

Uchwała Nr 318/2020
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 16 grudnia 2020 r.

w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego wobec części uchwały Rady Gminy Wołyń.

Na podstawie art. 61 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2020 r., poz. 256 z późn. zm.), art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r., poz. 713 ze zm.) oraz art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r., poz. 2137) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

wszczyna się postępowanie nadzorcze w celu stwierdzenia nieważności § 4 uchwały Nr XXIV/137/2020 Rady Gminy Wołyń z dnia 30 listopada 2020 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, ustalenia stawki tej opłaty oraz zwolnienia w części z tej opłaty i ustalenia stawki opłaty za pojemnik, z powodu istotnego naruszenia art. 6k ust. 2a pkt 5 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tj. Dz. U. z 2020 r., poz. 1439).

UZASADNIENIE

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie - po zbadaniu doręczonej 7 grudnia 2020 roku uchwały Rady Gminy Wołyń, o której mowa w sentencji stwierdziło, że została ona podjęta w części z istotnym naruszeniem prawa.

Badaną uchwałą Rada Gminy Wołyń dokonała wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, ustaliła stawki tej opłaty i zwolnienie w części z tej opłaty oraz ustaliła stawki opłaty za pojemnik.

W § 4 ust. 1 uchwały Rada ustaliła stawki opłaty za gospodarowanie odpadami zbierane selektywnie i odbierane od właścicieli nieruchomości niezamieszkałych, na których powstają odpady komunalne w sposób następujący:

- „1) za pojemnik lub worek o pojemności 60 l – w wysokości 13,00 zł,
- 2) za pojemnik lub worek o pojemności 120 l – w wysokości 25,00 zł,
- 3) za pojemnik o pojemności 240 l – w wysokości 50,00 zł,
- 4) za pojemnik o pojemności 1 100 l – w wysokości 260,00 zł,
- 5) za pojemnik o pojemności 2500 l – w wysokości 500,00 zł,
- 6) za pojemnik o pojemności 7000 l – w wysokości 1.300,00 zł.”

W § 4 ust. 2 uchwały Rada ustaliła dla tych samych pojemności podwyższone stawki opłaty za gospodarowanie odpadami, jeżeli właściciel nieruchomości niezamieszkałej, nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny, odpowiednio:

- „1) za pojemnik lub worek o pojemności 60 l – w wysokości 26,00 zł,

- 2) za pojemnik lub worek o pojemności 120 l – w wysokości 50,00 zł,
- 3) za pojemnik o pojemności 240 l – w wysokości 100,00 zł,
- 4) za pojemnik o pojemności 1 100 l – w wysokości 312,00 zł,
- 5) za pojemnik o pojemności 2500 l – w wysokości 600,00 zł,
- 6) za pojemnik o pojemności 7000 l – w wysokości 1.560,00 zł,”

W myśl art. 6k ust. 2a pkt 5 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2020 r., poz. 1439), rada gminy ustala stawki opłat w wysokości nie wyższej niż maksymalne stawki opłat, które za odpady komunalne zbierane i odbierane w sposób selektywny wynoszą za miesiąc – w przypadku metody, odnoszącej się do nieruchomości, na której nie zamieszkują mieszkańcy (art. 6j ust. 3 ustawy) – 3,2% przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę ogółem za pojemnik o pojemności 1100 litrów lub 1% przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę ogółem za worek o pojemności 120 litrów, przeznaczone do zbierania odpadów komunalnych na terenie nieruchomości; za pojemniki lub worki o mniejszej lub większej pojemności stawki opłat ustala się w wysokości proporcjonalnej do ich pojemności.

Przeciętny miesięczny dochód rozporządzalny na 1 osobę ogółem w 2019 r., ogłoszony obwieszczeniem Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego z 31 marca 2020 r. (M. P. z 2020 r., poz. 330) wyniósł 1819 zł, co oznacza, że maksymalna wysokość stawki opłaty za pojemnik o pojemności 1100 l wynosi za miesiąc 58,21 zł, a za worek o pojemności 120 l – 18,19 zł.

Według przyjętej ustawy zasady proporcjonalności, maksymalna stawka opłaty dla pojemników wynosi:

- o pojemności 60 l – 3,17 zł,
- o pojemności 120 l – 6,35 zł,
- o pojemności 240 l – 12,70 zł,
- o pojemności 1100 l – 58,21 zł,
- o pojemności 2500 l – 132,29 zł,
- o pojemności 7000 l – 370,41 zł,

natomiast dla worków:

- o pojemności 60 l – 9,10 zł,
- o pojemności 120 l – 18,19 zł.

Ustalone w § 4 ust. 1 uchwały stawki opłaty za pojemnik i worek przy każdej pojemności liczonej wg zasady proporcjonalności przekraczają stawki maksymalne. Naruszone zostały tym samym postanowienia art. 6k ust. 2a pkt 5 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Z kolei ustalone w § 4 ust. 2 uchwały stawki opłaty podwyższonej za gospodarowanie odpadami komunalnymi, jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny również zostały uznane przez Kolegium za naruszające prawo. W ocenie Kolegium wadliwie ustalone stawki opłaty za pojemnik lub worek na odpady zbierane i odbierane w sposób selektywny nie mogą stanowić podstawy do ustalenia stawek opłaty podwyższonej. Jednocześnie należy zauważyć, że ustalone w § 4 ust. 2 pkt 4-6 stawki opłaty nie spełniają wymogu art. 6k ust. 3 ustawy, nakazującego by wysokość stawki podwyższonej była nie niższa niż dwukrotna wysokość i nie wyższa niż czterokrotna wysokość ustalonej przez radę gminy stawki podstawowej.

Z tych powodów orzeczono jak w sentencji do uchwały.

Kolegium RIO w Lublinie informuje jednocześnie, że w toku postępowania nadzorczego Rada Gminy Wohyń – w terminie do 28 grudnia 2020 roku – może złożyć na piśmie stosowne wyjaśnienia bądź dodatkowe informacje mające istotne znaczenie dla sprawy, jak również – uznając przytoczone wyżej racje prawne – może dostosować kwestionowaną uchwałę do obowiązującego prawa.

W dniu 29 grudnia 2020 r. o godz. 9:50 odbędzie się posiedzenie Kolegium RIO, na którym będzie rozpatrywana sprawa stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Gminy Wohyń, o której mowa w sentencji. Na podstawie art. 15 zxx oraz art. 15 zzzi ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych, posiedzenie to odbędzie się z wykorzystaniem środków porozumiewania się na odległość przy użyciu środków komunikacji elektronicznej (tryb zdalny). Informujemy, że upoważniony przedstawiciel Rady Gminy może wziąć udział w tym posiedzeniu, po uprzednim zgłoszeniu takiej gotowości. Kwestie techniczne związane z ewentualnym udostępnieniem możliwości wzięcia udziału w posiedzeniu Kolegium należy uzgodnić telefonicznie z pracownikiem Izby – p. Andrzejem Kowalskim (nr telefonu 665 602 468). Przebieg posiedzenia będzie utrwalany za pomocą urządzeń rejestrujących obraz i dźwięk.

Przedstawiciel gminy ma prawo uczestniczenia w tym posiedzeniu i przedstawienia stanowiska w sprawie.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

Otrzymują:

1. Rada Gminy Wohyń
2. Wójt Gminy Wohyń