

Uchwała Nr 119/2020
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 25 lutego 2020 r.

w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego wobec uchwały Rady Gminy Ulhówek.

Na podstawie art. 61 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2020 r., poz. 256), art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r., poz. 506 z późn. zm.) oraz art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r., poz. 2137) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

wszczyna się postępowanie nadzorcze w celu stwierdzenia nieważności uchwały Nr XII/3/2020 Rady Gminy Ulhówek z dnia 28 stycznia 2020 r. w sprawie ustalenia stawki za pojemnik o określonej pojemności, uiszczenia przez właścicieli nieruchomości niezamieszkałych, położonych na terenie Gminy Ulhówek z powodu istotnego naruszenia art. 6k ust. 2a pkt 5 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2019 r., poz. 2010) oraz z powodu naruszenia art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (t.j. Dz. U. z 2019 r., poz. 1461).

UZASADNIENIE

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie – po zbadaniu doręczonej 12 lutego 2020 roku uchwały Rady Gminy Ulhówek, o której mowa w sentencji stwierdziło, że została ona podjęta z istotnym naruszeniem prawa.

Badaną uchwałą Rada Gminy dokonała ustalenia stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi za pojemniki o określonej w uchwale pojemności.

W § 1 uchwały Rada ustaliła stawki opłat za pojemnik, od właścicieli nieruchomości niezamieszkałych, na których powstają odpady komunalne, jeżeli odpady te są zbierane i odbierane w sposób selektywny, uzależniając ich wysokość od jego pojemności:

- w pkt 1 dla pojemnika o pojemności 120 l – 50 zł,
- w pkt 2 dla pojemnika o pojemności 240 l – 100 zł,
- w pkt 3 dla pojemnika o pojemności 1100 l – 300 zł,

W § 2 uchwały Rada ustaliła stawki opłaty podwyższonej za pojemnik na odpady, które nie są zbierane i odbierane w sposób selektywny, od właścicieli nieruchomości niezamieszkałych:

- w pkt 1 dla pojemnika o pojemności 120 l – 100 zł,
- w pkt 2 dla pojemnika o pojemności 240 l – 200 zł,
- w pkt 3 dla pojemnika o pojemności 1100 l – 600zł,

W myśl art. 6k ust. 2a ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2019 r., poz. 2010), rada gminy ustala stawki opłat za gospodarowanie

odpadami komunalnymi, które za odpady komunalne zbierane i odbierane w sposób selektywny nie mogą być wyższe niż maksymalne stawki opłat, wynoszące za miesiąc – w zależności od wyboru metody ustalania opłaty – określony tym przepisem procent przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę ogółem.

W przypadku metody odnoszącej się do nieruchomości, na której nie zamieszkują mieszkańcy (art. 6j ust.3 ustawy), rada gminy ustala, w odniesieniu do pojemników stawkę opłaty w wysokości nie wyższej niż maksymalna stawka opłaty, która za odpady komunalne zbierane i odbierane w sposób selektywny wynosi 3,2 % przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę ogółem za pojemnik o pojemności 1100 litrów; za pojemniki o mniejszej lub większej pojemności stawki opłat ustala się w wysokości proporcjonalnej do ich pojemności (art. 6k ust. 2a pkt 5). Przeciętny miesięczny dochód rozporządzalny na 1 osobę ogółem w 2018 r., ogłoszony obwieszczeniem Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego z 27 marca 2019 r. (M. P. z 2019 r., poz. 278) wyniósł 1693 zł. Oznacza to, że maksymalna wysokość stawki opłaty za pojemnik o pojemności 1100 l wynosi 54,18 zł (zaokrąglając do dwóch miejsc po przecinku), natomiast za pojemnik o mniejszej lub większej pojemności proporcjonalnie do jego pojemności. Według przyjętej ustawy zasady proporcjonalności, maksymalne stawki dla pojemników, wskazanych w uchwale wynoszą:

- o pojemności 120 l – 5,91 zł,
- o pojemności 240 l – 11,82 zł,
- o pojemności 1100 l – 54,18 zł.

Rada Gminy Ułhówek ustalając w § 1 stawki opłaty za pojemniki o wskazanych pojemnościach odpowiednio w wysokości: 50 zł, 100 zł i 300 zł przekroczyła stawki maksymalne, naruszając tym samym postanowienia art. 6k ust. 2a pkt 5 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Z kolei ustalone w § 2 uchwały stawki opłaty podwyższonej za gospodarowanie odpadami komunalnymi, jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny – jakkolwiek mieszczą się w dopuszczalnej art. 6k ust. 3 ustawy – wysokości nie niższej niż dwukrotna wysokość i nie wyższej niż czterokrotna wysokość stawki ustalonej przez radę gminy na podstawie art. 6k ust. 1 pkt 2 ustawy – to również zostały uznane przez Kolegium za naruszające prawo. W ocenie Kolegium wadliwie ustalone stawki opłaty za pojemniki na odpady zbierane i odbierane w sposób selektywny nie mogą stanowić podstawy do ustalenia stawek opłaty podwyższonej.

W § 4 uchwały Rada Gminy postanowiła, że „Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Lubelskiego z mocą obowiązującą od 01.01.2020 r.”. W ocenie Kolegium Izby powyższy zapis, w zakresie słów „z mocą obowiązującą od 01.01.2020 r.”, w sposób istotny narusza postanowienia art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych. Akty prawa miejscowego uchwalane przez organ stanowiący jst, a takimi aktami są m. in. uchwały w sprawie określenia wzorów deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, podlegają ogłoszeniu w wojewódzkim dzienniku urzędowym i wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy.

Kolegium RIO w Lublinie informuje jednocześnie, że w toku postępowania nadzorczego Rada Gminy Ulhówek – w terminie do 9 marca 2020 roku włącznie – może złożyć na piśmie stosowne wyjaśnienia bądź dodatkowe informacje mające istotne znaczenie dla sprawy, jak również – uznając przytoczone wyżej racje prawne – może dostosować kwestionowaną uchwałę do obowiązujących przepisów prawa.

10 marca 2020 roku, o godz. 10:25 w siedzibie RIO w Lublinie, odbędzie się posiedzenie Kolegium RIO, na którym będzie rozpatrywana sprawa stwierdzenia nieważności uchwały, o której mowa w sentencji.

Przedstawiciel gminy ma prawo uczestniczenia w tym posiedzeniu i przedstawienia stanowiska w sprawie.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

Otrzymują:

1. Rada Gminy Ulhówek,
2. Wójt Gminy Ulhówek.