

**Uchwała Nr 50/2020**  
**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie**  
**z dnia 14 stycznia 2020 r.**

**w sprawie** wszczęcia postępowania nadzorczego wobec uchwały Rady Gminy Sawin

Na podstawie art. 61 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2018 r., poz. 2096 z późn. zm.), art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U z 2019 r., poz. 506 z późn. zm.) oraz art. 11 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r., poz. 2137) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

**uchwała, co następuje:**

wszczyna się postępowanie nadzorcze w celu stwierdzenia nieważności uchwały Nr XIII/95/19 Rady Gminy Sawin z dnia 30 grudnia 2019 r. w sprawie wykonania środków niewygasających, z powodu istotnego naruszenia art. 263 ust. 2 i ust. 5 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U z 2019 r., poz. 869 z późn. zm.).

**UZASADNIENIE**

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie - po zbadaniu doręczonej 3 stycznia 2020 roku uchwały Rady Gminy Sawin, o której mowa w sentencji stwierdziło, że została ona podjęta z istotnym naruszeniem prawa. Badaną uchwałą Rada Gminy w § 1 uchwaliła, że „środki niewykorzystane w roku budżetowym 2019 pochodzące z Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii będą umieszczone w wykazie wydatków, które nie wygasają z upływem roku budżetowego 2019 i są przeznaczone w następnym roku budżetowym na realizację Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii.” Jednocześnie uchwalono, że „środki wydatkowane będą do 30.06.2020 r.”.

W myśl art. 263 ust. 1 ustawy o finansach publicznych niezrealizowane kwoty wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego wygasają, z zastrzeżeniem ust. 2 i 4, z upływem roku budżetowego. Na podstawie delegacji określonej w art. 263 ust. 2 cytowanej ustawy, organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego może ustalić, w drodze uchwały, wykaz wydatków, do których nie stosuje się przepisu ust. 1, oraz określić ostateczny termin dokonania każdego wydatku ujętego w tym wykazie w następnym roku budżetowym. Łącznie z wykazem wydatków, które nie wygasają z upływem roku budżetowego, organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego ustala plan finansowy tych wydatków w podziale na działy i rozdziały klasyfikacji wydatków, z wyodrębnieniem wydatków majątkowych, stosownie do art. 263 ust. 5 ustawy o finansach publicznych.

Badana uchwała nie spełnia, zdaniem Kolegium, wymogów ustawowych, bowiem nie zawiera ona wykazu wydatków (ze wskazaniem ich kwot) nie zrealizowanych w roku budżetowym 2019 ani ich planu finansowego sporządzonego zgodnie z wymogami określonymi przez ustawę.

Rada Gminy Sawin w badanej uchwale posłużyła się pojęciem „środki niewykorzystane” (nie wskazując ich wysokości), które nie jest tożsame z pojęciem wydatków budżetu, zdefiniowanych przez ustawę o finansach publicznych. W myśl art. 216 ust. 2 tej ustawy, wydatki budżetu jednostki samorządu terytorialnego są przeznaczone na realizację zadań określonych w odrębnych przepisach. Tak więc w kwestionowanej uchwale Rada winna wskazać (w formie wykazu) zadania, które będą realizowane w roku 2020 w związku z ich niewykonaniem w roku 2019 oraz ustalić dla nich plan finansowy.

Kolegium RIO w Lublinie informuje jednocześnie, że w toku postępowania nadzorczego Rada Gminy Sawin – w terminie do 27 stycznia 2020 roku – może złożyć na piśmie stosowne wyjaśnienia bądź dodatkowe informacje mające istotne znaczenie dla sprawy, jak również – uznając przytoczone wyżej racje prawne – może dostosować kwestionowaną uchwałę do obowiązujących przepisów prawa.

28 stycznia 2020 roku, o godz. 9:50 w siedzibie RIO w Lublinie, odbędzie się posiedzenie Kolegium RIO, na którym będzie rozpatrywana sprawa stwierdzenia nieważności części uchwały, o której mowa w sentencji.

Przedstawiciel gminy ma prawo uczestniczenia w tym posiedzeniu i przedstawienia stanowiska w sprawie.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

**Otrzymują:**

1. Rada Gminy Sawin
2. Wójt Gminy Sawin