

Uchwała Nr 83/2020
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 28 stycznia 2020 r.

w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego wobec części uchwały Rady Gminy Chodel.

Na podstawie art. 61 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2018, poz. 2096 z późn. zm.), art. 91 ust. 1 i 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r., poz. 506 z późn. zm.) i art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r., poz. 2137) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

wszczyna się postępowanie nadzorcze w celu stwierdzenia nieważności uchwały Nr XIX/91/2020 Rady Gminy Chodel z dnia 10 stycznia 2020 r. w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właściciela nieruchomości oraz warunków i trybu składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej, w części dotyczącej § 1 ust. 3 i 6 uchwały oraz załącznika Nr 1 do uchwały, stanowiącego wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi:

1) w części dotyczącej nagłówka „Termin składania” w zakresie słów „lub powstania na danej nieruchomości odpadów komunalnych”,

2) w części punktu 3 Objaśnień zawartych w załączniku, w zakresie wyrazów „gotówką w kasie Urzędu Gminy Chodel” oraz numeru rachunku bankowego gminy,

a także załącznika Nr 2 do uchwały „Oświadczenie właściciela nieruchomości/lokalu”, z powodu istotnego naruszenia przepisów art. 6n ust. 2 w związku z art. 6n ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2019 r., poz. 2010) oraz zapisów uchwały Rady Gminy Chodel z dnia 11 grudnia 2018 r. w sprawie określenia terminu, częstotliwości i trybu uiszczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w Gminie Chodel (Dz. Urz. Woj. Lubelskiego z 2018 r., poz. 6250).

UZASADNIENIE

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie, po zbadaniu doręczonej 14 stycznia 2020 r. uchwały Rady Gminy Chodel, o której mowa w sentencji, stwierdziło, że została ona podjęta w części z istotnym naruszeniem prawa.

Badaną uchwałą Rada Gminy określiła wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości. W § 1 ust. 3 uchwały oraz w załączniku Nr 1 do uchwały, stanowiącym wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w pozycji „Termin składania”, Rada postanowiła: „Deklarację składa się w terminie 14 dni od dnia zamieszkania na danej nieruchomości pierwszego mieszkańca lub powstania na danej nieruchomości niezamieszkałej odpadów komunalnych”.

Stosownie do postanowień art. 6m ust. 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2019 r., poz. 2010 z późn. zm.), właściciel nieruchomości jest obowiązany złożyć deklarację o wysokości opłaty w terminie 14 dni od dnia zamieszkania na danej nieruchomości pierwszego mieszkańca lub powstania na danej nieruchomości odpadów komunalnych. Fakt powstania na danej nieruchomości odpadów komunalnych jest przesłanką do złożenia deklaracji przez właściciela nieruchomości, ale tylko w sytuacji, gdy rada postanowi – na mocy art. 6c ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach – o odbieraniu odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne. Kolegium stwierdziło jednak, że formularz deklaracji określony w załączniku dotyczy tylko nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy. Zgodnie z przepisami art. 6i ust. 1 pkt 1 ustawy, w przypadku nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy obowiązek uiszczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi i zmiany jej wysokości uzależniony jest od faktu zamieszkiwania na danej nieruchomości mieszkańców. Zdaniem Kolegium RIO powstanie odpadów na danej nieruchomości nie stanowi przesłanki do złożenia lub zmiany deklaracji przez właścicieli nieruchomości zamieszkałych. Ma ona jedynie znaczenie dla obowiązków deklaracyjnych właścicieli nieruchomości niezamieszkałych.

W § 1 ust. 6 uchwały Rada Gminy zobowiązała właścicieli nieruchomości nowopowstałych lub właścicieli składających korektę deklaracji, do złożenia oświadczenia określonego w załączniku Nr 2 do uchwały. Załącznik Nr 2 zatytułowany „Oświadczenie właściciela nieruchomości/lokalu” wymaga m. in. od właściciela nieruchomości podania ilości osób zamieszkujących nieruchomość/lokal. Zawarto w nim także informację o treści: „Oświadczenie to, mające wpływ na wysokość naliczania opłat, składam zgodnie ze stanem faktycznym oraz ze świadomością odpowiedzialności karnej stosownie do przepisów art. 286 Kodeksu Karnego”. Zdaniem Kolegium RIO, informacje zawarte w załączniku Nr 2 służą potwierdzeniu poprawności wypełnienia deklaracji, a nie potwierdzenia danych podanych w deklaracji, na co zezwala art. 6n ust. 2 z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Poprawność sporządzenia deklaracji powinna być weryfikowana przez organ podatkowy w ramach czynności sprawdzających określonych w dziale V Ordynacji podatkowej. Uchwała w sprawie określenia wzoru deklaracji nie może określać dokumentów ani kryteriów służących weryfikacji deklaracji.

Ponadto Kolegium zwraca uwagę, że w punkcie 3 Objaśnień wskazano na możliwość wpłacania opłaty gotówką w kasie Urzędu Gminy Chodel, a takiej formy płatności nie przewiduje obowiązująca uchwała Rady Gminy Chodel Nr III/11/2018 z dnia 11 grudnia 2018 r. w sprawie określenia terminu, częstotliwości i trybu uiszczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w Gminie Chodel. Uchwała Nr III/11/2018 wskazuje też inny nr rachunku bankowego, na który należy wpłacać opłatę, niż ten który podano w punkcie 3 Objaśnień.

Biorąc pod uwagę powyższą argumentację, wszczęcie postępowania nadzorczego w celu stwierdzenia nieważności części uchwały Nr XIX/91/2020 Rady Gminy Chodel z dnia 10 stycznia 2020 r. w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właściciela nieruchomości oraz warunków i trybu składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej, określonej w sentencji, należy uznać za zasadne.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie informuje, że w toku postępowania nadzorczego Rada Gminy Chodel, w terminie do 10 lutego 2020 r., może złożyć na piśmie stosowne wyjaśnienie, bądź dodatkowe informacje, mające istotne znaczenie dla sprawy, może też – uznając przytoczone wyżej racje prawne – dostosować kwestionowaną uchwałę do przepisów prawa.

11 lutego 2020 r., o godz. 9:45 w siedzibie RIO w Lublinie, w sali posiedzeń Kolegium RIO, odbędzie się posiedzenie Kolegium RIO, na którym będzie rozpatrywana sprawa stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Gminy Chodel. Upoważniony przedstawiciel Gminy ma prawo uczestniczenia w tym posiedzeniu i przedstawienia stanowiska w tej sprawie.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

Otrzymują:

1. Rada Gminy Chodel,
2. Wójt Gminy Chodel.