

Uchwała Nr 320/2020
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 16 grudnia 2020 r.

w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego wobec uchwały Rady Gminy Abramów

Na podstawie art. 61 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2020 r. poz. 256 z późn. zm.), art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. Poz. 713 z późn. zm.) oraz art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

wszczyna się postępowanie nadzorcze w celu stwierdzenia nieważności uchwały Nr XXII/122/2020 Rady Gminy Abramów z dnia 30 listopada 2020 roku w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właściciela nieruchomości oraz warunków i trybu składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej, z powodu istotnego naruszenia art. 6n ust.1 w związku z 6c ust. 2 i art. 6m ust. 1b ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2020 r. poz. 1439).

U z a s a d n i e n i e

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie, po zbadaniu doręczonej 9 grudnia 2020 r. uchwały Rady Gminy Abramów, o której mowa w sentencji stwierdziło, że została ona podjęta z istotnym naruszeniem prawa.

Badaną uchwałą Rada Gminy określiła wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, stanowiący załącznik do uchwały.

W nagłówku wzoru deklaracji, wierszu „Termin składania” Rada Gminy Abramów ustaliła, że deklarację należy złożyć w terminie 14 dni od dnia zamieszkania na danej nieruchomości mieszkaniowej pierwszego mieszkańca lub powstania na danej nieruchomości niezamieszkaney odpadów komunalnych (...)”, podczas gdy wcześniejszą uchwałą Nr XVI/88/2020 z 14 lutego 2020 roku zdecydowała o uchyleniu uchwały Nr XVII/81/2016 z dnia 6 maja 2016 roku w sprawie postanowienia o odbieraniu odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady

komunalne. Wobec braku takiej uchwały, Rada nie jest uprawniona do regulowania kwestii składania deklaracji dotyczących nieruchomości niezamieszkanymi. Tym samym Rada wykroczyła poza zakres delegacji ustawowej określonej w art. 6n ust. 1 w związku z art. 6c ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

W ocenie Kolegium przekroczeniem ustawowych kompetencji jest również ujęcie we wzorze deklaracji pozycji I. „Numer rachunku bankowego (pola nieobowiązkowe)”. Składający deklarację może w tej pozycji podać nazwisko, imię, adres i numer rachunku bankowego lub zaznaczyć wiersz „Nie posiadam rachunku bankowego”. Dane te nie są niezbędne do prawidłowego obliczenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, a stosownie do art. 6n ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, tylko takie dane powinny znaleźć się we wzorze deklaracji określonym przez organ stanowiący. Wymóg podawania danych dotyczących rachunku bankowego nie wynika także z art. 6m ust. 1b tej ustawy określającego dane, których podania może wymagać organ stanowiący.

Kolegium wskazuje również, że we wzorze deklaracji brak jest pozycji umożliwiającej obliczenie wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi z uwzględnieniem zwolnienia z jej części, pomimo że Rada Gminy Abramów zdecydowała o takim zwolnieniu uchwałą Nr XXII/123/2020 z 30 listopada 2020 roku w sprawie zwolnień z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli kompostujących bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym. Brak takiej pozycji uniemożliwia prawidłowe obliczenie wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, z naruszeniem art. 6n ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie informuje, że w toku postępowania nadzorczego Rada Gminy Abramów może, w terminie do 28 grudnia 2020 roku, złożyć stosowne wyjaśnienia mające istotne znaczenie dla sprawy, jak również – uznając przytoczone wyżej racje prawne – dostosować kwestionowaną uchwałę do obowiązującego prawa.

29 grudnia 2020 r. o godz. 10:00 odbędzie się posiedzenie Kolegium RIO, na którym będzie rozpatrywana sprawa stwierdzenia nieważności uchwały Rady Gminy Abramów, o której mowa w sentencji. Na podstawie art. 15 zzz oraz art. 15 zzzii ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych, posiedzenie to odbędzie się z wykorzystaniem środków porozumiewania się na odległość przy użyciu środków komunikacji elektronicznej (tryb zdalny). Informujemy, że upoważniony przedstawiciel Rady Gminy może wziąć udział w tym posiedzeniu, po

uprzednim zgłoszeniu takiej gotowości. Kwestie techniczne związane z ewentualnym udostępnieniem możliwości wzięcia udziału w posiedzeniu Kolegium należy uzgodnić telefonicznie z pracownikiem Izby – p. Andrzejem Kowalskim (nr telefonu 665 602 468). Przebieg posiedzenia będzie utrwalany za pomocą urządzeń rejestrujących obraz i dźwięk.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

Otrzymują:

Rada Gminy Abramów,

Wójt Gminy Abramów