

**Uchwała Nr 279/2020**  
**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie**  
**z dnia 25 września 2020 r.**

**w sprawie** wszczęcia postępowania nadzorczego wobec części uchwały Rady Gminy Dębowa Kłoda.

Na podstawie art. 61 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2020 r., poz. 256 z późn. zm.), art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r., poz. 713) oraz art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r., poz. 2137) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

**uchwała, co następuje:**

wszczyna się postępowanie nadzorcze w celu stwierdzenia nieważności: § 2 ust. 1 pkt 1 i 2 w zakresie wyrazów „pojemnik/”, ust. 2 pkt 1 i 2 w zakresie wyrazów „pojemnik/” oraz ust. 3 i ust. 4 uchwały Nr XX/132/20 Rady Gminy Dębowa Kłoda z dnia 31 sierpnia 2020 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki tej opłaty i ustalenia stawki opłaty za pojemnik, z powodu istotnego naruszenia art. 6k ust. 2a pkt 5 oraz art. 6j ust. 3b ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2020 r., poz. 1439).

**UZASADNIENIE**

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie - po zbadaniu doręczonej 11 września 2020 roku uchwały Rady Gminy Dębowa Kłoda, o której mowa w sentencji stwierdziło, że została ona podjęta w części z istotnym naruszeniem prawa.

Badaną uchwałą Rada Gminy Dębowa Kłoda dokonała wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi i ustaliła stawki tej opłaty oraz ustaliła stawki opłaty za pojemnik/worek. W § 2 ust. 1 uchwały Rada ustaliła stawki opłaty za pojemnik/worek jeśli odpady komunalne są zbierane i odbierane w sposób selektywny, od właścicieli nieruchomości niezamieszkałych, na których powstają odpady komunalne, uzależniając wysokość stawki od pojemności. Dla pojemności 120 l i 240 l Rada określiła odpowiednio jedną opłatę dla pojemnika/worka:

- „1) za pojemnik/worek o pojemności 120 l – w wysokości 16,00 zł,
- 2) za pojemnik/worek o pojemności 240 l – w wysokości 32,00 zł”,

W § 2 ust. 2 uchwały Rada ustaliła dla tych samych pojemności podwyższone stawki opłaty za pojemnik/worek na odpady, od właścicieli nieruchomości niezamieszkałych, którzy nie wypełniają obowiązku zbierane odpadów komunalnych w sposób selektywny, odpowiednio:

- „1) za pojemnik/worek o pojemności 120 l – w wysokości 64,00 zł,
- 2) za pojemnik/worek o pojemności 240 l – w wysokości 128,00 zł”.

W myśl art. 6k ust. 2a pkt 5 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2020 r., poz. 1439), rada gminy ustala stawki opłat w wysokości nie wyższej niż maksymalne stawki opłat, które za odpady komunalne zbierane i odbierane w sposób selektywny wynoszą za miesiąc – w przypadku metody, odnoszącej się do nieruchomości, na której nie zamieszkują mieszkańcy (art. 6j ust. 3 ustawy) – 3,2% przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę ogółem za pojemnik o pojemności 1100 litrów lub 1% przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę ogółem za worek o pojemności 120 litrów, przeznaczone do zbierania odpadów komunalnych na terenie nieruchomości; za pojemniki lub worki o mniejszej lub większej pojemności stawki opłat ustala się w wysokości proporcjonalnej do ich pojemności.

Przeciętny miesięczny dochód rozporządzalny na 1 osobę ogółem w 2019 r., ogłoszony obwieszczeniem Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego z 31 marca 2020 r. (M. P. z 2020 r., poz. 330) wyniósł 1819 zł, co oznacza, że maksymalna wysokość stawki opłaty za pojemnik o pojemności 1100 l wynosi za miesiąc 58,21 zł, a za worek o pojemności 120 l – 18,19 zł.

Według przyjętej ustawy zasady proporcjonalności, maksymalna stawka dla pojemników o pojemności 120 l wynosi 6,35 zł, zaś o pojemności 240 l – 12,70 zł, natomiast dla worków o takich pojemnościach odpowiednio – 18,19 zł i 36,38 zł.

Rada Gminy Dębowa Kłoda ustalając w § 2 ust. 1 pkt 1 i 2 uchwały stawki opłaty łącznie „za pojemnik/worek” o pojemności 120 l i 240 l w wysokości odpowiednio: 16 zł i 32 zł, przekroczyła stawki maksymalne za pojemnik, mimo że mieszczą się one w maksymalnych stawkach za worek. Naruszono tym samym postanowienia art. 6k ust. 2a pkt 5 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Z uwagi na fakt, że maksymalne stawki dla pojemnika i worku o pojemności 120 l są różne, należało ustalić odrębne stawki dla pojemnika i worka, bądź jedną stawkę za „pojemnik/worek”, która nie przekroczyłaby maksymalnej stawki dla pojemnika i worka równocześnie.

