

Uchwała Nr 53/2020
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 14 stycznia 2020 r.

w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego w celu stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Gminy Włodawa

Na podstawie art. 61 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2018 r., poz. 2096 z późn. zm.), art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r., poz. 506 z późn. zm.) oraz art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r., poz. 2137) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

wszczyna się postępowanie nadzorcze w celu stwierdzenia nieważności części uchwały Nr XVI/123/2019 Rady Gminy Włodawa z dnia 27 grudnia 2019 r. w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz warunków i trybu składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej w zakresie:

a) sformułowania o treści: „Oświadczam, że na terenie nieruchomości wskazanej w polu B.6 zamieszkuje (należy wskazać liczbę dzieci) objętych kartą dużej rodziny na podstawie ustawy z dnia 5 grudnia 2014 r. o Karcie Dużej Rodziny (Dz.U. z 2019 r., poz. 1390). Wnoszę o zwolnienie w części opłaty miesięcznej (Zgodnie z uchwałą Nr VI/124/19 Rady Gminy Włodawa z dnia 27 grudnia 2019 r. zniżka przysługuje na każde dziecko i wynosi 1,00 zł za miesiąc).”, a także pouczenia o treści „Zgodnie z uchwałą Nr XVI/124/19 Rady Gminy Włodawa z dnia 27 grudnia 2019 r. zniżka przysługuje na każde dziecko i wynosi 1,00 zł za miesiąc. Należy podać 17-cyfrowe numery Karty Dużej Rodziny przyznanych dzieciom” zawartych w części D: „Zwolnienie z opłaty” wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanych przez właścicieli nieruchomości położonych na terenie gminy gminy Włodawa, na której zamieszkują mieszkańcy DOGO - 1, stanowiącym załącznik nr 1 do uchwały oraz części E1: „Zwolnienia z opłat - dotyczą wyłącznie części zamieszkałej nieruchomości” wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne, w tym nieruchomości na których są świadczone usługi hotelarskie w rozumieniu ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o usługach hotelarskich, usługach pilotów wycieczek i przewodników turystycznych (Dz.U. z 2019 r., poz. 238), właścicieli nieruchomości, która w części stanowi nieruchomość zamieszkałą oraz w części nieruchomość na której nie zamieszkują mieszkańcy a powstają odpady komunalne DOGO – 3, stanowiącym załącznik nr 3 do uchwały,

b) zapisów zawartych we wzorze deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi DOGO -1 stanowiącym załącznik nr 1 do uchwały w pkt D: „Obliczenie wysokości opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi” oraz zapisów zawartych we wzorze deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi DOGO – 3, stanowiącym załącznik nr 3 do uchwały w pkt E.2 „Obliczanie wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi z części zamieszkałej nieruchomości” w zakresie wiersza trzeciego zawartego w wyżej wymienionych jednostkach redakcyjnych o treści: „Opłata miesięczna za zniżką Karty Dużej Rodziny na każde dziecko (bez kompostownika)” oraz wiersza czwartego o treści: „Opłata miesięczna ze zniżką Karty Dużej Rodziny na każde dziecko i zniżką za kompostownik”, a także pouczenia zawartego w tych jednostkach redakcyjnych w zakresie sformułowania „i uchwały Rady Gminy Włodawa w sprawie zwolnienia z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi”

z powodu istotnego naruszenia art. 6k ust. 4 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2019 r., poz. 2010) w zw. z art. 4 ustawy z dnia 5 grudnia 2014 r. o Karcie Dużej Rodziny (Dz.U. z 2019 r., poz. 1390)

U z a s a d n i e n i e

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie, po zbadaniu doręczonej w dniu 8 stycznia br. uchwały Rady Gminy Włodawa, o której mowa w sentencji stwierdziło, że została ona podjęta z istotnym naruszeniem prawa. Badaną uchwałą Rada Gminy Włodawa określiła wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz warunki i tryb składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej. We wzorze deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości położonych na terenie gminy Włodawa, na której zamieszkują mieszkańcy DOGO - 1, stanowiącym załącznik nr 1 do uchwały, a także we wzorze deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne, w tym nieruchomości na których są świadczone usługi hotelarskie w rozumieniu ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o usługach hotelarskich, usługach pilotów wycieczek i przewodników turystycznych (Dz.U. z 2019 r., poz. 238), właścicieli nieruchomości, która w części stanowi nieruchomość zamieszkałą oraz w części nieruchomość na której nie zamieszkują mieszkańcy a powstają odpady komunalne DOGO – 3, stanowiącym załącznik nr 3 do uchwały Rada Gminy Włodawa zamieściła zapisy związane ze zwolnieniem z części opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, przyznane wyłącznie dzieciom wchodzącym w skład rodziny wielodzietnej, o której mowa w ustawie z dnia 5 grudnia 2014 r. o Karcie Dużej Rodziny uchwałą Rady Gminy Włodawa Nr XVI/124/10 z 27 grudnia 2019 roku w sprawie zwolnienia w części z opłaty z gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz zażądała wskazania w przedkładanych deklaracjach numerów Kart Dużej Rodziny osób objętych zwolnieniem,

W ocenie Kolegium powyższe zapisy naruszają w sposób istotny treść art. 6k ust. 4 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach w zw. z art. 4 ustawy z dnia 5 grudnia 2014 r. o Karcie Dużej Rodziny.

Zgodnie z treścią art. 4 ustawy o Karcie Dużej Rodziny przez rodzinę wielodzietną rozumie się rodzinę, w której rodzic (rodzice) lub małżonek rodzica mają na utrzymaniu co najmniej troje dzieci. Tak więc przyjęte w załącznikach do ocenianej uchwały Rady Gminy Włodawa zapisy odnoszące się do zwolnień z opłaty przyznanych jedynie dzieciom wchodzącym w skład rodziny wielodzietnej naruszają art. 6k ust. 4 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, z którego wynika, iż zwolnieniu podlegają rodziny wielodzietne (także rodzice), a nie jedynie poszczególni członkowie takich rodzin. Ponadto w przepisie tym nie nałożono wymogu posiadania czy też legitymowania się przez członków rodziny wielodzietnej Kartami Dużej Rodziny, stąd też wymóg wskazywania w deklaracji numerów kart osób objętych zwolnieniem jest nieuprawniony.

Ponadto Kolegium wskazuje na konieczność zapewnienia zgodności między zapisami uchwały, mocą której określono wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, a uchwałą w sprawie zwolnienia w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, wobec której również wszczęto postępowanie nadzorcze w celu stwierdzenia jej nieważności w całości.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie informuje, że w toku postępowania nadzorczego Rada Gminy Włodawa może w terminie do dnia 27 stycznia 2020 r., złożyć stosowne wyjaśnienia mające istotne znaczenie dla sprawy, jak również – uznając przytoczone wyżej racje prawne – dostosować kwestionowaną uchwałę do obowiązującego prawa.

Dnia 28 stycznia 2020 r. o godz. 9:55 w siedzibie RIO w Lublinie, w sali posiedzeń Kolegium RIO, odbędzie się posiedzenie Kolegium RIO, na którym będzie rozpatrywana sprawa stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Gminy Włodawa, o której mowa w sentencji. Upoważniony przedstawiciel Rady Gminy ma prawo uczestniczenia w tym posiedzeniu i przedstawienia stanowiska w tej sprawie.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

Otrzymują:

1. Rada Gminy Włodawa
2. Wójt Gminy Włodawa