

**Uchwała Nr 327/2020**  
**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie**  
**z dnia 16 grudnia 2020 r.**

**w sprawie** wszczęcia postępowania nadzorczego wobec uchwały Rady Gminy Obsza.

Na podstawie art. 61 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2020 r., poz. 256 z późn. zm.), art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r., poz. 713 z późn. zm.) oraz art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r., poz. 2137) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

**uchwała, co następuje:**

wszczyna się postępowanie nadzorcze w celu stwierdzenia nieważności uchwały Nr XIX/125/20 Rady Gminy Obsza z dnia 9 grudnia 2020 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości tej opłaty, z powodu istotnego naruszenia art. 6j ust. 1 pkt 1 i art. 6k ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2020 r., poz. 1439).

**UZASADNIENIE**

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie - po zbadaniu doręczonej 14 grudnia 2020 roku uchwały Rady Gminy Obsza, o której mowa w sentencji stwierdziło, że została ona podjęta z istotnym naruszeniem prawa.

Badaną uchwałą Rada Gminy Obsza dokonała wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi i ustaliła stawki tej opłaty.

W § 1 ust. 1 uchwały Rada dokonała wyboru metody ustalenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od właścicieli nieruchomości na których zamieszkują mieszkańcy przyjmując, że będzie ona obliczana w oparciu o liczbę mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość. W § 1 ust. 2 uchwały Rada postanowiła: „Ustala się stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, o której mowa w ust. 1, zbieranymi i odbieranymi w sposób selektywny:

- 1) dla nieruchomości zamieszkałych przez jedną osobę w wysokości 19 zł miesięcznie;
- 2) dla nieruchomości zamieszkałych przez dwie i więcej osób w wysokości 45 zł miesięcznie.”.

Określając w powyższy sposób stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi Rada nie ustaliła w rzeczywistości stawek opłaty od mieszkańca zamieszkującego nieruchomość zgodnie z wybraną przez siebie metodą, a wskazała wysokość opłaty dla nieruchomości w zależności od liczby zamieszkujących ją osób. W istocie Rada dokonała obliczenia wysokości opłaty dla nieruchomości zamieszkałych; gdy tymczasem winna ustalić stawkę opłaty od

mieszkańca w zależności od ilości osób zamieszkujących daną nieruchomość. O ile w przypadku nieruchomości zamieszkałej przez jedną osobę, można ostatecznie przyjąć, że ustalona opłata jest jednocześnie stawką, to już tego samego nie można powiedzieć w sytuacji nieruchomości „wieloosobowych”, gdzie nie wiadomo ile wynosi stawka opłaty od mieszkańca.

Zgodnie z zakresem delegacji ustawowej wynikającej z art. 6k ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2020 r., poz. 1439) organ stanowiący jest uprawniony do ustalenia stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi (i ewentualnie jej różnicowania - art. 6j ust. 2a ustawy), a nie samej opłaty. To sam właściciel nieruchomości, na podstawie ustalonej przez radę stawki i wybranej przez nią metody, oblicza wysokość opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w złożonej deklaracji.

Niezależnie od powyższego, ustalenie przez Radę stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla nieruchomości zamieszkałych przez dwie i więcej osób jest w istocie ustaleniem opłaty o zryczałtowanym charakterze (niezależnie od faktycznej ilości mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość), do czego Rada w przyjętej przez siebie metodzie ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w oparciu o liczbę mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość - nie jest uprawniona. Ustalenie we wskazany sposób opłaty narusza - w ocenie Kolegium - postanowienia art. 6j ust. 1 pkt 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Zgodnie z postanowieniami wynikającymi z tego przepisu opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowi iloczyn liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość oraz stawki opłaty ustalonej przez radę gminy. Ustalenie opłaty o charakterze zryczałtowanym, a nie stawki opłaty od jednego mieszkańca w przypadku zamieszkiwania nieruchomości przez 2 i więcej mieszkańców, nie pozwala – zdaniem Kolegium – obliczyć opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w przewidziany ustawą sposób.

Ustalone w § 1 ust. 3 uchwały podwyższone stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi zbieranymi w sposób nieselektywny, również zostały uznane przez Kolegium za naruszające art. 6k ust. 1 pkt 1 ww. ustawy, z uwagi na nieprawidłowo ustalone stawki opłaty za odpady zbierane i odbierane w sposób selektywny.

Ze wskazanych powodów, uznając, że treść uchwały w zasadniczych jej elementach istotnie narusza prawo, Kolegium skierowało swoje postępowanie nadzorcze wobec całej uchwały.

Kolegium RIO w Lublinie informuje jednocześnie, że w toku postępowania nadzorczego Rada Gminy Obsza – w terminie do 28 grudnia 2020 r. – może złożyć na piśmie stosowne wyjaśnienia bądź dodatkowe informacje mające istotne znaczenie dla sprawy, jak również – uznając przytoczone wyżej racje prawne – może dostosować kwestionowaną uchwałę do obowiązującego prawa.

W dniu 29 grudnia 2020 r. o godz. 10:35 odbędzie się posiedzenie Kolegium RIO, na którym będzie rozpatrywana sprawa stwierdzenia nieważności uchwały Rady Gminy Obsza, o której mowa w sentencji. Na podstawie art. 15 zxx oraz art. 15 zzzi ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych, posiedzenie to

odbędzie się z wykorzystaniem środków porozumiewania się na odległość przy użyciu środków komunikacji elektronicznej (tryb zdalny). Informujemy, że upoważniony przedstawiciel Rady Gminy może wziąć udział w tym posiedzeniu, po uprzednim zgłoszeniu takiej gotowości. Kwestie techniczne związane z ewentualnym udostępnieniem możliwości wzięcia udziału w posiedzeniu Kolegium należy uzgodnić telefonicznie z pracownikiem Izby – p. Andrzejem Kowalskim (nr telefonu 665 602 468). Przebieg posiedzenia będzie utrwalany za pomocą urządzeń rejestrujących obraz i dźwięk.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

**Otrzymują:**

1. Rada Gminy Obsza,
2. Wójt Gminy Obsza.