Ustalone w § 2 ust. 2 pkt 1 i 2 uchwały przez Radę Gminy stawki opłaty podwyższonej za gospodarowanie odpadami komunalnymi, jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny - jakkolwiek mieszczą się w dopuszczalnej art. 6k ust. 3 ustawy - wysokości nie niższej niż dwukrotna wysokość i nie wyższej niż czterokrotna wysokość stawki ustalonej przez radę gminy na podstawie art. 6k ust. 1 pkt 2 ustawy, w zakresie ustalenia stawki za pojemnik - również zostały uznane przez Kolegium za naruszające prawo. W ocenie Kolegium wadliwie ustalone stawki opłaty za pojemnik na odpady zbierane i odbierane w sposób selektywny nie mogą stanowić podstawy do ustalenia minimalnych i maksymalnych stawek opłaty podwyższonej.

Dodatkowo Kolegium uznało za istotne naruszenie prawa uchwalenie w trakcie roku ryczałtowej stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w przypadku nieruchomości, na których znajdują się domki letniskowe, lub innych nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe (§ 2 ust. 3 i 4 uchwały, odpowiednio: ryczałtowa stawka opłaty w wysokości 153,00 zł rocznie od jednej nieruchomości i podwyższona stawka opłaty w wysokości 459,00 zł rocznie od jednej nieruchomości).

Zgodnie z art. 6j ust. 3b ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, w przypadku nieruchomości, na których znajduje się domek letniskowy, lub innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, rada gminy uchwała

ryczałtową stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi nie wyższą niż 10% przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę – za rok od nieruchomości, na której znajduje się domek letniskowy, lub od innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe. Z brzmienia tego przepisu wynika, że ryczałtowa stawka opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi ma charakter roczny. Postanowienie art. 6q ww. ustawy w sprawach dotyczących opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi odsyła do stosowania przepisów ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. - Ordynacja podatkowa (Dz. U. z 2020 r., poz. 1325), która w art. 11 stanowi, że rokiem podatkowym jest rok kalendarzowy, chyba że ustawa podatkowa stanowi inaczej. Zatem ryczałtowa stawka opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi mająca charakter roczny, winna obowiązywać w okresie całego roku i nie może wejść w życie w trakcie roku. Wprowadzone przez Radę Gminy stawki opłaty w uchwale z dnia 31 sierpnia 2020 r., która wchodzi w życie z dniem 1 października br., a więc w trakcie roku, dotyczyłyby roku, za który opłata ma być uiszczana, tj. za rok 2020. Wprowadzenie przez Radę regulacji w powyższym zakresie w ciągu roku kalendarzowego stanowi w ocenie Kolegium istotne naruszenie art. 6j ust. 3b ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Z tych powodów orzeczono jak w sentencji do uchwały.

Kolegium RIO w Lublinie informuje jednocześnie, że w toku postępowania nadzorczego Rada Gminy Dębowa Kłoda – w terminie do 5 października 2020 roku – może złożyć na piśmie stosowne wyjaśnienia bądź dodatkowe informacje mające istotne znaczenie dla sprawy, jak również – uznając przytoczone wyżej racje prawne – może dostosować kwestionowaną uchwałę do obowiązującego prawa.

W dniu 6 października 2020 r. o godz. 9:45 odbędzie się posiedzenie Kolegium RIO, na którym będzie rozpatrywana sprawa stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Gminy Dębowa Kłoda, o której mowa w sentencji. Na podstawie art. 15 zzz oraz art. 15 zzzii ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych, posiedzenie to odbędzie się z wykorzystaniem środków porozumiewania się na odległość przy użyciu środków komunikacji elektronicznej (tryb zdalny). Informujemy, że upoważniony przedstawiciel Rady Gminy może wziąć udział w tym posiedzeniu, po uprzednim zgłoszeniu takiej gotowości. Kwestie techniczne związane z ewentualnym udostępnieniem możliwości wzięcia udziału w posiedzeniu Kolegium należy uzgodnić telefonicznie z pracownikiem Izby – p. Andrzejem Kowalskim (nr telefonu 665 602 468). Przebieg posiedzenia będzie utrwalany za pomocą urządzeń rejestrujących obraz i dźwięk.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

**Otrzymują:**

1. Rada Gminy Dębowa Kłoda
2. Wójt Gminy Dębowa Kłoda