

Uchwała Nr 167/2020
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z 24 marca 2020 r.

w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego wobec części uchwały Rady Gminy Kodeń.

Na podstawie art. 61 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2020 r., poz.256.), art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r., poz.506 z późn. zm.) oraz art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r., poz. 2137) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

wszczyna się postępowanie nadzorcze w celu stwierdzenia nieważności § 3 ust. 3 uchwały Nr XIV/97/2020 Rady Gminy Kodeń z dnia 5 marca 2020 r. w sprawie wprowadzenia opłaty targowej na terenie gminy Kodeń z powodu istotnego naruszenia art. 19 pkt 2 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U. z 2019 r., poz. 1170).

U Z A S A D N I E N I E

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie, po zbadaniu doręczonej 12 marca 2020 r. uchwały Rady Gminy Kodeń, o której mowa w sentencji, stwierdziło, że została ona podjęta z istotnym naruszeniem prawa.

Badaną uchwałą Rada Gminy wprowadziła opłatę targową, określiła wysokość stawek tej opłaty oraz postanowiła o poborze tej opłaty w drodze inkasa.

W § 3 ust. 2 uchwały Rada wyznaczyła jednostkę budżetową gminy Kodeń – Urząd Gminy Kodeń na inkasenta opłaty targowej, wskazując w ust. 3, że „Pracownicy Urzędu Gminy Kodeń dokonują poboru opłaty za wynagrodzeniem ze stosunku pracy”. W ocenie Kolegium zapis ten wykracza poza udzieloną Radzie delegację ustawową, wynikającą z art. 19 pkt 2 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U. z 2019 r., poz. 1170). Zgodnie z tą delegacją rada gminy może zarządzić pobór opłaty targowej w drodze inkasa, określić inkasentów i wysokość wynagrodzenia za inkaso. Przytoczony przepis delegacyjny nie uprawnia jednak organu stanowiącego do ingerowania w regulowane przepisami prawa pracy - prawa i obowiązki pracodawcy i pracownika. Obowiązki służbowe są elementami stosunku pracy kształtowanymi samodzielnie przez jego strony. Rada gminy nie może więc władczo wkraczać w kwestie zakresu obowiązków służbowych, które wynikają z zawartej przez pracownika z pracodawcą umowy o pracę.

Ponadto Kolegium zwraca uwagę na zapis § 1 ust. 2 uchwały, którym Rada Gminy określiła wysokość stawek opłaty targowej jedynie dla targowiska gminnego „Mój Rynek”, podczas gdy z postanowienia § 1 ust. 1 uchwały wynika, że Rada Gminy wprowadza opłatę targową na terenie gminy Kodeń. Rada Gminy w postanowieniach zawartych w uchwale nie wyraziła swojej woli co do pozostałych miejsc, w których potencjalnie może być prowadzona sprzedaż; nie ustaliła wysokości stawek ani nie zwolniła tych miejsc z obowiązku ich uiszczenia.

Należy przypomnieć, że zgodnie z art. 15 ust. 2 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U. z 2019 r., poz. 1170), targowiskami są wszelkie miejsca, w których jest prowadzona sprzedaż.

Kolegium zwraca również uwagę na postanowienie zawarte w § 2 ust. 2 uchwały dotyczące pojęcia powierzchni zajętej przez sprzedającego, nie ma ono powiązania z pozostałymi zapisami uchwały.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie informuje, że w toku postępowania nadzorczego Rada Gminy Kodeń, w terminie do 10 kwietnia 2020 r., może złożyć na piśmie stosowne wyjaśnienie, bądź dodatkowe informacje, mające istotne znaczenie dla sprawy, może też – uznając przytoczone wyżej racje prawne – dostosować kwestionowaną uchwałę do przepisów prawa.

14 kwietnia 2020 r., o godz. 9:50 w siedzibie RIO w Lublinie, w sali posiedzeń Kolegium RIO, odbędzie się posiedzenie Kolegium, na którym będzie rozpatrywana sprawa stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Gminy Kodeń, o której mowa w sentencji. Upełnomocniony przedstawiciel Rady Gminy ma prawo uczestniczenia w tym posiedzeniu i przedstawienia stanowiska w rozpatrywanej sprawie.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

Otrzymują:

1. Rada Gminy Kodeń,
2. Wójt Gminy Kodeń .