

Uchwała Nr 231/2020
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 16 czerwca 2020 r.

w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego wobec części uchwały Rady Gminy Stoczek Łukowski.

Na podstawie art. 61 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2018 r., poz. 2096 z późn. zm.), art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2020 r., poz. 713) oraz art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r., poz. 2137) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

wszczyzna się postępowanie nadzorcze w celu stwierdzenia nieważności uchwały Nr XVI/120/2020 Rady Gminy Stoczek Łukowski z dnia 5 maja 2020 r. w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnym składanej przez właścicieli nieruchomości oraz warunków i trybu składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej w części dotyczącej załącznika określającego wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, pozycja:

„F. Oświadczenie o dokonywaniu selektywnego zbierania odpadów

27. Oświadczam, że dokonuję/że nie dokonuję selektywnego zbierania odpadów komunalnych na ww. nieruchomości (*niepotrzebne skreślić*)”,

z powodu naruszenia w art. 6n ust. 1 pkt 1 w związku z art. 5 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2019 r., poz. 2010 z późn. zm.).

U z a s a d n i e

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie, po zbadaniu doręczonej 10 czerwca br. uchwały Rady Gminy Stoczek Łukowski, o której mowa w sentencji, stwierdziło, że została ona podjęta z istotnym naruszeniem prawa.

Badaną uchwałą Rada Gminy określiła wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, stanowiący załącznik do uchwały. W części F załącznika, dotyczącej złożenia oświadczenia zapisano:

„F. Oświadczenie o dokonywaniu selektywnego zbierania odpadów

27. Oświadczam, że dokonuję/że nie dokonuję selektywnego zbierania odpadów komunalnych na ww. nieruchomości (*niepotrzebne skreślić*).”

Zobowiązanie właścicieli nieruchomości do złożenia oświadczenia wskazującego na2 pozostawienie swobody w zakresie dokonywania bądź niedokonywania zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny, w ocenie Kolegium, nie ma podstaw w aktualnie obowiązujących przepisach. Zgodnie z treścią art. 5 ust. 1 pkt 3 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, w brzmieniu nadanym ustawą z dnia 19 lipca 2019 r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2019 r., poz. 1579), która (w tym zakresie) weszła w życie 6 września 2019 r., właściciele nieruchomości zapewniają utrzymanie czystości i porządku przez zbieranie w sposób selektywny powstałych na terenie nieruchomości odpadów komunalnych, zgodnie z wymaganiami określonymi w regulaminie oraz sposobem określonym w przepisach wydanych przez ministra właściwego do spraw środowiska. Przytoczony przepis przesądza o obowiązku zbierania odpadów w sposób selektywny. Rada Gminy dając możliwość wyboru właścicielom nieruchomości sposobu zbierania odpadów poprzez stosowne oświadczenie w deklaracji wykroczyła – w świetle tego przepisu - poza uprawnienie delegacyjne określone w art. 6n ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2019 r., poz. 2010 z późn. zm.). Zgodnie z jego treścią organ stanowiący, uwzględniając konieczność zapewnienia prawidłowego obliczenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami oraz ułatwienia składania deklaracji, określa w drodze uchwały, wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, obejmujący objaśnienia dotyczące sposobu jej wypełnienia oraz informacje dotyczące przetwarzania danych osobowych, a także pouczenie, że deklaracja stanowi podstawę do wystawienia tytułu wykonawczego; uchwała zawiera także informację o terminach i miejscu składania deklaracji. Z postanowień tego przepisu, nie wynika uprawnienie rady do zawierania wymogu złożenia oświadczenia w powyższym zakresie.

Dodatkowo należy wskazać, że określenie przez radę stawek opłat podwyższonych, mających zastosowanie w przypadku gdy właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów w sposób selektywny, nie oznacza możliwości wyboru przez właścicieli nieruchomości zbierania odpadów również w sposób nieselektywny. Wójt, burmistrz, prezydent stosuje stawki podwyższone jedynie przy określeniu - w drodze decyzji - wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w przypadku nie dopełnienia obowiązku selektywnego zbierania odpadów komunalnych (art. 6ka ust. 3 ww. ustawy).

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie informuje, że w toku postępowania nadzorczego Rada Gminy Stoczek Łukowski może, w terminie do 25.06.2020 r., złożyć stosowne wyjaśnienia mające istotne znaczenie dla sprawy, jak również – uznając przytoczone wyżej racje prawne – dostosować kwestionowaną uchwałę do obowiązującego prawa.

26.06.2020 r. o godz. 9:40 odbędzie się posiedzenie Kolegium RIO, na którym będzie rozpatrywana sprawa stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Gminy Stoczek Łukowski, o której mowa w sentencji. Na podstawie art. 15 zzz oraz art. 15 zzzi ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych, posiedzenie to odbędzie się z wykorzystaniem środków porozumiewania się na odległość przy użyciu środków komunikacji elektronicznej (tryb zdalny). Informujemy, że upoważniony przedstawiciel Rady Gminy może wziąć udział w tym posiedzeniu, po uprzednim zgłoszeniu takiej gotowości. Kwestie techniczne związane z ewentualnym udostępnieniem możliwości wzięcia udziału w posiedzeniu Kolegium należy uzgodnić telefonicznie z pracownikiem Izby – p. Andrzejem Kowalskim (nr telefonu 665 602 468). Przebieg posiedzenia będzie utrwalany za pomocą urządzeń rejestrujących obraz i dźwięk.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

Otrzymują:

1. Rada Gminy Stoczek Łukowski,
2. Wójt Gminy Stoczek Łukowski.