

Uchwała Nr 323/2020
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 16 grudnia 2020 r.

w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego wobec części uchwały Rady Gminy Wąwolnica

Na podstawie art. 61 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2020 r., poz. 256 ze zm.), art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2020 r., poz. 713) oraz art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2019 r., poz. 2137) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

wszczyna się postępowanie nadzorcze w celu stwierdzenia nieważności części uchwały Nr XX/143/20 Rady Gminy Wąwolnica z dnia 23 listopada 2020 r. w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości oraz warunków i trybu składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej w zakresie:

- 1) § 2 ust. 1 uchwały w zakresie słów: „lub powstania na danej nieruchomości odpadów komunalnych”;
- 2) części „Termin składania” załącznika do uchwały w zakresie słów: „W przypadku zmiany danych będących podstawą ustalenia wysokości należnej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właściciel nieruchomości jest obowiązany złożyć nową deklarację w terminie 14 dni od dnia nastąpienia zmiany”;
- 3) części E. załącznika do uchwały „Oświadczenie o sposobie zbierania odpadów”, z powodu naruszenia art. 6n ust. 1 w zw. z art. 5 ust. 1 pkt 3 oraz art. 6m ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j. Dz. U. z 2020 r., poz. 1439).

U Z A S A D N I E N I E

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie, po zbadaniu doręczonej w dniu 7 grudnia br. uchwały Rady Gminy Wąwolnica, o której mowa w sentencji stwierdziło, że zawiera ona postanowienia mogące naruszać prawo w sposób istotny.

Badaną uchwałą Rada Gminy Wąwolnica określiła wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustaliła warunki i tryb składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej. W § 2 ust. 1 uchwały Rada postanowiła, że

deklarację składa się w terminie 14 dni od dnia zamieszkania na danej nieruchomości pierwszego mieszkańca lub powstania na danej nieruchomości odpadów komunalnych. Zgodnie z treścią art. 6m ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, właściciel nieruchomości jest obowiązany złożyć deklarację o wysokości opłaty w terminie 14 dni od dnia zamieszkania na danej nieruchomości pierwszego mieszkańca lub powstania na danej nieruchomości odpadów komunalnych. Jednak ta druga przesłanka (powstanie na danej nieruchomości odpadów komunalnych) ma zastosowanie tylko w sytuacji gdy rada postanowi – na mocy art. 6c ust. 2 ustawy – o odbieraniu odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne. Nieruchomości niezamieszkałe nie zostały w gminie Wąwolnica objęte systemem zbiórki odpadów, Rada nie jest więc uprawniona do regulowania kwestii obowiązku składania deklaracji przez właścicieli takich nieruchomości, a sam fakt powstawania na nich odpadów komunalnych lub zmiany ich ilości nie powoduje objęcia tych nieruchomości systemem właściwym dla nieruchomości zamieszkałych. Tym samym Rada wykroczyła poza zakres delegacji ustawowej, określonej w art. 6n ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

W zamieszczonym we wzorze deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi pouczeniu odnoszącym się do terminu składania deklaracji Rada postanowiła z kolei, że „W przypadku zmiany danych będących podstawą ustalenia wysokości należnej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właściciel nieruchomości jest obowiązany złożyć nową deklarację w terminie 14 dni od dnia nastąpienia zmiany”. W ocenie Kolegium postanowienie to narusza art. 6m ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. W myśl tego przepisu, w przypadku zmiany danych będących podstawą ustalenia wysokości należnej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi lub określonej w deklaracji ilości odpadów komunalnych powstających na danej nieruchomości, właściciel nieruchomości jest obowiązany złożyć nową deklarację w terminie do 10 dnia miesiąca następującego po miesiącu, w którym nastąpiła zmiana. W związku z powyższym zastosowany przez Radę termin dla składania deklaracji zmieniających wysokość opłaty jest sprzeczny z ustawowym terminem do składania takich deklaracji.

We wzorze deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi umieszczono – w części E. Oświadczenie o sposobie zbierania odpadów – oświadczenie o następującej treści: „Oświadczam, że na terenie nieruchomości, określonej w części D odpady będą zbierane w sposób (zaznaczyć właściwy kwadrat): selektywny/nieselektywny”. W ocenie Kolegium pozostawienie swobody w zakresie sposobu zbierania odpadów komunalnych wykracza poza zakres delegacji udzielonej organowi stanowiącemu, a wynikającej z art. 6n ust. 1 pkt 1 w związku z art. 5 ust. 1 pkt 3 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Zgodnie z treścią przepisu art. 5 ust. 1 pkt 3 właściciele nieruchomości zapewniają utrzymanie czystości i porządku przez zbieranie w sposób selektywny powstałych na terenie nieruchomości odpadów komunalnych, zgodnie

z wymaganiami określonymi w regulaminie oraz sposobem określonym w przepisach wydanych na podstawie art. 4a ust. 1. Ustawowym obowiązkiem mieszkańców jest zatem selektywna zbiórka odpadów komunalnych, a Rada Gminy dając mieszkańcom wybór sposobu zbierania odpadów w sposób selektywny lub nieselektywny wyszła poza delegację ustawową i w sposób istotny naruszyła przepisy art. 6n ust. 1 pkt 1 w związku z art. 5 ust. 1 pkt 3 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie informuje, że w toku postępowania nadzorczego Rada Gminy Wąwolnica, w terminie do 28 grudnia 2020 r., może złożyć na piśmie stosowne wyjaśnienia, bądź dodatkowe informacje, mające istotne znaczenie dla sprawy, może też – uznając przytoczone wyżej racje prawne – dostosować kwestionowaną uchwałę do obowiązującego prawa.

29 grudnia 2020 r. o godz. 10:15 odbędzie się posiedzenie Kolegium RIO, na którym będzie rozpatrywana sprawa stwierdzenia nieważności uchwały Rady Gminy Wąwolnica, o której mowa w sentencji. Na podstawie art. 15 zzz oraz art. 15 zzzii ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych, posiedzenie to odbędzie się z wykorzystaniem środków porozumiewania się na odległość przy użyciu środków komunikacji elektronicznej (tryb zdalny). Informujemy, że upoważniony przedstawiciel Rady Gminy może wziąć udział w tym posiedzeniu, po uprzednim zgłoszeniu takiej gotowości. Kwestie techniczne związane z ewentualnym udostępnieniem możliwości wzięcia udziału w posiedzeniu Kolegium należy uzgodnić telefonicznie z pracownikiem Izby – p. Andrzejem Kowalskim (nr telefonu 665 602 468). Przebieg posiedzenia będzie utrwalany za pomocą urządzeń rejestrujących obraz i dźwięk.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

Otrzymują:

1. Rada Gminy Wąwolnica,
2. Wójt Gminy Wąwolnica.