

Uchwała Nr 198/2020
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 19 maja 2020 r.

w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego wobec części uchwały Rady Miasta Lublin.

Na podstawie art. 61 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2020 r., poz. 256 z późn. zm.), art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r., poz. 713) oraz art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r., poz. 2137) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

wszczyna się postępowanie nadzorcze w celu stwierdzenia nieważności uchwały Nr 596/XVIII/2020 Rady Miasta Lublin z dnia 23 kwietnia 2020 r. w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, w części dotyczącej:

- 1) załącznika nr 1 do uchwały określającego wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi odnośnie:
 - części H. „Oświadczenia dotyczące nieruchomości, dla której składana jest deklaracja”, poz. 30, gdzie dopuszczono wybór zbierania odpadów w sposób selektywny lub nieselektywny,
 - części I. „Obliczenie miesięcznej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi”, w której dla zabudowy jednorodzinnej i wielorodzinnej przewidziano wyliczenie opłaty miesięcznej zarówno dla odpadów zbieranych selektywnie jak i nieselektywnie,
- 2) objaśnień do deklaracji, część II. „Wypełnianie poszczególnych pól”, poz. 23,
- 3) załącznika nr 2 do uchwały określającego wzór danych o nieruchomościach ZOP, który stanowi załącznik do deklaracji, odnośnie:
 - części C. „Oświadczenia dotyczące nieruchomości, dla której składany jest załącznik”, poz. 6, w której dopuszczono wybór zbierania odpadów w sposób selektywny lub nieselektywny,
 - części D. „Liczba gospodarstw domowych znajdujących się w nieruchomości (budynku lub części), dla której składany jest załącznik”, gdzie dla zabudowy jednorodzinnej i wielorodzinnej przewidziano możliwość zbierania odpadów zarówno selektywnie jak i nieselektywnie,

z powodu naruszenia art. 6m ust. 2a i art. 6n ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2019 r., poz. 2010 z późn. zm.).

Uzasadnienie

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie, po zbadaniu doręczonej 4 maja br. uchwały Rady Miasta Lublin, o której mowa w sentencji, stwierdziło, że została ona podjęta z istotnym naruszeniem prawa.

Badaną uchwałą Rada Miasta określiła wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości.

W części H. „Oświadczenia dotyczące nieruchomości, dla której składana jest deklaracja” i części I. „Obliczenie miesięcznej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi” wzoru deklaracji Rada Miasta pozostawiła mieszkańcom wybór w zakresie zbierania odpadów w sposób selektywny lub nieselektywny i w zależności od tego sposobu pozwoliła na wyliczenie opłaty miesięcznej zarówno dla odpadów zbieranych selektywnie jak i nieselektywnie. W załączniku do deklaracji „ZOP – dane o nieruchomości (budynku lub części)”, będącym załącznikiem nr 2 do uchwały, w części C. „Oświadczenia dotyczące nieruchomości, dla której składany jest załącznik” i w części D. „Liczba gospodarstw domowych znajdujących się w nieruchomości (budynku lub części), dla której składany jest załącznik” również przewidziano możliwość zbierania odpadów w sposób selektywny lub nieselektywny.

W ocenie Kolegium RIO pozostawienie swobody w zakresie sposobu zbierania odpadów komunalnych wykracza poza zakres delegacji udzielonej organowi stanowiącemu, a wynikającej z art. 6n ust. 1 pkt 1 w związku z art. 5 ust. 1 pkt 3 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Zgodnie z treścią przepisu art. 5 ust. 1 pkt 3 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach właściciele nieruchomości zapewniają utrzymanie czystości i porządku przez zbieranie w sposób selektywny powstałych na terenie nieruchomości odpadów komunalnych, zgodnie z wymaganiami określonymi w regulaminie oraz sposobem określonym w przepisach wydanych na podstawie art. 4a ust. 1.

Rada Miasta dając mieszkańcom, we wzorze deklaracji wybór sposobu zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny lub nieselektywny wyszła poza delegację ustawową i w sposób istotny naruszyła przepisy art. 6n ust. 1 pkt 1 w związku z art. 5 ust. 1 pkt 3 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

W Objaśnieniach do deklaracji, część II. „Wypełnianie poszczególnych pól”, poinformowano, że pozycję 23 NOWA DEKLARACJA należy zaznaczyć w przypadku, gdy zmianie ulega miesięczna stawka opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w porównaniu z poprzednio złożoną deklaracją.

W ocenie Kolegium zapis ten stoi w sprzeczności z regulacjami art. 6m ust. 2a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminie. Z przepisu tego wynika, że w przypadku uchwalenia nowej stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi prezydent miasta zawiadamia właściciela nieruchomości o wysokości opłaty za gospodarowanie

odpadami komunalnymi wyliczanej jako iloczyn nowej stawki opłaty i danych podanych w deklaracji. W takim przypadku właściciel nieruchomości nie jest obowiązany do złożenia nowej deklaracji i uiszcza opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi w wysokości podanej w zawiadomieniu.

Biorąc pod uwagę powyższą argumentację, wszczęcie postępowania nadzorczego w celu stwierdzenia nieważności części uchwały Nr 596/XVIII/2020 Rady Miasta Lublin z dnia 23 kwietnia 2020 r. w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, należy uznać za zasadne.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie informuje, że w toku postępowania nadzorczego Rada Miasta Lublin może, w terminie do 1 czerwca 2020 r., złożyć stosowne wyjaśnienia mające istotne znaczenie dla sprawy, jak również – uznając przytoczone wyżej racje prawne – dostosować kwestionowaną uchwałę do obowiązującego prawa.

2 czerwca 2020 r. o godz. 10:00 odbędzie się posiedzenie Kolegium RIO, na którym będzie rozpatrywana sprawa stwierdzenia nieważności uchwały Rady Miasta Lublin, o której mowa w sentencji. Na podstawie art. 15 zzz oraz art. 15 zzzi ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych, posiedzenie to odbędzie się z wykorzystaniem środków porozumiewania się na odległość przy użyciu środków komunikacji elektronicznej (tryb zdalny). Informujemy, że upoważniony przedstawiciel Rady Miasta może wziąć udział w tym posiedzeniu, po uprzednim zgłoszeniu takiej gotowości. Kwestie techniczne związane z ewentualnym udostępnieniem możliwości wzięcia udziału w posiedzeniu Kolegium należy uzgodnić telefonicznie z pracownikiem Izby – p. Andrzejem Kowalskim (nr telefonu 665 602 468). Przebieg posiedzenia będzie utrwalany za pomocą urządzeń rejestrujących obraz i dźwięk.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

Otrzymują:

1. Rada Miasta Lublin,
2. Prezydent Miasta Lublin.