020 roku, o godz. 11:05 w siedzibie RIO w Lublinie, odbędzie się posiedzenie Kolegium RIO, na którym będzie rozpatrywana sprawa stwierdzenia nieważności części uchwały, o której mowa w sentencji.

Przedstawiciel gminy ma prawo uczestniczenia w tym posiedzeniu i przedstawienia stanowiska w sprawie.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

Otrzymują:

1. Rada Miejska w Józefowie,
2. Burmistrz Miasta Józefów nad Wisłą.