

Uchwała Nr 38/2020
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 2 stycznia 2020 r.

w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego wobec części uchwały Rady Gminy Ułęż.

Na podstawie art. 61 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2018 r., poz. 2096 ze zm.), art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2019 r., poz. 506 ze zm.) oraz art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2019 r., poz. 2137) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

wszczyna się postępowanie nadzorcze w celu stwierdzenia nieważności uchwały Nr XVI/84/19 Rady Gminy Ułęż z dnia 16 grudnia 2019 r. w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właściciela nieruchomości oraz warunków i trybu składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej, w części dotyczącej postanowień § 5 w zakresie słów „i wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2020 r.”, z powodu naruszenia art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (t.j. Dz. U. z 2019 r., poz. 1461).

UZASADNIENIE

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie po zbadaniu doręczonej w dniu 27 grudnia 2019 r. uchwały Rady Gminy Ułęż, o której mowa w sentencji stwierdziło, że zawiera ona postanowienia mogące naruszać prawo w sposób istotny.

Badaną uchwałą Rada Gminy Ułęż określiła wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właściciela nieruchomości oraz warunków i trybu składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej.

W § 5 uchwały Rada Gminy postanowiła, że „Uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Lubelskiego i wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2020 r.”. W ocenie Kolegium Izby powyższy zapis, w zakresie słów „i wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2020 r.”, w sposób istotny narusza postanowienia art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych. Akty prawa miejscowego uchwalane przez organ stanowiący jst, a takimi aktami są m. in. uchwały w sprawie określenia wzorów deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, podlegają ogłoszeniu w wojewódzkim dzienniku urzędowym i wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy.

Wyjątkiem od zasad wynikających z art. 4 cyt. ustawy jest przepis art. 5 tej ustawy, który dopuszcza możliwość nadania aktowi normatywnemu wstecznej mocy obowiązującej,

pod warunkiem, że nie sprzeciwiają się temu zasady demokratycznego państwa prawnego. Wyjątku tego nie można jednak interpretować rozszerzająco. W przypadku badanej uchwały, w ocenie Kolegium, nie zachodzą przesłanki do skorzystania przez Radę z możliwości wynikających z art. 5 ustawy. Przedmiotowa uchwała została opublikowana w wojewódzkim dzienniku urzędowym w dniu 20 grudnia 2019 r., zatem zgodnie z ogólną zasadą ustawową dniem jej wejścia w życie będzie 4 stycznia 2020 r. Zdaniem Kolegium RIO brak jest uzasadnienia do nadania badanej uchwale mocy wcześniej obowiązującej, niż dopuszcza to przywołana ustawa o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych.

Ponadto Kolegium wskazuje, że Rada Gminy Ułęż, w części I kol. II wzoru deklaracji stanowiącego załącznik do badanej uchwały, zamieściła stawki opłaty za pojemnik odpadów komunalnych zbieranych w sposób selektywny, określone uchwałą Nr XI/66/19 z dnia 26 sierpnia 2019 r w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości tej opłaty i ustalenia stawki opłaty za pojemnik. Stawki te są wyższe niż stawki maksymalne ustalone zgodnie z art. 6k ust. 2a pkt 5 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j. Dz. U. z 2019 r., poz. 2010). Jednak zgodnie z regulacjami przejściowymi zawartymi w art. 10 ust. 2 ustawy z dnia 19 lipca 2019 r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2019 r., poz. 1579) stawka opłaty za pojemnik lub worek, określona w uchwale wydanej przed dniem wejścia w życie tej ustawy, wyższa niż stawka za pojemnik lub worek określona w art. 6k ust. 2a pkt 5 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku, obowiązuje do dnia wejścia w życie uchwały wydanej na podstawie art. 6k ust. 1 pkt 2 tej ustawy w brzmieniu nadanym ustawą zmieniającą, nie dłużej niż 12 miesięcy od dnia wejścia w życie ustawy zmieniającej. Tym samym wskazane we wzorze deklaracji stawki będą mieć zastosowanie nie dłużej niż do 5 września 2020 r., chyba że Rada Gminy Ułęż podejmie wcześniej nową uchwałę w sprawie określenia wysokości stawek opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie informuje, że w toku postępowania nadzorczego Rada Gminy Ułęż, w terminie do 13 stycznia 2020 r., może złożyć na piśmie stosowne wyjaśnienia, bądź dodatkowe informacje, mające istotne znaczenie dla sprawy, lub – uznając przytoczone argumenty – może dostosować kwestionowaną uchwałę do obowiązującego prawa.

14 stycznia 2020 r. o godz. 10:15 w siedzibie RIO w Lublinie – w sali posiedzeń – odbędzie się posiedzenie Kolegium RIO, na którym będzie rozpatrywana sprawa stwierdzenia nieważności uchwały Rady Gminy Ułęż. Upoważniony przedstawiciel gminy ma prawo uczestniczenia w tym posiedzeniu i przedstawienia stanowiska w tej sprawie.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

Otrzymują:

1. Rada Gminy Ułęż,
2. Wójt Gminy Ułęż.