

Uchwała Nr 256/2020
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 14 lipca 2020 r.

w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego wobec części uchwały Rady Gminy Księżpol.

Na podstawie art. 61 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2020 r., poz. 256 z późn. zm.), art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r., poz. 713) oraz art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r., poz. 2137) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

wszczyzna się postępowanie nadzorcze w celu stwierdzenia nieważności uchwały Nr XIX/142/2020 Rady Gminy Księżpol z dnia 30 czerwca 2020 r. w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właściciela nieruchomości oraz warunków i trybu składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej, w części dotyczącej:

1) § 1 ust. 3 uchwały, załącznika nr 1 określającego wzór deklaracji, wiersz w nagłówku Termin składania oraz pkt 2 pouczenia pod wzorem deklaracji i użytych w tych fragmentach uchwały wyrazów: „lub powstania na danej nieruchomości niezamieszkałej odpadów komunalnych” oraz

2) załącznika nr 1 określającego wzór deklaracji, w zakresie umieszczonego w końcowej jego części okienka wyboru wraz z treścią oświadczenia:

„Oświadczam, że zapoznałam/em się z **Klauzulą Informacyjną** dot. gospodarowania odpadami komunalnymi oraz wyrażam zgodę na przetwarzanie moich danych osobowych zawartych w niniejszym wniosku. Oświadczam, że moje dane podaję świadomie i dobrowolnie oraz, że są one zgodne z prawdą.”,

z powodu naruszenia w art. 6n ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2019 r., poz. 2010 z późn. zm.).

U z a s a d n i e n i e

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie, po zbadaniu doręczonej 3 lipca br. uchwały Rady Gminy Księżpol, o której mowa w sentencji, stwierdziło, że została ona podjęta z istotnym naruszeniem prawa.

Badaną uchwałą Rada Gminy określiła wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, stanowiący załącznik nr 1 do uchwały.

W § 1 ust. 3 uchwały Rada postanowiła: „Deklarację składa się w terminie 14 dni od dnia zamieszkania na danej nieruchomości pierwszego mieszkańca lub powstania na danej

nieruchomości niezamieszkałej odpadów komunalnych”. Zwrot „lub powstania na danej nieruchomości niezamieszkałej odpadów komunalnych” został powtórzony również w nagłówku wzoru deklaracji w wierszu „Termin składania” oraz w pkt 2 pouczeniu znajdującym się pod wzorem deklaracji.

Postanowienia art. 6m ust. 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2019 r., poz. 2010 z późn. zm.) stanowią, że okolicznością zobowiązującą właścicieli nieruchomości do złożenia deklaracji o wysokości opłaty jest dzień zamieszkania na danej nieruchomości pierwszego mieszkańca lub powstanie na danej nieruchomości odpadów komunalnych. W przypadku właścicieli nieruchomości zamieszkałych, fakt powstania na danej nieruchomości odpadów komunalnych nie stanowi przesłanki do powstania obowiązku zapłaty ani do składania deklaracji, gdyż obowiązek złożenia deklaracji i ponoszenia opłaty uzależniony jest od okoliczności zamieszkania na danej nieruchomości (art. 6i ust. 1 pkt 1 ustawy). Powstanie odpadów komunalnych natomiast jest przesłanką do złożenia deklaracji, ale tylko w sytuacji gdy rada postanowi w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego - na mocy art. 6c ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach - o odbieraniu odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne. W przypadku gminy Księżpol nieruchomości niezamieszkałe nie zostały objęte systemem gospodarowania odpadami komunalnymi, wobec czego Rada nie jest uprawniona do regulowania kwestii składania deklaracji dotyczących nieruchomości niezamieszkałych. Mając na uwadze powyższe regulacje Rada wykroczyła poza zakres delegacji ustawowej, określonej w art. 6n ust. 1 pkt 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminie. Zgodnie z jego treścią organ stanowiący, uwzględniając konieczność zapewnienia prawidłowego obliczenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami oraz ułatwienia składania deklaracji, określa w drodze uchwały, wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, obejmujący objaśnienia dotyczące sposobu jej wypełnienia oraz informacje dotyczące przetwarzania danych osobowych, a także pouczenie, że deklaracja stanowi podstawę do wystawienia tytułu wykonawczego; uchwała zawiera także informację o terminach i miejscu składania deklaracji.

Za niezgodną z prawem Kolegium uznało możliwość złożenia przez właściciela oświadczenia zamieszczonego w końcowej części wzoru deklaracji. Oświadczenie to, o treści „Oświadczam, że zapoznałam/em się z **Klauzulą Informacyjną** dot. gospodarowania odpadami komunalnymi oraz wyrażam zgodę na przetwarzanie moich danych osobowych zawartych w niniejszym wniosku. Oświadczam, że moje dane podaję świadomie i dobrowolnie oraz, że są one zgodne z prawdą”, w ocenie Kolegium, również wykracza poza przywołany wyżej zakres delegacji ustawowej z art. 6n ust. 1 pkt 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Wyrażenie zgody na przetwarzanie danych osobowych jest bezprzedmiotowe w sytuacji, gdy przetwarzanie jest niezbędne do realizacji ustawowych obowiązków administratora, o czym stanowi art. 6 ust. 1 lit. c Rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (ogólne rozporządzenie o ochronie danych). Zgodnie z tym przepisem przetwarzanie danych osobowych jest zgodne

z prawem, gdy jest niezbędne do wypełnienia obowiązku prawnego ciążącego na administratorze. Obowiązki administratora w zakresie gospodarowania odpadami komunalnymi i związanej z tym deklarowanej opłaty wynikają z przepisów ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Oświadczenie składającego deklarację o wyrażeniu zgody na przetwarzanie danych osobowych, czy też ewentualny brak takiej zgody, przy realizacji ustawowych obowiązków przez administratora z oczywistych względów nie może mieć znaczenia. Podobnie należy ocenić możliwość złożenia oświadczenia o świadomym i dobrowolnym podaniu danych, i o ich zgodności z prawdą.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie informuje, że w toku postępowania nadzorczego Rada Gminy Księżpol może, w terminie do 27 lipca 2020 r., złożyć stosowne wyjaśnienia mające istotne znaczenie dla sprawy, jak również – uznając przytoczone wyżej racje prawne – dostosować kwestionowaną uchwałę do obowiązującego prawa.

28 lipca 2020 r. o godz. 9:40 odbędzie się posiedzenie Kolegium RIO, na którym będzie rozpatrywana sprawa stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Gminy Księżpol, o której mowa w sentencji. Na podstawie art. 15 zzz oraz art. 15 zzzii ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (Dz. U. z 2020 r., poz. 374 z późn. zm.), posiedzenie to odbędzie się z wykorzystaniem środków porozumiewania się na odległość przy użyciu środków komunikacji elektronicznej (tryb zdalny). Informujemy, że upoważniony przedstawiciel Rady Gminy może wziąć udział w tym posiedzeniu, po uprzednim zgłoszeniu takiej gotowości. Kwestie techniczne związane z ewentualnym udostępnieniem możliwości wzięcia udziału w posiedzeniu Kolegium należy uzgodnić telefonicznie z pracownikiem Izby – p. Andrzejem Kowalskim (nr telefonu 665 602 468). Przebieg posiedzenia będzie utrwalany za pomocą urządzeń rejestrujących obraz i dźwięk.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

Otrzymują:

1. Rada Gminy Księżpol,
2. Wójt Gminy Księżpol.