

Uchwała Nr 278/2020
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 25 września 2020 r.

w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego wobec części uchwały Rady Gminy Dębowa Kłoda.

Na podstawie art. 61 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2020 r., poz. 256 z późn. zm.), art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U z 2020 r., poz. 713) oraz art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r., poz. 2137) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

wszczyna się postępowanie nadzorcze w celu stwierdzenia nieważności uchwały Nr XIX/123/20 Rady Gminy Dębowa Kłoda z 8 lipca 2020 r. w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właściciela nieruchomości oraz warunków i trybu składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej położonych na terenie Gminy Dębowa Kłoda, w części dotyczącej załącznika oznaczonego symbolem D-O, określającego wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, poz. E3. *„Dotyczy nieruchomości na których znajdują się domki letniskowe i inne nieruchomości wykorzystywane na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, wykorzystywane jedynie na część roku”* wzoru deklaracji, w polu wyliczenia kwoty ryczałtowej opłaty rocznej, w zakresie wyrazów „(domek letniskowy)”, z powodu istotnego naruszenia art. 6n ust. 1 w związku z art. 6j ust. 3b ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2020 r., poz. 1439).

UZASADNIENIE

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie – po zbadaniu doręczonej 11 września 2020 roku uchwały Rady Gminy Dębowa Kłoda, o której mowa w sentencji stwierdziło, że została ona podjęta w części z istotnym naruszeniem prawa.

Badaną uchwałą Rada Gminy określiła wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oznaczony symbolem D-O, stanowiący załącznik do uchwały. Deklaracja dotyczy wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na nieruchomościach zamieszkałych jak i niezamieszkałych. W poz. E3. *„Dotyczy nieruchomości na których znajdują się domki letniskowe i inne nieruchomości wykorzystywane na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, wykorzystywane jedynie na część roku”*, Rada określiła sposób wyliczenia kwoty ryczałtowej opłaty rocznej wg wzoru: *domek letniskowy x stawka opłaty = łączna kwota opłaty*.

W ocenie Kolegium wskazanie do wyliczenia ryczałtowej opłaty rocznej domku letniskowego jako przedmiotu tej opłaty jest niezgodne z treścią art. 6j ust. 3b ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2020 r., poz. 1439), w brzmieniu nadanym ustawą z dnia 19 lipca 2019 r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2019 r., poz. 1579). Przepis ten stanowi, że w przypadku nieruchomości, na której znajduje się domek letniskowy lub innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, rada gminy uchwała ryczałtową stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi (...) - za rok od nieruchomości, na której znajduje się domek letniskowy lub innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe. Z literalnego brzmienia tego przepisu wyraźnie wynika, że opłata powinna odnosić się do nieruchomości, na której znajduje się (jeden lub więcej) domek letniskowy czy do innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe; *domek letniskowy był podstawą do ustalenia stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w poprzednim stanie prawnym.*

Tym samym postanowienie Rady w powyższym zakresie narusza przepis delegacyjny art. 6n ust. 1 pkt 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, zgodnie z którym organ stanowiący określa wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi uwzględniając konieczność zapewnienia prawidłowego obliczenia wysokości tej opłaty.

Ponadto Kolegium wskazuje, że poz. E2, która dotyczy wyliczenia miesięcznej opłaty za odpady od właścicieli nieruchomości niezamieszkałych, na których powstają odpady, odnosi się tylko do pojemników, nie uwzględnia natomiast możliwości zadeklarowania ilości worków w celu wyliczenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Uchwały Rady Gminy Dębowa Kłoda Nr XIX /120/20 z 8 lipca 2020 r. w sprawie uchwalenia regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Dębowa Kłoda jak również Nr XX/132/20 z 31 sierpnia 2020 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki tej opłaty i ustalenia stawki opłaty za pojemnik, odnoszą się w swoich zapisach zarówno do pojemników jak i worków.

Z tych powodów orzeczono jak w sentencji do uchwały.

Kolegium RIO w Lublinie informuje jednocześnie, że w toku postępowania nadzorczego Rada Gminy Dębowa Kłoda – w terminie do 5 października 2020 roku – może złożyć na piśmie stosowne wyjaśnienia bądź dodatkowe informacje mające istotne znaczenie dla sprawy, jak również – uznając przytoczone wyżej racje prawne – może dostosować kwestionowaną uchwałę do obowiązującego prawa.

6 października 2020 r. o godz. 9:40 odbędzie się posiedzenie Kolegium RIO, na którym będzie rozpatrywana sprawa stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Gminy Dębowa Kłoda, o której mowa w sentencji. Na podstawie art. 15 zxx oraz art. 15 zzz ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych, posiedzenie to odbędzie się z wykorzystaniem środków

porozumiewania się na odległość przy użyciu środków komunikacji elektronicznej (tryb zdalny). Informujemy, że upoważniony przedstawiciel Rady Gminy może wziąć udział w tym posiedzeniu, po uprzednim zgłoszeniu takiej gotowości. Kwestie techniczne związane z ewentualnym udostępnieniem możliwości wzięcia udziału w posiedzeniu Kolegium należy uzgodnić telefonicznie z pracownikiem Izby – p. Andrzejem Kowalskim (nr telefonu 665 602 468). Przebieg posiedzenia będzie utrwalany za pomocą urządzeń rejestrujących obraz i dźwięk.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

Otrzymują:

1. Rada Gminy Dębowa Kłoda,
2. Wójt Gminy Dębowa Kłoda.